

УДК 061

Андрюенко Роман Валерьевич
аспирант

Научный руководитель: Макареня Т.А., д.э.н.
Южный федеральный университет
Россия, г. Ростов-на-Дону

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА РАЗВИТИЯ
ИННОВАЦИОННО-ПРОМЫШЛЕННЫХ КЛАСТЕРОВ В
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы государственной поддержки развития инновационно-промышленных кластеров. Важность финансирования развития кластерных образований со стороны государства определяет актуальность рассматриваемой проблемы. Приведены точки зрения различных авторов относительно данной проблематики, рассмотрено понятие государственной кластерной политики, выявлены ее основные направления и определены наиболее распространенные меры государственной поддержки, применяемые в отношении кластерных объединений.

Ключевые слова: государственная поддержка, инновационно-промышленные кластеры, финансирование, субсидирование, развитие инфраструктуры, государственно-частное партнерство.

Andrienko Roman Vareryevich
Ph.D. Student

Scientific Supervisor Makarenya T.A., Doctor of Economic Sciences
Southern Federal University
Russia, Rostov-on-Don

**STATE SUPPORT FOR THE DEVELOPMENT OF INNOVATIVE-
INDUSTRIAL CLUSTERS IN THE RUSSIAN FEDERATION**

Abstract. *The article examines the issues of state support for the development of innovative industrial clusters. The importance of financing the development of cluster formations by the state determines the relevance of the problem under consideration. The points of view of various authors regarding this issue are given, the concept of state cluster policy is considered, its main directions are identified and the most common measures of state support applied to cluster associations are identified.*

Keywords: *government support, innovation-industrial clusters, financing, subsidies, infrastructure development, public-private partnership.*

Актуальность данной темы обусловлена тем, что в настоящее время эффективное развитие кластеров имеет важное значение для отечественной экономики, поскольку деятельность кластерных объединений оказывает влияние на экономические показатели регионов и страны в целом, а также способствует прогрессу в сфере импортозамещения. Как показывает статистика, наибольшему количеству кластеров характерна государственная форма собственности, а предпосылкой их формирования, в частности, является инициатива правительства. Исходя из этого, главным источником финансирования функционирования и развития инновационных кластеров является государство, которое в рамках кластерной политики, используя различные методы государственной поддержки, осуществляет финансовые вложения в развитие кластерной деятельности.

На сегодняшний день вопрос государственной поддержки кластерных образований является объектом изучения большого количества авторов. Так, Ю.Д. Кузьмина в своей работе рассматривает сущность государственной кластерной политики [1]. Н.С. Шубина изучает основные инструменты государственного регулирования формирования

промышленных кластеров [4], а Ф.В. Шутилов исследует содержание стратегического управления и государственной поддержки развития промышленных кластеров [5].

Как говорилось выше, поддержка государством развития инновационно-промышленных кластеров осуществляется в рамках государственной кластерной политики, которая представляет собой систему государственных мер и механизмов, способствующих повышению уровня конкурентоспособности регионов, организаций, входящих в кластерное объединение, а также развитию институтов, которые стимулируют формирование кластеров и обеспечивают внедрение инноваций.

Сущность государственной поддержки развития кластеров определяется содержанием Стратегии инновационного развития Российской Федерации до 2020 г., а также положениями Закона о промышленной политике в Российской Федерации.

Основными направлениями государственной поддержки развития кластеров являются [3]:

- помощь в процессе формирования кластеров;
- инвестиционное развитие;
- повышение уровня конкурентоспособности отечественных предприятий;
- финансирование деятельности кластеров.

В рамках выше перечисленных направлений государство реализует следующие меры [2]:

- помощь в вопросах законодательного и нормативно-правового регулирования;
- реализация денежно-кредитной и налогово-бюджетной политик с целью создания благоприятного инвестиционного климата;

- развитие инфраструктуры в области транспорта, энергетики, технологий;
- развитие государственно-частного партнерства;
- подготовка высококвалифицированных кадров;
- финансирование организационной и производственной деятельности инновационно-промышленных кластеров.

Главным субъектом, обеспечивающим помощь инновационно-промышленным кластерам на стадии формирования, в частности, в решении законодательных и нормативно-правовых вопросах, является Центр кластерного развития, который представляет собой региональный институт, созданный с целью развития инновационных кластеров малого и среднего предпринимательства и способствующий кооперационному взаимодействию участников кластерного объединения между собой.

В рамках денежно-кредитной и бюджетно-налоговой политик государство предоставляет льготные кредиты для кластерных объединений, а также осуществляет субсидирование затрат кластеров в размере 70 % от общего их объема. Наиболее распространенными видами таких затрат могут быть: уплата лизинговых платежей за использование оборудования, уплата процентов по кредитам на покупку оборудования, затраты на капитальное строительство.

В рамках развития инфраструктуры в области транспорта, энергетики, технологий, государство содействует развитию логистических систем, созданию бесперебойного и экономичного функционирования энергетической системы, а также разработке методов высокотехнологичного производства.

Реализация государственно-частного партнерства в рамках кластерной политики способствует созданию взаимно интегрированного кластерного производства в субъектах Российской Федерации, что

позволяет создать процесс глубокого передела сырья и производить продукцию с высокой добавленной стоимостью.

Также государство помогает инновационно-промышленным кластерам в подборе высококвалифицированных специалистов. В частности, данная помощь осуществляется путем целевого обучения сотрудников в образовательных учреждениях, а также их переквалификации в различных учебных организациях.

Основной мерой государственной поддержки развития инновационно-промышленных кластеров является финансирование их деятельности. На рисунке 1 представлена структура финансирования кластерных проектов.

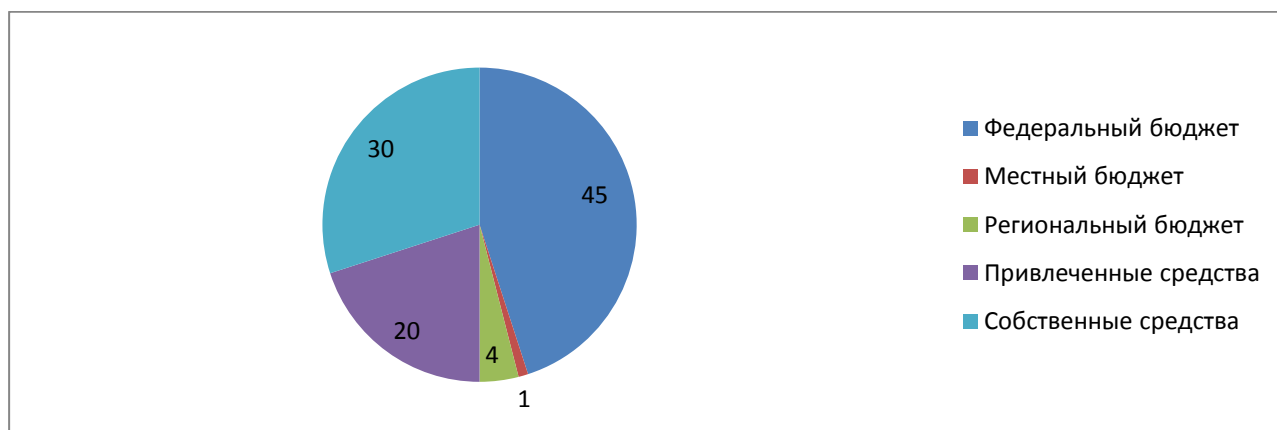
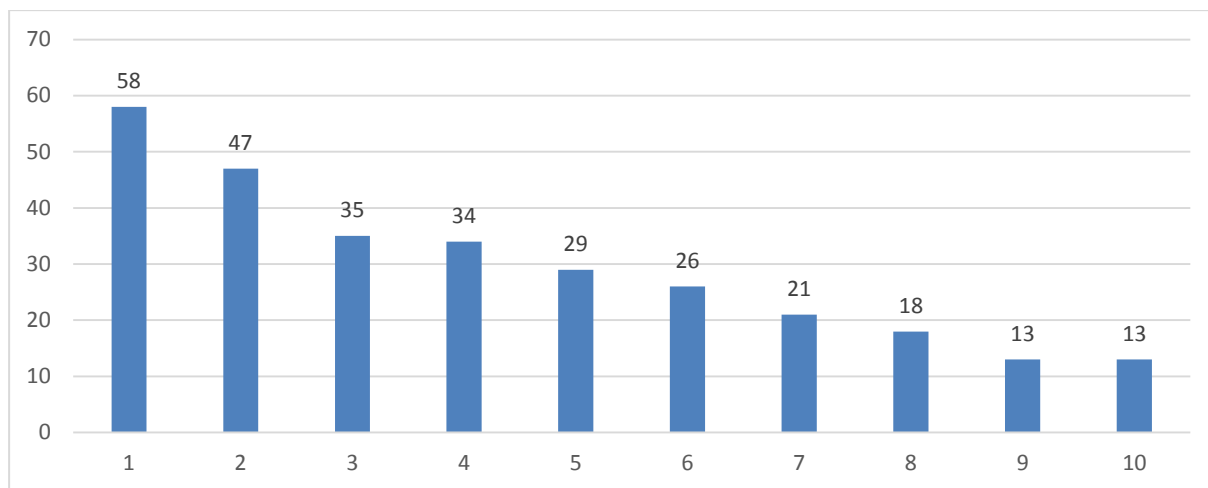


Рис.1. Структура финансирования кластерных проектов (%) [6]

Составлено автором по материалам: [6]

Из рисунка 1 видно, что почти половина объема затрат на реализацию проектов финансируется средствами федерального бюджета. 30 % представляют собой средства участников кластерных объединений. 20 % - это привлеченные средства и различного рода инвестиции. По 4 и 1 % общего объема затрат на реализацию кластерных проектов финансируется за счет средств местного и регионального бюджета.

На рисунке 2 представлено процентное распределение мер государственной поддержки по частоте их реализации.



1 – финансирование
 2 – субсидии на модернизацию производства
 3 – субсидии на НИОКР
 4 – субсидии на создание инфраструктуры
 5 – субсидирование части процентной ставки по кредитам

6 – финансирование образовательных программ
 7 – финансирование участия в выставочно-ярмарочных мероприятиях
 8 – налоговые льготы
 9 – льготные кредиты
 10 – субсидии на лизинг техники и оборудования

Рис.2. Распределение мер государственной поддержки кластеров по частоте применения (%)

Составлено автором по материалам: [6]

Рисунок 2 показывает, что наиболее распространенной мерой государственной поддержки, реализуемой в отношении кластеров, является финансирование. Второй по популярности считается субсидирование различного рода затрат, произведенных кластерами. Реже других в качестве меры государственной поддержки применяется льготное кредитование.

Подводя итог анализа государственной поддержки развития инновационно-промышленных кластеров, стоит отметить, что она имеет особую важность в эффективности функционировании кластеров. В первую очередь, отмечается материальная поддержка, основными инструментами реализации которой являются финансирование,

субсидирование, предоставление льгот. Как было указано выше, за счет федерального бюджета финансируется практически половина затрат на реализацию кластерных проектов.

Субсидирование также позволяет кластерам реализовывать производственные и организационные процессы за счет финансов государства. Налоговые льготы, льготы по кредитам способствуют денежной экономии кластеров. Помимо материальной поддержки, государство предоставляет кластерам свою помощь в решении организационных вопросов, поиске рынков сбыта, развитии инфраструктуры. Исходя из вышеизложенного следует, что эффективность кластерной деятельности находится в тесной зависимости от государства.

References:

1. Кузьмина Ю. Д. Государственная кластерная политика // Экономика и управление в XXI веке: тенденции развития. 2017. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennaya-klaster-naya-politika> (дата обращения: 06.05.2020).
2. Макаров Н.В., Квон Г.М. Поддержка и развитие инновационных кластеров в России // Казанский вестник молодых учёных. 2017. №3 (3). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/podderzhka-i-razvitie-innovatsionnyh-klasterov-v-rossii-1> (дата обращения: 06.05.2020).
3. Погодина Т. В. Направления и механизмы реализации кластерной политики в регионе // Вестник Удмуртского университета. Серия «Экономика и право». 2016. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/napravleniya-i-mehanizmy-realizatsii-klaster-noy-politiki-v-regione> (дата обращения: 04.03.2020).
4. Шубина Н. С. Инструменты государственного регулирования формирования промышленных кластеров // Крымский научный вестник. 2016. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/instrumenty->

gosudarstvennogo-regulirovaniya-formirovaniya-promyshlennyh-klasterov
(дата обращения: 04.03.2020).

5. Шутилов Ф. В. Стратегическое управление и государственная поддержка развития промышленных кластеров // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 5: Экономика. 2018. №4 (131). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/strategicheskoe-upravlenie-i-gosudarstvennaya-podderzhka-razvitiya-promyshlennyh-klasterov> (дата обращения: 06.05.2020).

6. Обзор промышленных кластеров. Выпуск 1. [Электронный ресурс] / URL:

<https://akitrf.ru/upload/medialibrary/46a/46a81de7ce6b18b16f668f96b8a06c46.pdf> (дата обращения: 06.05.2020).