

УДК: 333

*Шодиев Б.Т., доцент,  
кафедра «Инновационная экономика»  
Каршинский инженерно-экономический институт (г. Карши,  
Узбекистан)*

## **ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПАСТБИЩ**

**Аннотация:** В статье рассматриваются приоритеты устойчивого и эффективного использования пастбищных угодий в Республике Узбекистан. В частности, на примере каракулеводства были высказаны идеи о сохранении чистых экологических условий пустынных пастбищ, восстановлении и развитии биоразнообразия.

**Ключевые слова:** пастбища, животноводство, каракулеводство, экосистема, ресурсосберегающее освоение, деградация, биоразнообразие, математические методы, экономическая эффективность.

**Shodiyev B.T., associate professor,  
Department of "Innovative Economics"  
Karshi Engineering and Economic Institute (Karshi, Uzbekistan)**

## **PRIORITY AREAS FOR EFFICIENT USE OF PASTURES**

**Key words:** pastures, animal husbandry, astrakhan breeding, ecosystem, resource-saving development, degradation, biodiversity, mathematical methods, economic efficiency.

**Annotation:** The article discusses the priorities of sustainable and efficient use of pasture lands in the Republic of Uzbekistan. In particular, on the example

of astrakhan breeding, ideas were expressed about the preservation of clean ecological conditions of desert pastures, the restoration and development of biodiversity.

Основными факторами, негативно влияющими на биологическое разнообразие пустынных территорий республики, являются неэффективное и бессистемное использование пастбищ, снижение урожайности кормовых культур, неприменение ресурсосберегающих технологий при кормлении скота, низкое развитие системы обслуживания и снабжения животноводческой отрасли.

В целях дальнейшего углубления реформ в сфере каракулеводства, развития племенных обществ с ограниченной ответственностью (ООО), личных подсобных, дехканских и фермерских хозяйств, занимающихся выпасом скота, обеспечения их стабильной экономической деятельности были приняты Указ Президента Республики Узбекистан №УП-5696 «О мерах по коренному совершенствованию системы государственного управления в сфере ветеринарии и животноводства» от 28 марта 2019 года; постановление №ПП-3603 «О мерах по ускоренному развитию каракулеводческой отрасли» от 14 марта 2018 года и №ПП-4420 «О мерах по комплексному развитию каракулеводческой отрасли» от 18 августа 2019 года.

В результате реализуемых институциональных реформ, структурных преобразований, модернизации производства, объемы производства продукции в сфере каракулеводства стабильно растут. Кроме того, преобразована деятельность 103 каракулеводческих ширкатных хозяйств, 36 из них преобразованы в племенные общества с ограниченной ответственностью, оставшиеся 67 в соответствии с Законом Республики Узбекистан «О фермерском хозяйстве» – в фермерские хозяйства, специализирующиеся на каракулеводстве.

В результате, если каракулеводческие племенные ООО осуществляет свою деятельность в ведении Республиканской ассоциации «Каракулеводство», то каракулеводческие фермерские хозяйства, самостоятельно функционирующие как хозяйствующие субъекты, находятся в ведении районного отдела ветеринарии и развития животноводства.

Как известно, эффективное ведение каракулеводства связано, прежде всего, с сохранением на научной основе породистости каракульских овец и кормлением на основе рациона, невозможно стабильно развивать экономику с помощью административно-командного управления. В последние годы главная причина убыточности большинства каракульских племенных ООО и фермерских хозяйств связана с не наложенными на научной основе селекционными работами и содержанием самок овец и баранов-производителей, не проведением мероприятий по улучшению биоразнообразия пастбищ и другими актуальными проблемами.

Как известно, в каракулеводстве требуется постоянный сезонный обмен пастбищ, то есть требуется создание условий для естественного возобновления пастбищ. Увеличение поголовья скота в каракульском племенном хозяйстве относительно стабильное, осуществляется низкими темпами, что может обеспечить ротационный выпас скота на пастбищах. Однако на пастбищах наряду с овцами ООО, хронически в течение года выпасаются неучтенные овцы пастухов и других граждан, что является препятствием системе оборота пастбищ.

Кроме того, в связи с тем, что в селах население живет стабильно, в их распоряжении растет поголовье скота, принадлежащих к местным породам мясного направления, относительно высокой продуктивностью. В результате увеличиваются масштабы деградированных пастбищных угодий вокруг деревень, колодцев и скважин, исчезают существующие

пустынные кормовые растения, увеличиваются виды растений, которые не потребляют скот, и занимаемые ими территории.

В целях более полного удовлетворения своих потребностей местные жители, в первую очередь, осуществляют деятельность в виде «чем больше поголовья скота – тем выше доход» и заинтересованы в резком увеличении поголовья скота, не учитывая обеспеченность пастбищной территорией и кормовой базой. В результате этого пастбища в регионе полностью деградируют.

Исходя из вышеизложенного, следует отметить, что на сегодняшний день одной из самых актуальных задач в сфере каракулеводства является устойчивое экономическое развитие на основе совершенствования системы управления и снижения давления на биоразнообразие.

В последние годы каракулеводство требует диверсификации производства, обеспечение производства продукции в соответствии с рыночными требованиями, внедрение в практику современных методов, направленных на увеличение доходов хозяйств.

В ходе исследования, систематизированы и подробно описаны факторы, негативно влияющие на деятельность каракулеводческого племенного ООО и эффективное пастбище пользование (таблица).

Согласно результатам исследования, для устойчивого экономического развития каракулеводческой отрасли, эффективного использования имеющихся природных ресурсов, если с одной стороны требуется эффективное управление каракулеводством (современный менеджмент), с другой стороны эффективное управление пастбище пользованием, т.е. целесообразно совместное осуществление этих двух основных требований.

Следовательно, устойчивое экономическое развитие каракулеводства требует соблюдения взаимосвязанных между собой принципов.

**Комплекс факторов, отрицательно влияющих на деятельность каракулеводческих хозяйств и эффективное пастбище пользование<sup>1</sup>**

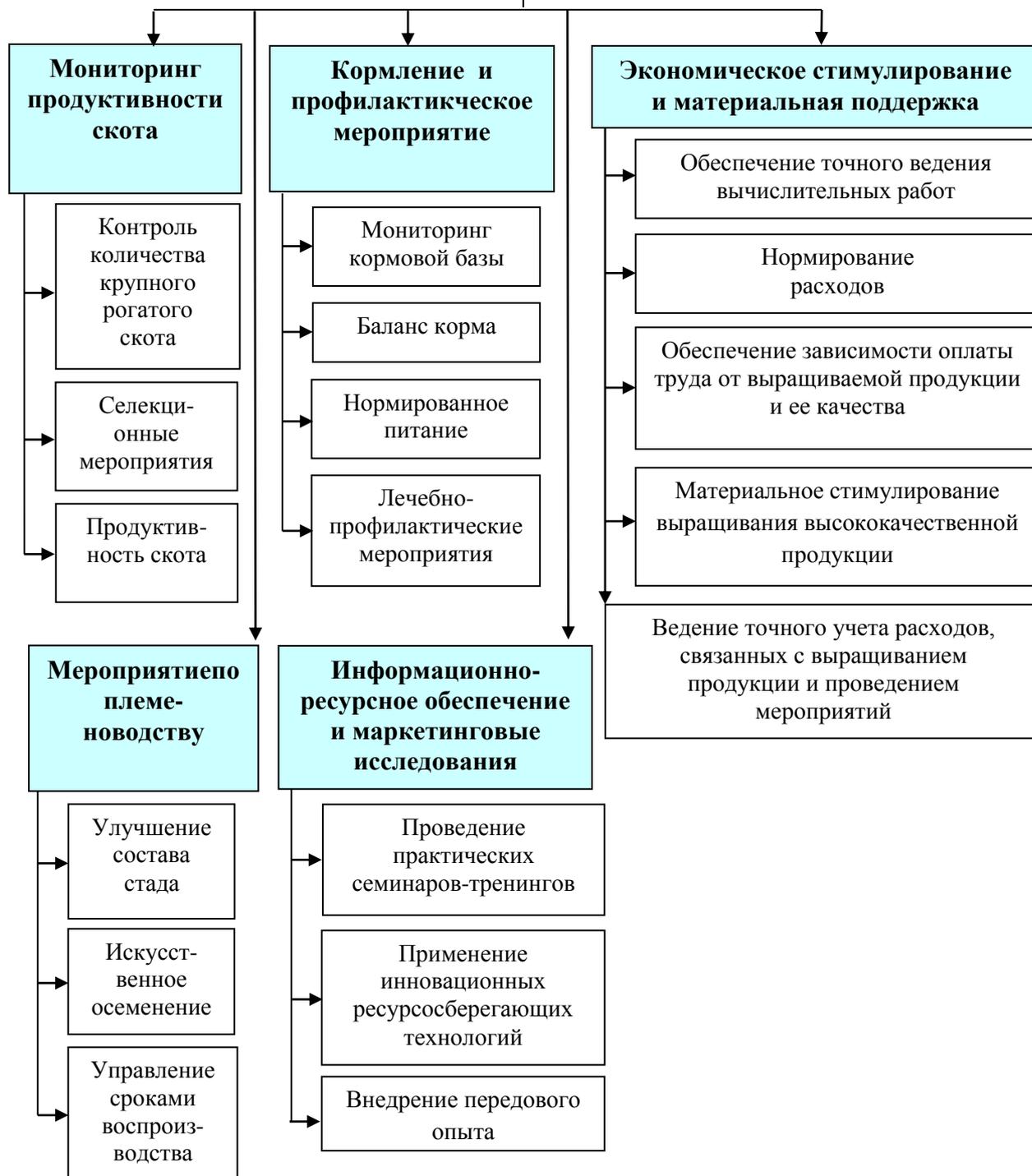
Институциональные факторы	Неэффективная реализация мероприятий по регулированию деятельности субъектов пастбищного животноводства на республиканском и территориальном уровнях отраслевой структурой управления, не выработаны системные и целевые программы по территориальному развитию отрасли.
	Не разработаны краткосрочные и долгосрочные программы развития территориальными отраслевыми ведомствами, районными хокимиятами, каракулеводческим племенным ООО, хозяйствующими субъектами, специализирующимися на пастбищном скотоводстве.
	Неполное соблюдение требований действующего законодательства по охране экосистемы, предотвращению опустынивания и других, местными государственными органами, каракульским племенным ООО, хозяйствующими субъектами, специализирующимися на животноводстве.
	Недостаток финансовых возможностей для развития каракулеводства у местных органов самоуправления, каракульского племенного ООО, отраслевых министерств и ведомств.
	Недостаток оборотных средств, низкая эффективность использования природных ресурсов.
Гуманитарные, культурные и экономические факторы	Мероприятия по социально-экономическому развитию пастбищных территорий отстают по сравнению с другими регионами.
	Ограничены возможности создания новых постоянных рабочих мест в районах пастбищного скотоводства.
	Низкий уровень привлекательности привлечения инновационных разработок и инвестиций в пастбищное скотоводство.
	Низкий профессиональный уровень руководителей и специалистов хозяйств для внедрения современного ресурсосберегающего передового опыта в пастбищных животноводческих хозяйствах.
	Ограничена возможность полной занятости трудоспособного населения в результате неисполнения на должном уровне внешних и внутренних экономических договорных отношений по хозяйствам.
	Низкие темпы финансово-экономического развития каракульского племенного ООО, что в результате негативно сказывается на экономическом состоянии местных жителей.
Уровень жизни населения	Отсутствие потребностей, необходимых для повседневной жизни местного населения.
	Отсутствие центров социальной инфраструктуры и квалифицированных специалистов по улучшению здоровья местного населения.
	Высокий темп миграции трудоспособного населения, особенно молодежи, в другие регионы.
	Наличие дисбаланса в социально-демографическом составе (отток трудоспособной молодежи на другие территории, увеличение числа женщин и

<sup>1</sup>Разработано по результатам исследования автора.

	пожилых людей в сельской местности).
Инфраструктура обслуживания	Относительное ухудшение водоснабжения и экологической ситуации в сельских районах.
	В сельской местности низкими темпами развивается инфраструктура, включая сфера дорожного строительства, ирригации, социального, сервисного и снабженческого направления.
	В сельской местности, низкими темпами развивается социально-экономическое обслуживание, в том числе деятельность сельских врачебных пунктов, дошкольных образовательных учреждений, семейного предпринимательства, малого и частного предпринимательства.
	Ограниченность использования информационно-коммуникационных технологий, современных средств связи в сельской местности.
	Низкая эффективность использования пастбищных земельных участков, природных и других ресурсов в каракулеводческом племенном ООО.
	Отсутствие согласованных/запланированных мероприятий по управлению и повышению эффективности использования пастбищных земель в каракулеводческом племенном ООО.
Биофизические и экологические факторы	Нехватка или необеспеченность питьевой водой сельской местности, где разводят отары каракулеводческое племенное ООО и пастбищное животноводство.
	Деградация пастбищных угодий в каракулеводческом племенном ООО, негативно сказывается на развитии биоразнообразия.
	Увеличение площади деградированных территорий в сельской местности, где проживает население и на пастбищах.
	В результате неэффективного использования возобновляемых и не возобновляемых природных ресурсов усиливается степень загрязнения окружающей среды.
	По причине ухудшения биоразнообразия и экосистемы, усиливается исчезновение растительности.
	В результате антропогенного фактора усиливается отрицательное влияние и давление на природные ресурсы.

Группа ученых из Научно-исследовательского института каракулеводства и экологии пустыни (проф. С. Юсупов, кандидаты наук А.Раббимов, Т.Мукимов), совместно с главным научный сотрудник Научно-исследовательского института экономики сельского хозяйства д.э.н. Т.Фарманов разработали «Согласованные принципы эффективного управления животноводческой отраслью» (рис.1), и эти принципы состоят из следующих направлений: мониторинг продуктивности; племенное дело и воспроизводство; кормление и сервисное обслуживание; информационное обеспечение и маркетинг.

# Каракулеводческие племенные общества с ограниченной ответственностью и фермерские хозяйства



## **Рисунок 1. Согласованные принципы эффективного управления животноводческой отраслью<sup>2</sup> (рекомендация)**

Согласно результатам исследования, в налаживание труда и деятельности в соответствии с данными принципами должны быть заинтересованы, прежде всего, руководители-специалисты племенного ООО и каракулеводческих фермерских хозяйств. С другой стороны учитывая положительное влияние на улучшение условий жизни местного населения и социально-экономическое развитие села, данные принципы должны осуществляться в сотрудничестве с племенным ООО, сельским сходом граждан, граждан занимающихся животноводством.

По наш взгляд, в состав данных принципов целесообразно включить еще один основной принцип – «Экономическое стимулирование и материальная поддержка». Поскольку без осуществления задач, определенных в принципе «Экономическое стимулирование и материальная поддержка», эффективная реализация других необходимых мер, в конечном результате производство конкурентоспособной продукции будет несколько сложнее.

В нашей республике 20 мая 2019 года принят закон «О пастбищах». Принятие данного закона, ставит перед каракулеводческими племенными ООО, фермерскими хозяйствами, специализирующимися на пастбищном скотоводстве, населением, занимающимся животноводством на пастбищных территориях, большую задачу и требования. Для выполнения мероприятий, определенных данным законом, соответствующие отраслевые министерства и ведомства, местные органы власти, хозяйствующие субъекты, специализирующиеся на животноводстве, также должны выполнять задачи определенные в принципах.

---

<sup>2</sup>Источник: обновленный, обогащенный и переработанный на основе результатов научно-исследовательской работы автора.

Таким образом, выполнение задач, определенных в «Согласованные принципы эффективного управления животноводческой отраслью» и «Согласованные принципы эффективного управления пастбищепользованием» в каракулеводческих хозяйствах, в конечном итоге обеспечит выполнение требований и мероприятий, установленных законом «О пастбищах».

Каракулеводческие хозяйства занимают очень большие пастбищные территории в нашей стране, и наблюдение, мониторинг или контроль над событиями/процессами и изменениями, происходящими в этой области на расстоянии, несколько сложнее.

На наш взгляд, министерства и ведомства, уполномоченные в соответствии со статьей 12 Закона Республики Узбекистан «О пастбищах» осуществлять контроль над использованием пастбищных земель, в сотрудничестве с учеными высших образовательных учреждений и научно-исследовательских институтов, объединив племенные каракулеводческие общества с ограниченной ответственностью, фермерские хозяйства, специализирующиеся на пастбищном скотоводстве, а также граждан, которые в отдельности используют резервные пастбищные территории районного хокимията и территории вокруг селений, целесообразно организовать «Ассоциацию пастбищепользователей».

Поскольку данная современная форма совместного использования пастбищ местным населением организована на эффективном, научном уровне в соседних республиках Кыргызстан и Казахстан, местное сообщество осуществляет поэтапный контроль над пастбищепользованием, достигается их упорядоченное и системное использование.

В республике в первую очередь требуется проведение семинаров-тренингов по текущему и перспективному состоянию пастбищных земель

в районах с большими пастбищными территориями с привязкой граждан, осуществляющих выпас скота.

На этих семинарах можно ознакомиться с мероприятиями, которые необходимо проводить совместно с местным сообществом, чтобы найти положительное решение существующих проблемных ситуаций на пастбищах, изменить отношение граждан к способам повышения эффективности использования пастбищ и их результатам.

Целесообразно создание в сельской местности «Ассоциации пастбище пользователей» в негосударственной и некоммерческой форме.

На следующем этапе будет возможно организовать эти ассоциации в соседних селеньях и создать Совет Ассоциаций пастбище пользователей на районном уровне.

На последующем этапе появится возможность осуществления этого движения в масштабах соседних районов и создания на областном уровне Совета территориальных объединений.

В результате реализации эффективных мероприятий в течение 3-4 лет, можно будет добиться создания «Ассоциации пастбище пользователей» на республиканском уровне.

В результате создания данной ассоциации, хозяйствующие субъекты, использующие пастбища, члены ассоциаций, работники отраслевых министерств и ведомств, а также ученые-специалисты нашей республики, ознакомятся с передовым опытом зарубежных стран, инновационными технологиями и ресурсосберегающими разработками по использованию пастбищ, восстановлению и развитию природного биоразнообразия.

В соответствии с этими мероприятиями будет создана возможность внедрения на пастбищах республики наиболее передовых и эффективных мероприятий, а самое главное, реализация прикладных научно-исследовательских работ по пастбищным территориям совместно с зарубежными учеными-партнерами, налаживания научного

сотрудничества в области экологии и обеспечения чистоты окружающей среды.

#### **Использованные источники:**

1. Указ Президента Республики Узбекистан №УП-5696 «О мерах по коренному совершенствованию системы государственного управления в сфере ветеринарии и животноводства» от 28.03.2019 г. URL: <http://lex.uz>
2. Постановление №ПП-3603 «О мерах по ускоренному развитию каракулеводческой отрасли» от 14.03.2018 г. URL: <http://lex.uz>
3. Постановление №ПП-4420 «О мерах по комплексному развитию каракулеводческой отрасли» от 18.08.2019 г. URL: <http://lex.uz>
4. Samiyeva, G. T. (2022). Concepts of Poverty, Inequality and Social Exclusion. International Journal on Economics, Finance and Sustainable Development, 4(3), 122-126. Retrieved from <https://journals.researchparks.org/index.php/IJEFSD/article/view/2877>
5. Samiyeva, G. T. (2022). The Most Important Aspects of Studying the Living Standards of the Population. [Academic Journal of Digital Economics and Stability](#), Volume 16, April 2022, Pages 79-83
6. Ergashev, R. K., and A. D. Ravshanov. "Ways of Strategic Development and Increase of Competitiveness of Agricultural Enterprises." JournalNX, vol. 7, no. 1, 2021, pp. 99-105.
7. Ergashev, R. The ways of fishing farms management and developing the production activity / R. Ergashev, U. Beglaev // International Journal of Scientific and Technology Research. – 2020. – Vol. 9. – No 2. – P. 919-921.

8. Rakhmatulla Khidirovich Ergashev, Zuhra Jabborova The importance of innovative activity in tourism European Scholar Journal (ESJ) Available Online at: <https://www.scholarzest.com> Vol. 2 No. 4, April 2021, ISSN: 2660-5562 <https://scholarzest.com/index.php/esj/article/view/663/554>
9. FAYZIEVA S. S. The importance of economic reforms in the modernization and development of the livestock sector //Journal of Contemporary Issues in Business and Government. – 2021. – Т. 2021. – С. 4052.
10. AB K., NM J. Investment directions and principles of entrepreneurial activity development in the regions //Journal of Contemporary Issues in Business and Government| Vol. – 2021. – Т. 27. – №. 2. – С. 4047.
11. QarMII, Fayzieva Shirin Shodmonovna. "The Importance of Agricultural Agroclusters in Increasing the Efficiency of Innovative Economy." Academic Journal of Digital Economics and Stability (2021): 931-937.
12. FAYZIEVA S. S. The importance of economic reforms in the modernization and development of the livestock sector //Journal of Contemporary Issues in Business and Government. – 2021. – Т. 2021. – С. 4052.
13. Kurbanov A. B., Jalilova N. M. The Role Of Small Business In The National Economy //The American Journal of Interdisciplinary Innovations and Research. – 2020. – Т. 2. – №. 07. – С. 95.
14. Тойлокова, Баймаматовна, Taylakova Dilafruz. "Challenges and Solutions in Agricultural Services Development." Academic Journal of Digital Economics and Stability (2021): 924-930.
15. Тойлокова, Баймаматовна, Taylakova Dilafruz. "The Importance of the Service Sector in Increasing the Living Standards of the Population." Academic Journal of Digital Economics and Stability (2021): 165-170.

16. Normamatov I. B. Opportunities to develop payment practices in Uzbekistan on the basis of innovation //Conference Zone. – 2022. – С. 366-367.
17. Normamatov I. B. Payment system in the context of modernization of the economy in Uzbekistan and the application of world experience on it //Archive of Conferences. – 2021. – С. 213-315.
18. Bahadirovich, Aminov Fazlitdin. "Conditions for Forming the Digital Economy in the Republic of Uzbekistan." *Journal of Marketing and Emerging Economics* 2.5 (2022): 88-92.
19. Bahadirovich, Aminov Fazlitdin. "The Main Directions of State Regulation of Entrepreneurial Activity." *Academic Journal of Digital Economics and Stability* 12 (2021): 22-27.
20. Bobaqulovich, Ravshanov Alisher. "Problems of reflecting the cost of goods and material resources." *ijodkor o'qituvchi* 2.19 (2022): 151-159.
21. Khamraeva S. N. Analysis and problematic issues of food security in Uzbekistan // TRANS Asian Journal of Marketing & Management Research. – 2020. – №. 4. – С. 31-35.
22. КХАМРАЕВА С. Н. Forecasting innovative development of infrastructure providing services to agriculture //Journal of Contemporary Issues in Business and Government| Vol. – 2021. – Т. 27. – №. 2. – С. 4038.
23. Ikramovich, R. Z. Z., Shukhratovna, Y. S., To'lqinovich, S. B., & Ibragimovna, B. L. (2021). Monetary Policy Of The Uzbekistan And Its Improvement Ways In Implementing. *Journal of Contemporary Issues in Business and Government*, 27(1), 1551-1557.
24. Бегимкулов Ф.Э., Шодиев Б.Т. Сочетание управленческих навыков преподавателя и инновационной деятельности в педагогическом процессе // Вестник науки. 2020. №12 (33). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sochetanie-upravlencheskih-navykov->

prepodavatelya-i-innovatsionnoy-deyatelnosti-v-pedagogicheskom-  
protssesse (дата обращения: 07.10.2022).