

О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ ПРОЯВЛЕНИЙ КОРРУПЦИИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ

*Чиниев Дилшод Абдимуминович,
и.о. доцента кафедры уголовного права, криминологии и
противодействия коррупции, доктор юридических наук*

Аннотация: Статья посвящена гарантиям обеспечения неприкосновенности собственности, раскрытию содержания захвата чужой собственности, некоторым аспектам его проявлений, ее негативное влияние на реализацию права собственности, на развитие экономики, привлечение инвестиций и т.д. В этой связи, раскрывая ее проявления, направленные на отъем чужой собственности, подчеркивается необходимость системной борьбы с ними.

Ключевые слова: реализация права собственности, гарантии права собственности, охрана и защита права собственности, захват чужой собственности, рейдерская атака, коррупция, судебно-правовые реформы, независимость судебной ветви власти, правоохранительные органы.

*Chiniev Dilshod Abdimuminovich,
acting Associate Professor of the Department of Criminal Law,
Criminology and Anti-Corruption,
Doctor of Law*

ON SOME ASPECTS OF MANIFESTATIONS OF CORRUPTION UNDER EXERCISE OF PROPERTY RIGHTS

Annotation: This article highlights the guarantees of ensuring the inviolability of property, disclosure of the content of raiding, some aspects of manifestations of raiding, its negative impact on the exercise of property rights, economic development, attracting investments, etc. In this regard, revealing its

manifestations directed at alienation of someone else's property, emphasized the need for a systemic struggle with it.

Keywords: realization of property rights, guarantees of property rights, security and protection of property rights, raiding, raider attack, seizure of enterprises, corruption, judicial reform, independence of the judiciary, law enforcement agencies.

Обеспечение неприкосновенности права собственности, создание необходимых и достаточных условий для ее полной реализации и защиты на сегодняшний день, формирование в этих целях достаточной и действенной нормативно-правовой базы являются одними из важных факторов развития общества и государства, повышения благосостояния ее граждан.

Осуществление права собственности происходит во всех сферах социально-экономической жизни общества. Данный процесс, порой, выходит за рамки правовых отношений. Иногда интенсивность и характер правонарушений в сфере права собственности, особенно коррупционных преступлений, позволяет судить об актуальности этих правоотношений, что требует адекватного реагирования, направленного на усиление гарантий права собственности на данный период.

Как отметил Президент Республики Узбекистан Ш.Мирзиёев «Были приняты конкретные меры по предупреждению и решительной борьбе с коррупцией, наносящей серьезный вред развитию государства и общества, подрывающей веру людей в справедливость. Об этом свидетельствует привлечение к уголовной ответственности 1.177 должностных лиц, совершивших подобные преступления»¹.

¹ Ш.Мирзиёев. Всесторонне развитое поколение – основа великого будущего, созидательный труд народа – основа благополучной жизни, дружба и сотрудничество – гарантия процветания //Доклад Ш.Мирзиёева на торжественном собрании, посвященном 26-летию принятия Конституции Республики Узбекистан. Народное слово 08.12.2018 г.

Нарушения права собственности, особенно связанных с захватами предприятий, земель, собственности граждан с применением коррупционных, преступных методов, заметно влияет также и на имидж государства, его инвестиционный климат. Поэтому от их возрастания страдают не только собственник, но и экономика государства в целом.

По мнению зарубежных экспертов, ситуация ... стала столь серьезной, что напрямую угрожает нормальному функционированию экономики страны. Неуверенность в гарантиях владеть и распоряжаться своей собственностью побуждает предпринимателей размещать активы за рубежом². То, что сегодня зафиксирован рекордный отток капитала за рубеж, это, в том числе, и результат рейдерских захватов. Эксперты уверены, что пока рейдерство существует в таких размерах, в каких оно существует сегодня, развитие бизнеса невозможно³.

Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), уже давно в своих отчетах выделил, что главный приоритет для государств СНГ: улучшение законов об акционерных обществах; борьба с коррупцией на всех уровнях; продвижение вперед судебной реформы⁴.

И, как свидетельствует опыт борьбы с правонарушениями в сфере собственности, одной из главных причин возникновения подобных явлений и подрывающим устои права собственности является коррупция и связанные с ней преступные деяния.

Как отмечают эксперты, ни одна удачная рейдерская операция невозможна без властной поддержки. Поэтому борьба с рейдерством – это прежде всего борьба с коррупцией, которая осложняется тем, что

² Как отмечает российский эксперт Гудков Г., «утечка капитала за границу составляет примерно 100 млрд. долларов в год». // Захват собственности – рейдерство. [http:// www.muraviov.ru](http://www.muraviov.ru).

³ Более подробно об этом см.: Весь сор в одной избе. Исследование «Центра политических технологий» под рук. Бунина. <http://www.Компромат.Ru>.

⁴ См.: Рейдерство в Украине: Проблема и пути решения. // <http://www.> «Центр исследования корпоративных отношений». 16.12.2006; <http://www.> «Выборы.org».

правоохранительные органы проявляют все большую заинтересованность в конфликтах⁵.

Действительно, ни одна рейдерская атака, связанная с захватом чужой собственности, не окончится успешно, если она не сопровождается прикрытием, более того завуалированным участием со стороны госструктур, особенно правоохранительных и контролирующих органов.

Между тем, принимая во внимание тот факт, что на каждом документе должна стоять подпись некоего должностного лица, которого можно соблазнить, подкупить, т.е. коррупция среди чиновников и правоохранительных органов, существенно облегчается противоправная деятельность в этой сфере.

Иной раз, как было вышесказано, можно усмотреть и завуалированное участие органов правопорядка в рейдерских атаках, направленных на отъем чужой законной собственности. В таких случаях, могут проявляться методы оказания давления со стороны правоохранительных, контролирующих органов на субъекты предпринимательства, с целью побуждения их к отказу от своей собственности в интересах тех или иных лиц. Такие действия могут производиться путем организации проверок, возбуждения уголовных дел в отношении правообладателей имущества и других способов преследования.

К другим сопутствующим элементам коррупции относятся: возможность принятия должностными лицами необоснованных решений в пользу заинтересованной стороны, влияние на них со стороны вышестоящих инстанций, чиновников, и самое страшное, отсутствие ответственности за подобные их действия.

⁵ Например, см.: «Черные» рейдеры уходят в землю?». [http:// www.sales@intalev.ru](http://www.sales@intalev.ru).

В настоящее время, злободневность проблемы коррупции неоспоримо. Его размах, свидетельствует уже не столько о мелких взятках в виде единовременного подкупа услуги рядового госслужащего, сколько об участвовавших в последние годы и набравших системный вид коррупционных преступлениях, что свидетельствует об организованной характере совершаемых преступлений.

Несмотря на то, что коррупционеры, часто становятся фигурантами уголовных дел, ситуация в этой сфере фактически не меняется, что негативно сказывается на проведении реформ в этой сфере.

Как было отмечено в расширенном заседании Республиканской комиссии по противодействию незаконного использования и захвата земель прошедшем в Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан 1 февраля 2020 года, ситуация в этой сфере остается сложной и требует проведения системных и практических мер именно в борьбе с коррупцией.

Например, за последние два года по фактам продажи земель, хищения были возбуждены 473 уголовных дел, 543 лиц были привлечены к уголовной ответственности. Из них 71 связаны с получением взяток, 354 мошенничеством, 37 различными фальсификациями.

В этот период, 295 должностных лиц были привлечены к уголовной ответственности за нарушения земельного законодательства, из них 119 или 40% составляют работники земельных кадастровых служб.

Сколько бы ни старались правоохранительные органы, без непримиримого отношения наших граждан к этому отвратительному явлению, без действенного общественного контроля невозможно эффективно бороться с коррупцией.

Серьезная борьба с этим злом должна вестись не только правоохранительными органами, но и силами общественности в каждом коллективе. В каждом государственном учреждении должна быть

собственная, внутренняя программа по противодействию коррупции, контроль за исполнением которой будет осуществлять общественность.

Следует отметить, что главным врагом коррупции, коррупционеров в целом, является обеспечение открытости и прозрачности их деятельности.

В этой связи, в целях устранения препятствий и барьеров, проявлений коррупции при выделении земельных участков для предпринимательской деятельности внедрен порядок приобретения их через электронный аукцион⁶.

Уязвимым местом в экономике, используемым коррупционерами, является отсутствие достаточных гарантий охраны и защиты права собственности. Возникновение и развитие этих нарушений зависят от степени эффективности всего законодательства в сфере установления и закрепления гарантий права собственности, уровня демократии, развития экономики, правовой культуры общества, степени антикоррупционной политики и независимости судебной власти, соразмерности установленных законом ограничений и других факторов.

В тех странах, где имеются пробелы и упущения в сфере законодательного установления и закрепления гарантий права собственности или когда правоприменительной практикой не соблюдаются акты законодательства, развиты коррупционные схемы, правонарушения собственности имеют повсеместный характер.

В связи с этим отметим, что борьба с правонарушениями собственности, имея комплексный характер, направлено на нарушения требований уголовного, гражданского и других актов законодательства.

Как свидетельствует законодательная практика государств постсоветского пространства, своевременно внесенные изменения в

⁶ Ш.Мирзиёев. Всесторонне развитое поколение – основа великого будущего, созидательный труд народа – основа благополучной жизни, дружба и сотрудничество – гарантия процветания //Доклад Ш.Мирзиёева на торжественном собрании, посвященном 26-летию принятия Конституции Республики Узбекистан. Народное слово 08.12.2018 г.

законодательство в части, касающейся восполнения пробелов и упущений в данной сфере, могут дать положительный результат в борьбе с коррупцией.

В этой связи, говоря об основаниях возникновения и степени опасности коррупции в сфере отношений собственности, можно отметить, что это борьба за передел собственности; это источник легализации криминальных сфер; оно тормозит развитие реального сектора экономики; оно является дополнительным риском для инвестиций, приводит к оттоку капитала за рубеж; нанося экономический ущерб государству, оно подрывает основы экономики; оно компрометирует не только экономическую политику государства, но и подрывает его престиж на международной арене; оно опасно и как социальный фактор.

Возникновение и существование коррупции свидетельствуют о наличии ряда своевременно нерешенных проблем, начиная от законодательных пробелов, «белых пятен» в них и, заканчивая подбором соответствующих кадров.

Поэтому, немаловажным является построение эффективной системы подбора кадров, с точки зрения их морально-этических качеств. Достаточное материально-техническое обеспечение деятельности государственных служащих и государственных органов, обеспечение прозрачности их деятельности также являются необходимыми условиями борьбы с ней. Устранение указанных и других имеющихся недостатков позволят эффективно вести борьбу с этим злом.

Исходя из этого, первоочередным приоритетом должно стать дальнейшее проведение судебно-правовой реформы – начиная с качества подготовки кадров для судов, правоохранительных органов, процедур их утверждения на должности на альтернативной и прозрачной основе, и заканчивая механизмами контроля над их деятельностью и исполнением их решений.

Помимо этого, обеспечение подлинной независимости судебной ветви власти, совершенствование законодательства путем выстраивания в нем системы защиты права собственности, развитие демократических институтов гражданского общества и другие эффективные методы борьбы с ней также служат этой цели.

В целом, коррупция в сфере отношений собственности – направленная на незаконное изъятие чужой собственности с нарушением актов законодательства, использованием пробелов, упущений в них, привлечением возможностей государственной службы существует и продолжает совершенствоваться, отрицательно влияя на права и интересы собственника, в связи с чем защита права собственности, а также создание необходимых условий для ее реализации на сегодняшний день являются теми гарантиями, которые обеспечат жизненно важные интересы личности, общества и государства.

Библиографический список:

1. Ш.Мирзиёев. Всесторонне развитое поколение – основа великого будущего, созидательный труд народа – основа благополучной жизни, дружба и сотрудничество – гарантия процветания //Доклад Ш.Мирзиёева на торжественном собрании, посвященном 26-летию принятия Конституции Республики Узбекистан. Народное слово 08.12.2018 г.
2. Как отмечает российский эксперт Гудков Г., «утечка капитала за границу составляет примерно 100 млрд. долларов в год». // Захват собственности – рейдерство. [http:// www.muraviov.ru](http://www.muraviov.ru).
3. Весь сор в одной избе. Исследование «Центра политических технологий» под рук. Бунина. <http://www.Компромат.Ru>.
4. Рейдерство в Украине: Проблема и пути решения. // <http://www.> «Центр исследования корпоративных отношений». 16.12.2006; <http://www.> «Выборы.org».

5. «Черные» рейдеры уходят в землю?». [http:// www.sales@intalev.ru](http://www.sales@intalev.ru).
6. Ш.Мирзиёев. Всесторонне развитое поколение – основа великого будущего, созидательный труд народа – основа благополучной жизни, дружба и сотрудничество – гарантия процветания //Доклад Ш.Мирзиёева на торжественном собрании, посвященном 26-летию принятия Конституции Республики Узбекистан. Народное слово 08.12.2018 г.