

ДЕМОГРАФИЧЕСКИЙ ФАКТОР, ВЛИЯЮЩИЙ НА ФИНАНСОВУЮ УСТОЙЧИВОСТЬ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

ТИГИЛП

Кафедра «Корпоративное управление»

Ст.преп.Д.Б.Яхьяева

Аннотация. В статье анализируются основные демографические факторы финансовой устойчивости пенсионной реформы и обосновываются предложения по повышению государственных пенсионных обязательств.

Ключевое слово: *страховых принципах, Прогноз демографической ситуации, Экономический эффект.*

Annotation. The article analyzes the main demographic factors of the financial sustainability of the pension reform and substantiates proposals for increasing state pension obligations.

Key word: Insurance principles, Forecast of the demographic situation, Economic effect.

Основным мотивом, побудившим к реформе пенсионной системы для Узбекистана основанном на страховых принципах, послужили социально-демографические тенденции, которые увеличивают пенсионную нагрузку на работающее население и несут серьезную угрозу финансовой устойчивости обеспеченности государственных пенсионных систем.

Эти процессы, наблюдаемые в республике, являются следствием не только демографической ситуации в начале 1990-х годов (высокая рождаемость, приверженность к традициям многодетности, массовость социальной защиты семей), но и социально-экономических реформ, происходивших в годы независимости. Демографическими особенностями Узбекистана, влияющими на финансовую устойчивость пенсионной системы, являются:

-рост численности постоянного населения- по данным Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике

численность постоянного населения Республики Узбекистан на 1 января 2022 года составила 35271300 тыс. человек и увеличилась с начала текущего года на 712,4 тыс. человек или на 2,1 процента.

- высокий удельный вес детского населения в возрасте до 18 лет. В 2022 г удельный вес людей младше 15 лет составлял 28,2 % всего населения страны, удельный вес людей в возрасте от 15 до 60 лет составлял 62,6 % всего населения страны, удельный вес людей старше 64 лет составлял 9,2 % всего населения страны. В условиях существующего в Узбекистане бесплатного образования, первичного и детского здравоохранения это создает высокую финансовую нагрузку на бюджет и общество в целом для развития и поддержания соответствующих социальных отраслей.

- высокий, но резко снижающийся в последние годы уровень рождаемости. Число мужчин и женщин в стране примерно равно: 49,9% - мужчины и 50,1% - женщины, темпы роста рождаемости и населения относительно высоки.

- высокая плотность проживания населения в отдельных регионах, чередующаяся с территориями с низкой плотностью проживания. На 1 января 2022 г. в стране проживало более 35 млн. человек, которые были расселены с достаточно высокой средней плотностью – 78.6 человек на 1 км².

- рост миграционного оттока населения. В период за январь-апрель 2022 года по республике число прибывших составило 72,0 тыс. человек, число выбывших - 84,4 тыс. человек. Сальдо миграции составило минус 12,4 тыс. человек и по сравнению с предыдущим периодом 2021 года увеличилось на 1,0 тыс. человек (в 2021 году минус 13,4 тыс. человек).

- высокий уровень внешней трудовой миграции. К примеру, в РФ по официальным данным находится более 3,5 млн. граждан Узбекистана. Если бы они платили только обязательные взносы социального страхования, их сумма только в 2022 году составила бы минимум 585 млн дол США (1 271 млрд сум или 13% от доходов ПФ).

С точки зрения существующих демографических характеристик, в частности, коэффициента зависимости для пожилого населения (количество людей пожилого возраста приходящегося на 100 человек в трудоспособном возрасте), пенсионная система Узбекистана находится в настоящее время в значительно более благоприятных условиях, чем пенсионные системы большинства других стран. Последние два десятилетия рост средней пенсии опережает как рост средней зарплаты, так и рост номинального ВВП на душу населения.

Однако динамика превышения роста населения над ростом численности пенсионеров не благоприятная с точки зрения обеспечения устойчивости пенсионной системы носит временный характер. В ближайшие 5-6 лет численность пенсионеров по возрасту начнет расти опережающими темпами, что означает существенное повышение нагрузки на пенсионную систему.

Прогноз демографической ситуации показывает, что темпы роста численности населения пенсионного возраста превышают темпы роста численности населения трудоспособного возраста, в результате чего уже прогнозная численность населения к 2050 г. по данным UNFPA составит 38,7 млн. чел, а число пенсионеров в Узбекистане достигнет 19,4% от общего числа населения страны. Это в свою очередь ухудшит финансовое состояние пенсионной системы, так как темпы роста расходной части пенсионного фонда превысят темпы роста его доходной части.

Повышение пенсионного возраста является одним из способов поддержания уровня пенсионного обеспечения при уменьшении соотношения численности плательщиков и пенсионеров.

Начиная с 2004 г., предпринимаются последовательные шаги по переводу государственной пенсионной системы на накопительные принципы финансирования, а начиная с 2007 года, в Узбекистане постепенно стали вводить страховую пенсию, основанную на учете размеров взносов. При этом гарантии получения минимальной государственной пенсии гражданам были

сохранены, а ее страховая часть стала зависеть от суммы взносов на лицевом счете в Пенсионном фонде.

Реформа пенсионной системы, начатая Правительством Узбекистана в 2004 г. не предусматривала мер по повышению пенсионного возраста. Соотношение общего числа получателей пенсий к общей численности населения на протяжении долгих 10 лет с 1994 по 2004 гг. оставалась стабильной и колебалась на уровне 10,5-10,6%. Все это благотворно влияло на пенсионную систему Узбекистана с точки зрения существующих демографических характеристик

Реформа пенсионной системы Узбекистана исходила из того, что предлагаемая в ней модель формирования государственного пенсионного обеспечения с поэтапным введением накопительных элементов обеспечит сбалансированность доходов и обязательств Пенсионного фонда Республики Узбекистан в течение всего периода реформы.

В результате внесения поправки в Закон «О государственном пенсионном обеспечении граждан», исключающем право практически 90% претендентов на досрочную (льготную) пенсии, с 2011 по 2014 гг., наблюдаются снижения числа получателей пенсии. Кроме того были отменены льготы для самых многочисленных категорий льготников: учителям общеобразовательных школ, медицинским работникам, многодетным матерям. В результате чего в 2010-2012 гг. общая численность пенсионеров сократилась на 144 449 человек. Кроме того Главным контрольно-ревизионным управлением Министерства финансов были пересмотрены размеры назначенных ранее пенсий для всех пенсионеров в возрасте до 90 лет, в бюджет были возвращены излишне начисленные по вине государственных органов пенсии в размере более 300,0 млрд. сумов .

Это привело к сокращению численности пенсионеров по соотношению к общей численности населения, которая достигла в 2014 году исторического минимума - 8,9% (меньше чем в 1998 году на 1,7 процентных пункта или на 522 тыс. чел.).

Так же, одним из факторов снижения доли пенсионеров стало увеличение роста неофициальной занятости и, соответственно, невозможности подтверждения наличия необходимого стажа и уплаты страховых взносов. Из-за сложности с подтверждением стажа ввиду наличия с 1991 г. по объективным экономическим причинам многочисленных реорганизаций, банкротств предприятий, изменений в содержании архивов, количество не охваченных пенсионным обеспечением составила 10,5% от населения выше трудоспособного возраста.

Многие страны переживают процесс уравнивания пенсионных возрастов, например, в Австрии, Великобритании, Бельгии, Греции пенсионный возраст женщин поднимается до уровня пенсионного возраста мужчин и составит 65 лет. В нынешней ситуации в Узбекистане женщина 55 лет в среднем получает пенсию в течение 21 год, а мужчина 60 лет – в течение 12 лет, разница составляет почти 10 лет. Таким образом, количество ресурсов затрачиваемых на женщину в пенсионной системе в среднем примерно в 1,75 раза больше чем на одного мужчину. А соотношение уплачиваемых ЕСП и обязательных страховых взносов и получаемых пенсий для мужчин составляет 1,07, а для женщин – 0,49.

Эти цифры наглядно демонстрируют существенное различие участников пенсионной системы по половому признаку в рамках реализации пенсионных прав. Учитывая более высокую продолжительность жизни узбекских женщин, для повышения эффективности пенсионной системы необходимо повысить пенсионный возраст для женщин до 60 лет.

В связи с тем, что несмотря на то, что все возможные варианты решения финансовых проблем пенсионных систем в Узбекистане, уже фактически исчерпаны, дальнейшее снижение численности пенсионеров не может быть решена путем повышения или уравнивания пенсионного возраста выхода на пенсию, по следующим причинам.

Экономический эффект от повышения пенсионного возраста в таких государствах как Германия, Польша наблюдался лишь только в первые 10-15

лет реформы, после чего пенсионная система начала нести все возрастающие дополнительные расходы.

Во-вторых, повышение пенсионного возраста приведет к тому, что у молодого поколения снизится продолжительность трудового стажа из-за более позднего вступления в трудовые отношения, так как пожилые люди будут дольше занимать рабочие места по причине более высокой конкурентоспособности, чем молодые, а также увеличится рост безработицы среди молодежи

Таким образом, в отечественной пенсионной системе необходимо разработать программу долгосрочного развития пенсионной системы, обеспечивающую социально приемлемый уровень пенсий по сравнению с заработной платой и в то же время исключающую как дальнейшее повышение ставки социальных взносов, так и рост пенсионного возраста

Список литературы:

1. Конституция Республики Узбекистан - Ташкент, Узбекистан, 2010 г. 40стр
2. Закон Республики Узбекистан от 03.09.1993 г. № 938-ХII. О государственном пенсионном обеспечении граждан.
3. Постановление Президента Республики Узбекистан от 30.05.2011г. №1542 «О дополнительных мерах по дальнейшему усилению социальной защиты одиноких престарелых, пенсионеров и инвалидов на 2011-2015 годы»
4. Абдуганиева Г.К. Основные направления совершенствования пенсионной системы в Узбекистане. Материалы международной научно-практической конференции «Экономика региона: новые взгляды.» : Москва. 2016, стр 132