

Карташов Д.О.

Kartashov D.O.

*аспирант муниципального
образовательного автономного
учреждения высшего образования
«Воронежский институт
экономики и социального
управления»
РФ, город Воронеж*

ВЛИЯНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ НА ЭТНИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ В РОССИИ

Аннотация:

В статье рассматривается влияние миграционной политики на этническую ситуацию в стране, а также затрагиваются проблемы региональной миграционной политики. В статье определены факторы, непосредственно влияющие на современную национальную политику России.

Ключевые слова: этнические отношения, национальная политика, этнос, миграционное законодательство, миграционная политика.

Abstract: *The article discusses the impact of migration policy on the ethnic situation in the country, as well as the problems of regional migration policy. The article identifies the factors that directly affect the modern national policy.*

Key words: *Ethnic relations, national policy, ethnicity, migration legislation, migration policy.*

Россия - одно из самых многонациональных государств в мире. Эксперты называют разное число этносов, проживающих в нашей стране. Большинство сходится в том, что в нашей стране живет порядка 180 народов. Россия исторически сложилась как многонациональное государство, и потому национальный вопрос всегда в ней вызывал острые споры. Это отличает её от государств-наций, состоящих из народа одной доминирующей национальности. Россия много веков существует как государство именно потому, что все процессы ассимиляции в ней протекали свободно, имели свои естественные границы и никогда не навязывались малым народам в качестве диктата большой нации.

Современная Россия законодательно закрепила нормы, способствующие демократизации межнациональных отношений, направленные на предотвращение межнациональных конфликтов.

В соответствии с частью 2 статьи 29 Конституции Российской Федерации не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие в том числе национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства. Статьей 69 Конституции Российской Федерации установлено, что государство защищает культурную самобытность всех народов и этнических общностей Российской Федерации, гарантирует сохранение этнокультурного и языкового многообразия.

В течение последних нескольких лет возник ряд новых факторов, непосредственно влияющих на цели, задачи и направления реализации национальной политики страны:

1. Кризисные явления в российской и мировой экономике, внешние экономические санкции в отношении Российской Федерации, которые могут служить фактором снижения уровня жизни людей разных национальностей, проживающих на территории российской Федерации;

2. Нарастание трудовой миграции в Россию из стран ближнего зарубежья и других государств, а также последствия миграционного кризиса в Европе и на Ближнем Востоке.
3. Социально-политический кризис и вооруженный конфликт на Украине, обусловившие перемещение большого количества людей в Россию.
4. Целенаправленная политика отдельных стран и политических сил по подрыву межнационального согласия и единства народов Российской Федерации и целостности Русского мира.
5. Трудности в социокультурной и языковой адаптации мигрантов к общероссийской среде в целом, тенденция к формированию обособленных языковых и культурных сообществ (этнических анклавов) с целью удовлетворения материальных и коммуникативных запросов по признакам этнического, регионального происхождения и религиозной принадлежности.
6. Рост угрозы терроризма и религиозного экстремизма вследствие активной позиции Российской Федерации в борьбе с международным терроризмом.
7. Развитие информационно-коммуникационных технологий, создающих новые возможности и новые риски в сфере межнациональных отношений, связанные с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет, для пропаганды экстремистских идей, провоцирования межнациональных конфликтов, манипулирования сознанием людей, прежде всего молодежи.

Нивелировать все эти проблемы может грамотная и сбалансированная национальная политика, проводимая государством. Национальная политика — комплекс мер и действий государства в отношении народов, проживающих на его территории. Главная задача национальной политики — согласование интересов народов, создание гармоничных и мирных отношений между ними, основанных на взаимном уважении и сотрудничестве.

При несбалансированности национальной политики обостряются отношения между нациями, между центральной властью и отдельными ее национально-территориальными образованиями. Это может привести к национальным конфликтам.

Основными принципами национальной политики в РФ являются¹:

1. Равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от его расы, национальности, языка, отношения к религии, принадлежности к социальным группам и общественным объединениям;
2. Запрещение любых форм ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности;
3. Сохранение исторически сложившейся целостности Российской Федерации;
4. Равноправие всех субъектов РФ во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти;
5. Гарантия прав коренных малочисленных народов в соответствии с Конституцией РФ, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами РФ;
6. Право каждого гражданина определять и указывать свою национальную принадлежность без всякого принуждения;
7. Содействие развитию национальных культур и языков народов РФ; своевременное и мирное разрешение противоречий и конфликтов;
8. Запрещение деятельности, направленной на подрыв безопасности государства, возбуждение социальной, расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды;
9. Защита прав и интересов граждан РФ за ее пределами, поддержка соотечественников, проживающих в зарубежных странах, в сохранении и развитии родного языка, культуры и национальных традиций, в

¹ «Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» (2012 г.)

укреплении их связей с Родиной в соответствии с нормами международного права.

Российское государство на современном этапе является мультиэтнической федерацией. Национально-территориальный принцип административного деления сохраняется.

Тревога за будущее целостности российского государства остается по той причине, что государство так и не выработало действительно эффективных механизмов по противодействию тем этно-националистическими брожениям, имевшим место после распада СССР. Как и прежде, все держится на неформальных связях и благоприятной экономической конъюнктуре рынка. Итак, к источникам межэтнической напряженности в национальных республиках и в других субъектах федерации относятся:

-экономические возможности некоторых субъектов остаются на низком уровне по причине отсутствия каких-либо полезных ресурсов или развитой производственной базы на конкретной территории, в связи с чем регион становится дотационным, в отдельных случаях – депрессивным;

-неоднородность этнического состава некоторых субъектов федерации с закреплением титульного статуса за меньшинством;

-чаще всего очаги локальных этнических конфликтов возникают на почве социально-культурных различий. Сами конфликты классифицируют как конфликты на бытовой или иной почве и оставляют без основательного решения;

-развитие этно-национализма в некоторых регионах сопровождается радикализацией религиозной мысли, перехода ее на экстремистские позиции;

- низкая интеграция населения некоторых республик в русскую культуру;

Таким образом, продолжающийся некоторое время экономический спад в стране, рост социальной напряженности в связи с обострением ситуации на Украине, участием России в специальной военной операции, может послужить

одной из причин обострению межэтнической напряженности в некоторых депрессивных регионах.

России на современном этапе необходимо решить целый ряд задач по формированию национальной политики, отвечающей интересам всего многонационального российского народа. Новая национальная политика действительно переживает реформу, поиск новых концептуальных и стратегических решений, подбор научно верного категориального аппарата.

Обрабатывается и анализируется пройденный опыт нациестроительства со своими достижениями и ошибками. Большинство ученых и политиков уверены, что объединение в гражданскую нацию не влечет за собой стирание локальных идентичностей в национальных республиках и других субъектах. Но здесь кроется одно из важнейших противоречий национальной политики в России. Создание российской нации как раз и должно вести к объединению населения под одну идентичность, основанную не на этнолингвистических, а на гражданско-политических основаниях. В вопросах национальных и федеративных отношений необходимо исключать гомофонный принцип, согласно которому один народ объявляется ведущим, а остальные становятся как бы второстепенными. При полифоничном подходе все народы равноценны. Этничность – это не только социальный и культурный фактор, но и политический вектор, направить который можно как в созидательное, так и в разрушительное русло.

Объективно в интересах каждого народа (этноса, нации) такое развитие событий, которое способствует упрочению его положения в системе отношений с другими народами, решению экономических и политических проблем, развитию духовной культуры. Другими словами, национальные интересы затрагивают различные стороны национального самоутверждения того или иного народа (этноса). Их содержание прямо вытекает из содержания существующих национальных отношений. Можно, пожалуй, сказать, что национальные отношения проявляются как национальные интересы.

Способность многонационального общества вовремя предвидеть и разрешать цивилизованными способами межнациональные конфликты — важный показатель его гражданской зрелости и демократизма. Этому способствует и правовое регулирование межнациональных отношений, составляющее важнейшую сферу деятельности правового государства. Всестороннее развитие гражданского общества, демократизация политической системы и создание правового государства — важнейшие социальные предпосылки цивилизованного решения национального вопроса в современных условиях.

Качество и эффективность национальной политики напрямую определяет настроение в обществе, его единство и мобилизационный потенциал, а концептуальное понимание «национального» и «этнического» факторов влияет на характер межэтнических отношений и на уровень согласия по важнейшим аспектам общественно-политической жизни государства. В силу того, что Россия на современном этапе проходит множественные трансформации во многих отраслях своей жизнедеятельности, важность научного подхода к пониманию и формированию взвешенной и продуманной национальной политики резко возрастает. Дальнейшее углубление теоретических и практических знаний о национальной политике является одной из самых актуальных задач для отечественной науки на современном этапе.

Важным элементом бескризисного развития считается обеспечение равномерного регионального экономического развития, устранение региональной экономической асимметрии. Это означает, что уровень и условия жизни в отдельных регионах не должны резко отличаться друг от друга, для того, чтобы не происходил процесс резкого перелива и концентрации населения из одних регионов в другие, не создавался опасный уровень социальной напряженности в наиболее благоприятных регионах.

Рациональное размещение населения, как за счет внутреннего его перераспределения, так и за счет притока извне, сглаживает региональные противоречия, устраняет внутреннюю социально-экономическую

напряженность. Любое цивилизованное государство следит за тем, чтобы не происходила чрезмерная концентрация населения и экономики в одних регионах и запустение в других.

Не случайно в рамках Евросоюза, в Комиссии европейских сообществ (Правительство ЕС) создана и действует Генеральная дирекция по региональной политике во главе с комиссаром (министром), а при Европарламенте – Специальная комиссия по региональной политике.

Главной целью этой политики является поддержание такого экономического развития регионов, которое обеспечивает занятость необходимой численности населения и, следовательно, рациональные миграционные потоки, поддерживался баланс населения.

В силу специфических особенностей миграционных процессов, зависимости от всего комплекса социально-экономических и природных факторов, политика, проводимая в отношении их регулирования не может не находиться во взаимодействии с:

1. Социальной политикой в целом и всеми ее составляющими, т.к. миграционные процессы являются только следствием притягивающих социальных факторов. Кроме того, они и сами становятся следствием социального неблагополучия. Меры социальной политики выступают на первый план при оказании государственной поддержки тем категориям мигрантов, которые переезжают на новое постоянное или временное место жительства под воздействием преимущественно выталкивающих факторов в экстренном порядке.

2. Демографической политикой. Являясь важной составляющей демографического процесса, миграционные процессы влияют на демографическую ситуацию. В одних случаях они способствуют снижению “демографического давления”, в других позволяют компенсировать естественные потери населения. Миграция населения способна привести к существенным изменениям в половозрастной структуре населения отдельных

регионов страны. Миграционная политика выступает как важный компонент демографической политики.

3. Геополитикой, т.к. выступает мощным рычагом к перераспределению населения по территории страны. Численность населения отдельных регионов, его национальный и конфессиональный состав во все времена являлись либо средством, либо объектом экспансии. Кроме того, применительно к политике в области внешней миграции, необходимо учитывать двусторонние отношения с разными государствами, наличие партнерских и союзнических отношений с ними.

4. Национальной политикой. В связи с тем, что одной из важнейших групп факторов субъективного, психологического характера, воздействующих на миграционные процессы, является сложившийся жизненный стереотип, или жизненный стандарт, зависящий в первую очередь от этнических особенностей и обычаев, миграция населения находится в тесной связи с этническими процессами.

5. Но наиболее тесная взаимозависимость и взаимосвязь существует, как уже отмечалось между миграционными и экономическими процессами, а следовательно, между миграционной и экономической политикой, а с точки зрения территориального перераспределения населения, с ее региональной составляющей. Социально-экономические миграционные процессы находятся в тесной связи с движением капиталов. Экономическая политика, в том случае, если она есть, определяет необходимые региону население и трудовые ресурсы, а также меры экономического стимулирования миграционного притока (оттока) населения в нужных масштабах и направлениях.

Кроме внешней миграционной политики, как правило, иммиграционной, всегда существует и политика в отношении размещения населения и внутри страны, которая в том числе воздействует на распределение иммиграционных потоков.

Рациональное размещение населения способствует эффективному функционированию экономики, сглаживает региональные противоречия, устраняет внутреннюю социально-экономическую напряженность. Любое цивилизованное государство следит за тем, чтобы не происходила чрезмерная концентрация населения и экономики в одних регионах и запустение в других. Размещение населения или его перераспределение осуществляется в форме внутренних переселений.

Воздействовать на миграционное поведение населения можно, используя весь комплекс административных, правовых и экономических рычагов управления. Причем в любом государстве это функция исключительно центрального правительства. Однако она реализуется с помощью региональной экономической политики путем воздействия на социально-экономическую ситуацию в регионах и их миграционную привлекательность.

Регулирование регионального развития осуществляется в странах с самым разным государственно-политическим устройством. Отличаются лишь формы воздействия на миграционное поведение населения. По-своему интересный и успешный опыт региональной экономической политики имеется и в федеративных государствах (США, Канаде, Германии, Австрии и др.) и в унитарных республиках (Франции, Италии и др.) и в монархиях парламентского типа (Великобритании, Нидерландах, Испании, Швеции и др.).

Да и собственный опыт в России, как государства с обширной территорией и самым большим разнообразием региональных условий жизни и хозяйственной деятельности, нельзя сбрасывать со счетов. Благодаря целенаправленной региональной экономической политике по освоению восточных территорий, в относительно сжатые сроки в эти регионы перераспределено согласно переписи населения 1897 года из 60 губерний России почти 2,4 млн. человек. Не менее внушительными были и масштабы переселения в эти районы в бывшем СССР. Однако нельзя не признать, что в тот

период перераспределение обеспечивалось с помощью административных рычагов, что привело к нарушению прав граждан на свободу передвижения.

Административные меры являются эффективными только в случае подкрепления их экономическими стимулами, которые обеспечивают совпадение интересов государства и отдельного гражданина.

Как следует из международного и отечественного опыта, развитие региональных экономических систем и их функционирование не может осуществляться на основе рыночного саморегулирования. Политика государственного невмешательства неизбежно приводила к нарастанию разного рода противоречий, способных разрушить целостность национальной экономики и общества. Со времен первых экономических кризисов необходимость государственного регулирования экономического развития стала аксиомой. Поэтому забота о пространственной организации хозяйства страны, о размещении производительных сил вообще и населения в частности является неременной функцией любого государства, безусловным рефлексом его самосохранения. Опыт проведения рыночных реформ в России доказал эту истину еще раз.

Не случайно, что современные системы регулирования в странах с рыночной экономикой стали складываться в период мирового экономического кризиса 30-х годов прошлого столетия (особенно в США), приобрели более развитые формы после второй мировой войны (особенно в Западной Европе) и периодически реформируются в последние десятилетия.

Активизация деятельности правительств в этой сфере отражает понимание того, что без решения региональных проблем нельзя достигнуть провозглашаемых правительствами большинства развитых стран национальных целей: эффективной занятости, улучшения качества жизни, социально справедливого распределения доходов, стабильного, устойчивого экономического роста.

Список использованной литературы

1. Этносоциология, Учебное пособие для вузов, АСПЕКТ ПРЕСС, Москва 1999, Ю.В. Арутюнян, Л.М. Дробижева, А.А. Сусоколов.
2. «Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» (2012 г.)
3. Сабирова Н. С. Национальная политика современной России в контексте межэтнических взаимодействий внутри государства // Власть. 2020. Том 28. № 3. С. 87-91. DOI: <https://doi.org/10.31171/vlast.v28i3.7315>
4. Тишков, В. А. Этнополитология. Политические функции этничности : учебник для вузов Москва: Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, 2013
5. Шатаева О. В. Проблемы государственной национальной политики в России: монография. – М.:РХТУ им. Д. И. Менделеева, 2012. – 114 с.
6. Шатаева О. В. Государственная национальная и межнациональная политика Российской Федерации: учебное пособие. – М.:РХТУ им. Д. И. Менделеева, 2008.
1. Ионцев В.А. Международная миграция населения: теория и история изучения. – М.: Диалог-МГУ, 1999. С.19.
2. Население России 2000. Отв. ред. А.Г. Вишневский, ИНХП РАН. М., 2001, С.104.
3. Население России 2000. Восьмой ежегодный демографический доклад. Под ред. А.Г. Вишневский. ИНХП РАН. М.: 2001.С. 1
4. Переведенцев В.И. Миграция населения и трудовые проблемы Сибири. Наука, Новосибирск, 1966. С.118.
5. Рыбаковский Л.Л. “Региональный анализ миграции” М.: С.76-106.
6. Рыбаковский Л.Л., Миграция населения: прогнозы, факторы, политика, М.: С. 34.,С. 70.
7. Стабилизация численности населения России (возможности и направления демографической политики). Под общ. ред. Кареловой Г.И., Рыбаковского Л.Л. Изд-во Центра социального прогнозирования. М.: 2001.С.7