

ЭКОЛОГИЗАЦИЯ И ЦИФРОВИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ КАК УСЛОВИЯ РАЗВИТИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ

GREENING AND DIGITALIZATION OF THE ECONOMY AS A CONDITION FOR THE DEVELOPMENT OF RUSSIAN BUDGETARY POLICY

Аннотация. Актуальность темы настоящего исследования обусловлена активным проникновением экологизации и цифровизации в экономическую среду. Внимание бизнеса к социальной ответственности, одним из субъектов которой выступает окружающая среда, привело к экологизации бизнес-деятельности, причем во всех ее функциональных направлениях – от производства до менеджмента. Цифровизация, в свою очередь, является ключевым драйвером Четвертой промышленной революции и фактором конкурентоспособности современных предприятий. В статье раскрывается сущность экологизации и цифровизации экономики, их роль в развитии экономической среды. Основное внимание уделено особенностям реализации бюджетной политики России в условиях экологизации и цифровизации экономики. В частности, выделены три тезиса, характеризующие специфику бюджетной политики России на фоне экологизации и цифровизации национальной экономики: бюджетное финансирование отраслей и предприятий, активно использующих средства экологизации и цифровизации; нацеленность на преодоление неравноценного социально-экономического положения регионов России средствами бюджетного финансирования экологизации и цифровизации; использование экологизации и цифровизации в деятельности субъектов бюджетной системы.

Ключевые слова: экологизация, цифровизация, экономика, бюджетная политика, бюджетные органы, региональный бюджет, зеленая экономика.

Annotation. The relevance of the research topic is due to the active greening and digitalization of the economy. Business's focus on social responsibility and the environment has led to greening business activities. Greening has covered all functional areas - from production to management. With regard to digitalization, it is a key driver of the Fourth Industrial Revolution and a factor in the competitiveness of modern enterprises. The article reveals the essence of greening and digitalization of the economy, their role in the development of the economic environment. The main attention is paid to the peculiarities of the budgetary policy of Russia in the conditions of greening and digitalization of the economy. In particular, three theses

are highlighted that characterize the specifics of Russia's budgetary policy against the background of the greening and digitalization of the national economy: budget financing of industries and enterprises that actively use the means of greening and digitalization; overcoming the unequal socio-economic situation of the regions of Russia at the expense of budgetary financing of greening and digitalization; the use of greening and digitalization by the subjects of the budgetary system.

Key words: greening, digitalization, economy, budgetary policy, budgetary bodies, regional budget, green economy.

На современном этапе развития экономики – как на национальном, так и на мировом уровне – прослеживаются явные тенденции к экологизации и цифровизации. Эти тенденции различны по своему содержанию, но обе выступают важными драйверами экономического развития.

Одним из наиболее актуальных и обсуждаемых вопросов деятельности предприятий выступает их влияние на окружающую среду – как фактическое, отражающее наличие такого влияния, так и качественное, подразумевающее необходимость контроля потенциально негативного воздействия на состояние окружающей среды. Экологизация экономики состоит в ориентации хозяйствующих субъектов на повышение экологичности производственных и иных бизнес-процессов. Модель экономической среды, при которой предприятия уделяют недостаточное внимание экологической ответственности и действуют лишь в коммерческих целях, именуется «коричневой». В 2008 году ООН в контексте программы по защите окружающей среды (UNEP) представила концепцию новой, «зелёной» экономики. В таблице 1 показаны отличия деятельности компаний, ориентированных на «коричневую» и «зеленую экономику».

Однако важно заметить, что «Зеленая экономика» - широкая концепция, которая затрагивает все управленческие аспекты, тогда как экологизация может быть и более узкой (например, реализовываться только в контексте производственной деятельности предприятия). Вероятно, в будущем (с учетом нарастания популярности «зеленой экономики», о чем говорят исследователи [8]) нацеленность предприятий на экологизацию и нивелируется полным проникновением «зеленой» концепции в корпоративные системы, но на настоящем этапе можно говорить лишь о всеобщей приобщенности к практике экологизации.

Таблица 1 – Сравнение бизнес-моделей предприятий, ориентированных на «коричневую» и «зеленую» экономику [1, с. 60]

Характеристики	«Коричневая» бизнес-модель	«Зеленая» бизнес-модель
Приоритетная функция	Компенсационная функция, связанная с возмещением ущерба природе и здоровью	Превентивная функция, связанная с предотвращением появления нового

	человека	вреда окружающей среде
Нормативно-правовое регулирование	Национальные нормативно-правовые акты в области экологии, действующие на территории страны базирования предприятия	Международные стандарты и концепции в области реализации экологической ответственности при соблюдении национальных нормативно-правовых актов
Выбор новой технологии для внедрения на предприятии	Внедрение экономически целесообразных технологий	Внедрение «наилучших доступных технологий», целесообразных с позиций экономического и экологического эффекта одновременно
Составление экологической отчетности	Не практикуется, экологическая информация предоставляется в порядке исключения	Составляется в рамках нефинансовой отчетности предприятия, размещается на свободном доступе
Участие в рейтингах экологической ответственности	Составление общественного рейтинга экологической ответственности предприятий не практикуется	Добровольное регулярное участие в общественных рейтингах экологической ответственности предприятий с целью формирования положительного имиджа
Организация экологической ответственности	Закрепление функции по реализации корпоративной экологической ответственности за отдельными подразделениями или сотрудниками аппарата управления предприятием	Вовлечение всех подразделений, отделов и сотрудников предприятия, участвующих в процессе реализации экологической ответственности бизнеса; координация совместной экологической деятельности
Сфера реализации экологической ответственности	Технологический процесс	Все бизнес-процессы предприятия

Что касается цифровизации, ее появлению предшествовало активное развитие концепции «информационного общества», зародившегося еще в 60-х годах XX века в тесном переплетении с «постиндустриальным обществом» на Западе. К настоящему времени цифровизация стала полноценной концепцией, распространившейся на самые разнообразные отрасли знаний и деятельности. В классическом понимании понятие «цифровизация» означает «совокупность процессов, нацеленных на насыщение физического мира электронно-цифровыми устройствами, средствами, системами и налаживание электронно-коммуникационного обмена между ними» [5, с. 42]. В зарубежной научной литературе цифровизацию характеризуют как «трансформацию социально-экономических процессов в направлении их адаптации к максимально содержательному и продуктивному использованию информационных технологий» [9, с. 82].

Базовым ресурсом цифровой экономики выступает информация, генерируемая и обеспечивающая электронно-коммуникационное взаимодействие с клиентами и контрагентами. По мнению Перцевой С.Ю. и

Ткачева В.Н., «цифровизация выступает механизмом экономического роста, поскольку информационные технологии, лежащие в ее основе, положительно сказываются на результативности, качестве и стоимости бизнес-процессов» [3, с. 219].

Таким образом, цифровизация может быть охарактеризована как совокупность процессов, направленных на цифровую трансформацию деятельности или объектов в социально-экономической среде, что предполагает активное использование информационных технологий и связанных с ними технико-технологических решений. На сегодняшний день исследователи говорят о «Четвертой промышленной революции», для которой характерно внедрение в деятельность предприятий именно цифровых технологий, наделяющих машины и механизмы не только свойствами автоматизации, но и возможностями автономного принятия решений, гибкого реагирования и более эффективного взаимодействия с человеком (кибер-физические системы, интернет вещей (IoT), облачные технологии, Big Data и т.п.). Предполагается, что Четвертая промышленная революция, основанная на цифровизации, приведет к кардинальной смене содержания промышленного производства и приведет человека к новому крупному шагу технологических открытий, что, в свою очередь, изменит и социально-экономический уклад жизнедеятельности общества [6]. При этом подчеркивается, что наиболее серьезные изменения затронут наукоемкие и инновационные производства [7].

Ключевым этапом настоящего исследования стал анализ особенностей реализации бюджетной политики России в условиях экологизации и цифровизации экономики. Бюджетная политика «направлена на оптимизацию использования финансовых ресурсов государства участниками бюджетных отношений для максимально рационального и продуктивного финансирования государственного и муниципального управления» [2, с. 84]. Реализация бюджетной политики в условиях экологизации и цифровизации экономики, по нашему мнению, имеет следующие особенности:

1. Бюджетное финансирование отраслей и предприятий, активно использующих средства экологизации и цифровизации.

Наиболее очевидной и закономерной особенностью реализации бюджетной политики России в условиях экологизации и цифровизации экономики является направление бюджетных средств на финансирование деятельности в данной сфере. Бюджетные ресурсы выделяются как для инфраструктурного развития экологической и цифровой среды экономики, так и для поддержки конкретных бизнес-субъектов. Среди государственных программ и проектов России присутствуют непосредственно связанные с экологизацией и цифровизацией. Развитие экологизации экономики выступает частью национального проекта «Экология» [10] (2019-2024 гг.). Совокупный бюджет программы составляет 4041 млрд. руб. В сфере цифровизации действует национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» [11], бюджет которой составляет 1634,9 млрд. руб.

2. Нацеленность на преодоление неравноценного социально-экономического положения регионов России средствами бюджетного финансирования экологизации и цифровизации.

На основе целей и задач бюджетной политики России органы местного самоуправления, а также региональные органы власти создают свою бюджетную политику, учитывающую особенности региона, и неравноценное положение регионов является важным аспектом потенциала экологизации и цифровизации экономики: для одних регионов проблемы экологизации крайне актуальны (например, для регионов Уральского федерального округа, в котором сосредоточено множество предприятий нефтегазового комплекса), тогда как для других они менее значимы или состоят в принципиально иных целях (например, для регионов черноморского побережья экологизация будет тесно связана со сферой туризма, нежели преодолением негативного влияния промышленного комплекса на окружающую среду).

Аналогичным образом бюджетная политика может содействовать развитию социально-экономического положения регионов при финансировании проектов и деятельности предприятий, связанных с цифровизацией. В хорошо развитых регионах (например, Центрального и Северо-Западного федеральных округов) бюджетная политика может быть ориентирована на стимулирование уже созданной инфраструктуры цифровизации экономики, тогда как в регионах с низким уровнем социально-экономического развития бюджетная политика должна быть направлена на восполнение недостатков инфраструктуры и поддержку хозяйствующих субъектов во внедрении цифровых инноваций, для чего их собственных финансовых ресурсов часто не хватает.

Следовательно, на уровне регионов России – при всей вариативности уровня их социально-экономического развития – бюджетная политика может опираться на экологизацию и цифровизацию как возможные драйверы роста. При этом важно, чтобы федеральная бюджетная политика в полной мере учитывала проблемы и перспективы экологизации и цифровизации каждого региона, отличающегося сложившимися условиями экономической среды и потенциалом ее развития средствами экологизации и цифровизации.

3. Использование экологизации и цифровизации в деятельности субъектов бюджетной системы.

Наряду с поддержкой бизнес-среды, экологизация и цифровизация охватывают и самих субъектов бюджетной системы. Поскольку их деятельность не связана с промышленностью, в большей степени субъекты бюджетной системы восприимчивы к тренду цифровизации, однако эффекты от цифровизации, в свою очередь, затрагивают и экологические аспекты (например, цифровизация документооборота бюджетных органов позволила существенно сократить объемы потребления бумажных носителей). Государственный сектор является одной из сфер, подвергнутых тенденции цифровизации.

Для государственного сектора цифровизация имеет особо значимую роль, поскольку потенциально продуктивные результаты цифровизации государственного и муниципального управления способны повысить

эффективность функционирования его аппарата, что, в свою очередь, влияет на качество жизнедеятельности населения. Исследователи называют следующие возможные эффекты от цифровизации субъектов бюджетной политики:

– сокращение расходов государства на обеспечение развития национальной экономики за счет минимизации издержек бюджетного процесса, обеспечиваемой цифровизацией;

– повышение эффективности работы государственных служащих, в руках которых цифровые инструменты способны существенно повышать качество их труда, минимизируя ошибки, вызванные человеческим фактором;

– рост доверия к государственной власти со стороны общественности и бизнеса благодаря большей прозрачности государственных данных и возможности удаленного взаимодействия с представителями органов власти [4, с. 13].

Как правило, именно эти задачи находят отражение в государственных концепциях и стратегиях, направленных на цифровизацию государственного сектора.

Таким образом, бюджетная политика России на современном этапе реализуется в условиях экологизации и цифровизации экономики. Для поддержки деятельности бизнес-субъектов в сфере экологизации и цифровизации предусмотрены специальные государственные программы и проекты, финансируемые средствами федерального и региональных бюджетов. Экологизация и цифровизация не только обеспечивает экономический рост, но и способна содействовать социально-экономическому развитию отдельных регионов. Более того, сам аппарат органов государственной власти бюджетной сферы также является субъектом экологизации и цифровизации, эффекты от которых повышают продуктивность деятельности участников бюджетных отношений.

Библиографический список:

1. Александров Т.В. Развитие корпоративной экологической ответственности бизнеса в условиях перехода к "зеленой" экономике // Управленческое консультирование. 2019. №9. С.55-70.

2. Баранова И.В. Бюджетная система: учебное пособие / И. В. Баранова. - Новосибирск : Изд-во НГТУ, 2018. - 104 с.

3. Перцева С.Ю., Ткачев В.Н. Трансформация регулирования финансовых рынков в цифровой экономике // В сборнике: Развитие современной экономической науки: проблемы, тенденции, перспективы материалы Международной научной конференции. 2019. С.219-224.

4. Смешко О.Г., Ушакова Е.В., Борисова Т.А. Управление качеством государственных услуг в условиях цифровизации общества // Экономика и управление. 2019. №11 (169). С.13-17.

5. Цифровизация общества и методы его исследования: монография / под редакцией Т. В. Морозовой ; Федеральный исследовательский центр «Карельский научный центр Российской академии наук», Институт экономики КарНЦ РАН. - Петрозаводск : Институт экономики КарНЦ РАН, 2018. - 155 с.
6. Cardin O., Leitão P., Thomas A. Cyber-physical systems for future industrial systems // Proposal submitted to 20th IFAC World Congress. Received March 15, 2016. Pp. 19-21.
7. Hermann M., Pentek T., Otto B. Design Principles for Industrie 4.0 Scenarios // System Sciences, 2016, Vol. 6, Pp. 14-20.
8. Newell P. Global Green Politics. - Cambridge University Press, 2019. - 268 p.
9. Manor I. The Digitalization of Public Diplomacy. - Springer, 2019. - 326 p.
10. Паспорт национального проекта «Экология» (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 №16) // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_316096/ (Дата обращения: 01.03.2021)
11. Паспорт национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 №16) // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_319432/ (Дата обращения: 01.03.2021)

References:

1. Alexandrov T.V. Development of corporate environmental responsibility of business in the transition to a "green" economy // Management consulting. 2019. No. 9. Pp. 55-70.
2. Baranova I.V. Budgetary system: textbook / I. V. Baranova. - Novosibirsk: Publishing house of NSTU, 2018 . - 104 p.
3. Pertseva S.Yu., Tkachev V.N. Transformation of regulation of financial markets in the digital economy // Collection: Development of modern economic science: problems, trends, prospects, materials of the International Scientific Conference. 2019. Pp. 219-224.
4. Smeshko O.G., Ushakova E.V., Borisova T.A. Quality management of public services in the context of digitalization of society // Economics and Management. 2019. No. 11 (169). Pp. 13-17.
5. Digitalization of society and methods of its research: monograph / edited by T. V. Morozova; Federal Research Center "Karelian Scientific Center of the Russian Academy of Sciences", Institute of Economics, KarRC RAS. - Petrozavodsk: Institute of Economics, KarRC RAS, 2018 . - 155 p.

6.6. Cardin O., Leitão P., Thomas A. Cyber-physical systems for future industrial systems // Proposal submitted to 20th IFAC World Congress. Received March 15, 2016. Pp. 19-21.

7. Hermann M., Pentek T., Otto B. Design Principles for Industrie 4.0 Scenarios // System Sciences, 2016, Vol. 6, Pp. 14-20.

8. Newell P. Global Green Politics. - Cambridge University Press, 2019. - 268 p.

9. Manor I. The Digitalization of Public Diplomacy. - Springer, 2019. - 326 p.

10. Passport of the national project "Ecology" (approved by the Presidium of the Council under the President of the Russian Federation for Strategic Development and National Projects, Protocol No. 16 dated 24.12.2018) // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_316096/ (Date of access: 01.03.2021)

11. Passport of the national program "Digital Economy of the Russian Federation" (approved by the Presidium of the Council under the President of the Russian Federation for Strategic Development and National Projects, minutes of December 24, 2018 No. 16) // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_319432/ (Date of access: 01.03.2021)