

Радько С.В.

Студент группы ЮМЗД-306

Челябинский государственный университет

Российская Федерация, г. Челябинск

ОПТИМИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ В ОРГАНАХ ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, И ЕЕ АСПЕКТЫ

Данная работа посвящена изучению системы управления в органах прокуратуры Российской Федерации, ее основным и главным аспектам. Предметом исследования выступает сама система управления, так же органы прокуратуры Российской Федерации и основные аспекты ее деятельности в данном ключе. Цель исследования заключается в том, чтобы предложить пути оптимизации системы управления в органах прокуратуры, выявить положительные стороны и искоренить отрицательные. В работе использованы методы системного анализа, диалектический, исторический и формально-логический методы. Кроме того, использовались специальные юридические методы познания: формально-юридический, историко-правовой, сравнительно-правовой. В работе представлены главные пути оптимизации системы и предложения по их реализации в данном направлении. Так же рассматриваются и основные аспекты в работе органов прокуратуры, выявлены ее плюсы и минусы.

Ключевые слова: оптимизация, трансформация, судебная власть, Генеральный прокурор, федеральный закон.

Radko S.V.
Student of the group YuMZD-306
Chelyabinsk State University
Russian Federation, Chelyabinsk

**Optimization of the management system in the prosecutor's office of the
Russian Federation, and its aspects**

This work is devoted to the study of the management system in the prosecutor's office of the Russian Federation, its main and main aspects. The subject of the research is the management system itself, as well as the prosecution authorities of the Russian Federation and the main aspects of its activities in this vein. The purpose of the study is to propose ways to optimize the management system in the prosecutor's office, to identify the positive aspects and eradicate the negative ones. Methods of system analysis, dialectical, historical and formal-logical methods were used in the work. In addition, special legal methods of cognition were used: formal legal, historical legal, comparative legal. The paper presents the main ways of optimizing the system and proposals for their implementation in this direction. The main aspects of the work of the prosecutor's office are also considered, its pros and cons are identified.

Keywords: optimization, transformation, judiciary, Attorney General, federal law.

Введение

Факторы, которые могут вызвать коренную перестройку системы управления в органах прокуратуры, такие как: изменение конституционно правового статуса прокуратуры РФ, изменение федеративного устройства России, коренное изменение соотношения функций ведомственного

контроля и внешнего надзора в механизме государственного управления, коренное изменение приоритетов государственной политики в аспекте смены ценностей, обусловленных правами человека, – видятся на современном этапе ничтожно маловероятными.

Принимая во внимание проведенное исследование системы управления в органах прокуратуры можно выделить несколько направлений, по которым возможно их эволюционное развитие с точки зрения классических теорий организации. Принимая во внимание, что статус прокуратуры как органа государственной власти определен на современном этапе с учетом исторических тенденций, с учетом международно-правовых норм, а также в русле текущих тенденций, характерных для систем органов прокуратуры в иных государствах, можно утверждать, что коренная перестройка существующей системы не вызывается какими-либо назревшими противоречиями, и дальнейшее развитие организационной структуры возможно исключительно в эволюционном порядке.

В силу чего теоретические конструкции новой управленческой системы, которые могли бы вызываться подобными факторами (например, децентрализация органов прокуратуры, исключение из компетенции прокуратуры целых направлений надзора в виде отказа от функции общего надзора и другие), нами не будут рассматриваться как не релевантные изучаемой системе общественных отношений.

Цель работы состоит в том, чтобы определить основные пути оптимизации системы управления в органах прокуратуры, предложить грамотные решения по данной теме.

Описание работы

Попробуем разобраться в основных аспектах оптимизации системы и работы органов прокуратуры в целом и предложить пути дальнейшего

развития. Можно данную тему разделить на несколько грамотных сценариев.

Первый сценарий «Оптимизация специализации». Оптимизация уровней специализации органов прокуратуры нами рассматривается как способ определить, какие текущие внешние и внутренние факторы управленческой среды могут обуславливать необходимость создания ветви специализированных прокуратур, а какие необходимость ликвидации уже существующих ветвей специализированных прокуратур. Кроме того, реализация управленческих принципов неразрывности управления и компетентности позволяет предлагать иные способы внутри субъектного «обособления» направлений деятельности, либо обратного их «инкорпорирования» в более общие сферы компетентности. Таким образом, мы можем сформировать следующую матрицу предлагаемых способов оптимизации[1].

Хотя перечисление возможных будущих особо специализированных прокуратур представляется исключительно увлекательным занятием с точки зрения выявления существующих или могущих возникнуть особых сфер и особых объектов в нашей стране и за ее пределами. Обращаясь к выбранным нами для анализа способам оптимизации 1.3 и 1.6[2], заключающимся в трансформации существующих особо специализированных прокуратур и специализированных ветвей органов прокуратуры в подразделения территориальных органов прокуратуры, мы можем выделить следующие преимущества с точки зрения имплементации управленческих методик:

- увеличиваются возможности перераспределения кадровых и иных ресурсов в случаях неравномерного увеличения объектов или объемов надзора[3];

- увеличиваются возможности проведения комплексных проверок;

- увеличиваются возможности координации деятельности органов прокуратуры по специальным направлениям надзора, поскольку выполнение функций ранее присущих специализированным прокуратурам будет осуществляться в разы увеличившимся кадровым составом территориальных прокуратур;

- исключается дублирование функций на одном территориальном уровне, что влечет исключение конфликта компетенций;

- ресурсная эффективность за счет высвобождения персонала (как оперативных работников прокуратуры, так и вспомогательного персонала с дублирующими функциями), отпадания необходимости иных ресурсов (расходов на эксплуатацию зданий и помещений);

- принцип управленческой простоты организационной структуры (образно это можно назвать внешним выражением принципа «бритвы Оккама»: «Многообразие не следует предполагать без необходимости»)[4].

Второй сценарий «Оптимизация внутренней структуры». Оптимизация функционально-организационной структуры органов прокуратуры с точки зрения гармонизации структуры подразделений органов прокуратуры, выбора оптимального пути выделения управлений (отделов) в структуре Генеральной прокуратуры РФ или структуре прокуратур субъектов РФ на основе управленческих принципов иерархичности и целевого (планирующего) воздействия представляет собой предложение по унификации строения органов прокуратуры среднего и высшего звена[2].

Кроме того, необходимо учитывать, что создание отдела предполагает объединение и обособление на основании соответствующего положения об отделе нескольких (двух и более) прокурорских работников, в то время как создание управления предполагает соединение (выделение) двух и более отделов в составе управления[5].

Таким образом, иерархия компетентностно-надзорного функционального строения может быть представлена следующими элементами (единицами):

1) единица первого (базового) уровня: помощник (старший помощник) прокурора субъекта РФ;

2) единица второго (организационно обособленного) уровня: отдел прокуратуры субъекта РФ;

3) единица третьего (организационно-управленческого) уровня: управление прокуратуры субъекта РФ.

Заключение и вывод

Рассмотренные нами ранее критерии, сугубо в управленческом смысле, без учета особенностей в каждом конкретном случае, не включая предложения, высказанные нами ранее по трансформации ветвей специализированных прокуратур, позволяют предложить оптимальную схему организационно-функциональной структуры прокуратуры субъекта РФ.

Мы уверены в том, что поэтапный подход к реформированию прокуратуры возобладает над радикальным, и тогда осуществление на деле высказанных в настоящей, работе предложений позволит существенно поднять авторитет прокуратуры в российском обществе, наглядно показать не только российскому обществу, но и международному сообществу истинные роль и место прокуратуры в формирующемся в Российской Федерации демократическом правовом государстве, отстаивать право на самобытность и отечественные традиции в построении структуры государственного механизма, сохранить прокуратуру в качестве уникального органа обеспечения правопорядка и защиты прав граждан, устранить условия для нападков на нее со стороны определенных политических сил

Список литературы

1. Прокурорский надзор / под ред. О.А. Галустьяна, А.В. Ендольцевой. – М., 2014..
2. Радько Т.Н. Теория государства и права. – М.: Проспект, 2012.
3. Еремина Н.В. Место прокуратуры Российской Федерации в системе разделения властей: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2012.
4. Бессарабов В.Г. Организация и деятельность Российской прокуратуры (2006–2016). – Нальчик, 2016..
5. Петрова Л., Манакова С. Право законодательной инициативы прокурора // Законность. – 2012.

References

1. Prosecutor's supervision / ed. O. A. Galustyan, A.V. Endoltseva. - M., 2014 ..
2. Radko T.N. Theory of State and Law. - M .: Prospect, 2012.
3. Eremina N.V. The place of the prosecutor's office of the Russian Federation in the system of separation of powers: dis. ... Cand. legal. sciences. - M., 2012.
4. Bessarabov V.G. Organization and activities of the Russian Prosecutor's Office (2006–2016). - Nalchik, 2016 ..
5. Petrova L., Manakova S. The right of the prosecutor's legislative initiative // Legality. - 2012.