

**Чотчаева Фатима Магометовна, магистрант 3 года
заочного формы обучения
направление 38.04.04 – «ГМУ»**

**Научный руководитель: Магулаева Аминат Аршабиевна, к.б.н. доцент
ФГБОУ ВО «Карачаево-Черкесский государственный университет
имени У.Д. Алиева» Россия, г. Карачаевск**

**ОСОБЕННОСТИ РЕГИОНАЛЬНОЙ МОДЕЛИ СОЦИАЛЬНОЙ
ПОЛИТИКИ КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕСИИ: ПРИНЦИПЫ И МЕТОДЫ ЕЕ
РЕАЛИЗАЦИИ**

Аннотация. В рамках данного исследования автором раскрыты основные принципы и методы реализации региональной модели социальной политики Карачаево-Черкесской Республики, на основе программно-целевого метода. Приведена статистика, обозначены государственные организации социального обслуживания населения региона.

Ключевые слова: социальная политика, программно-целевой метод, общество, государственная социальная программа, федеральное и региональное законодательство, органы исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики, Российская Федерация.

**Chotchaeva Fatima Magometovna, Master's student 3 years
extramural education
direction 38.04.04 - "GMU"**

**Scientific adviser: Magulaeva Aminat Arshabievna, Ph.D. assistant professor
FSBEI HE "Karachay-Cherkess State University
named after U.D. Aliev "Russia, Karachaevsk**

**FEATURES OF THE REGIONAL MODEL OF SOCIAL POLICY OF
KARACHAYEV-CHERKESIA: PRINCIPLES AND METHODS OF ITS
IMPLEMENTATION**

Annotation. Within the framework of this study, the author reveals the basic principles and methods of implementing the regional model of social policy of the Karachay-Cherkess Republic, based on the program-targeted method. The statistics

are given, the state organizations of social services for the population of the region are indicated.

Key words: social policy, program-target method, society, state social program, federal and regional legislation, executive authorities of the Karachay-Cherkess Republic, the Russian Federation.

Система региональных органов исполнительной власти республики, в лице Министерства труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики, которое является структурным подразделением Правительства Карачаево-Черкесии, отвечает, за сферу реализации системы социальной политики республики. Ключевым стратегической приоритетом региональной социальной политики является совершенствование качества жизни населения республики, его благосостояния, улучшение быта и жизни.

Реализация данного приоритета, выстроена в следующих направлениях деятельности исполнительной вертикали республики: Во-первых, это система совершенствования социально-экономических показателей всех групп населения. Во-вторых, повышение доходов населения, чтоб жители республики могли себе позволить реализацию базовых потребностей, в наличии пропитания, жилья, получения услуг. В-третьих, решение вопроса по сокращению дифференциации групп населения между не обеспеченными слоями и сверх обеспеченными. В-четвертых, сокращение безработицы, открытия новых мест для трудоустройства, экономически активного населения субъекта Федерации. В-пятых, создание благоприятной среды для жизни и отдыха населения многонациональной Карачаево-Черкесии. В-шестых, поддержания мира и стабильности на территории Карачаево-Черкесии, путем решения вопросов межнационального согласия и процветания. В-седьмых, выстраивания конструктивного диалога между обществом и системой властной вертикали региона, институтов гражданского общества.

Автор исследования отмечает, что реализация этих направлений будет осуществляться всей вертикалью власти, не зависимо от ее принадлежности к

ветвям и функциям. Также система должна осуществляться, не зависимо от уровня ее реализации, ведь органы местного самоуправления, хотя и выведены за рамки государственной власти согласно Конституции РФ, все равно осуществляют полномочия, передаваемые государственной системой, работая в слаженном механизме взаимодействия. Тут следует добавить, что при формировании и реализации полномочий в сфере социальной политики, также принимают участие и другие общественные институты, профессиональные союзы и их объединения, коммерческие и не коммерческие организации, социальные организации и т.д.

Так деятельность Министерства труда и социального развития КЧР многогранна, функционал обширный, достаточно хорошо сформирована региональная нормативно-правовая база, разрабатываются и принимаются комплексные программы развития. Так, реализация данной группы полномочий, осуществляется органами исполнительной власти республики и выглядит следующим образом, Министерств ежегодно утверждает план деятельности и его координация основана на нормативно-правовой базе, тех документов, которые принимает наш парламент, глава региона и непосредственно органы исполнительной власти.

В рамках Постановления Правительства Республики утверждена Государственная Программа "Социальная защита населения в Карачаево-Черкесской Республике на 2019 - 2024 годы", [1] которая направлена повышение уровня и качества жизни пожилых граждан, инвалидов, семей с детьми и других социально незащищенных категорий граждан, проживающих на территории Карачаево-Черкесской Республики; улучшение условий и охраны труда у работодателей, расположенных на территории Карачаево-Черкесской Республики и, как следствие, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

Задачами Госпрограммы являются:

1. Обеспечение правового и аналитического сопровождения реализации государственной программы для достижения цели государственной программы в целом и входящих в ее состав подпрограмм.

2. Повышение уровня, качества и безопасности социального обслуживания и социальной поддержки населения.

3. Обеспечение социальной и экономической устойчивости семьи, повышение рождаемости.

4. Повышение уровня и качества жизни граждан, сокращение социального неравенства, улучшение демографической ситуации.

5. Улучшение условий и охраны труда у работодателей, расположенных на территории Карачаево-Черкесской Республики, и как следствие, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

6. Формирование организационных, правовых, социально-экономических условий для осуществления мер по улучшению положения и качества жизни пожилых граждан, повышению степени их социальной защищенности, активизации участия пожилых людей в жизни общества.

7. Полноценная комплексная реабилитация и социальная интеграция инвалидов по зрению в общество, повышение их уровня жизни.

8. Осуществление немедицинской реабилитации и ресоциализации отдельных категорий граждан в Карачаево-Черкесской Республике, повышение доступности реабилитационных услуг для лиц с наркотической и алкогольной зависимостью, лиц, вернувшихся из мест лишения свободы, а также без определенного места жительства

Реализация программы подразумевает исполнение некоторых подпрограмм, таких как:

- Подпрограмма 1 "Управление государственной программой".
- Подпрограмма 2 "Развитие и поддержка организаций и учреждений социальной поддержки и социального обслуживания населения".
- Подпрограмма 3 "Социальная поддержка семьи и детей".

- Подпрограмма 4 "Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан".
- Подпрограмма 5 "Улучшение условий и охраны труда работников в Карачаево-Черкесской Республике".
- Подпрограмма 6 "Социальная поддержка граждан пожилого возраста в Карачаево-Черкесской Республике".
- Подпрограмма 7 "Обеспечение равных возможностей, социальная поддержка, социальное сопровождение, интеграция в общество и реабилитация инвалидов по зрению в Карачаево-Черкесской Республике".
- Подпрограмма 8 "Немедицинская реабилитация и ресоциализация отдельных категорий граждан в Карачаево-Черкесской Республике".

Объем финансового обеспечения реализации Госпрограммы за 2019 – 2024 годы составляет - 29444700,3 тыс. рублей.

Характерные особенности демографического, социального и экономического развития Карачаево-Черкесской Республики, а также его бюджетной обеспеченности структуры социальных расходов определяют сложившуюся систему социальной защиты и социального обслуживания населения в республике.

На 1 января 2021 года численность населения Карачаево-Черкесской Республики составляла 465357 человек, из них 199645 человек (42,9%) - городские жители, 265712 человек (57,1%) - сельские.

В структуре населения в возрасте моложе трудоспособного - 93880 человек (20,2 %), трудоспособного - 266787 человек (57,3%), старше трудоспособного - 104690 человек (22,5 %); 51712 инвалидов (в том числе детей-инвалидов - 2172 человек), что составляет более 11,1% населения республики, подавляющее число из них - 78,6% составляют инвалиды 1 и 2 групп. [2]

Современная демографическая ситуация в республике характеризуется увеличением доли лиц старше трудоспособного возраста: с 1989 по 2021 год

доля лиц пенсионного возраста от общей численности населения республики увеличилась на 21,3%.

На территории республики функционирует 6 государственных организаций социального обслуживания: РГБУ "Дом-интернат общего типа для престарелых и инвалидов"; РБУ "Центр социального обслуживания населения"; РГБУ "Специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов; РГБУ "Республиканский социально-реабилитационный центр "Надежда" для несовершеннолетних; РГКУ для детей-инвалидов "Республиканский стационарный реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями"; РГКУ для детей инвалидов "Республиканский детский дом-интернат для умственно отсталых детей "Забота".

В рамках реализации Закона Карачаево-Черкесской Республики от 15.11.2012 № 79-РЗ «О некоторых вопросах оказания бесплатной юридической помощи в Карачаево-Черкесской Республике» с 2013 года предоставление бесплатной юридической помощи осуществляется РГКУ «Государственное юридическое бюро», подведомственным Министерству труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики.

Социальная поддержка семьи и детей представляет собой самостоятельное направление региональной семейной политики, реализуемой посредством комплекса специальных правовых, экономических, организационных и иных мер.

На территории Карачаево-Черкесской Республики проживают 107815 детей в возрасте от 0 до 18 лет, что составило 23% от общей численности населения Карачаево-Черкесской Республики.

К числу наиболее уязвимых категорий детей относятся дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дети-инвалиды, дети с ограниченными возможностями здоровья, которые в первую очередь нуждаются в социальной реабилитации и адаптации, интеграции в общество.

Сеть специализированных учреждений для несовершеннолетних в республике представлена социально-реабилитационным центром для несовершеннолетних, которое осуществляет профилактику безнадзорности, беспризорности несовершеннолетних, социальную реабилитацию несовершеннолетних и оказание экстренной социальной помощи несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Социальную помощь детям и семьям, воспитывающим детей-инвалидов, оказывают 4 реабилитационных отделения в составе реабилитационного центра. Курсы комплексной реабилитации - эффективная мера, способствующая интеграции детей в социум. Система оказания комплексной социальной помощи в условиях реабилитационного центра требует постоянного развития.

Содержание сети организаций службы семьи и детей, увеличение их мощности, расширение спектра социальных услуг требует внедрения новых технологий, оснащения современным оборудованием (медицинским, спортивным, развивающим).

Работа с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, требует новых подходов и методик коррекционной психолого-педагогической, медико-социальной помощи. Для решения этой задачи необходимо обучение инновационным методам работы, соответствующим современным требованиям социального сопровождения детей.

Демографические процессы, происходящие в регионе - выраженная деформация возрастной структуры, «старение общества», главным проявлением которого является значительное повышение доли пожилых людей, обуславливают рост потребностей в социальных услугах.

В настоящее время система социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов в Карачаево-Черкесской Республике характеризуется, с одной стороны, повышением объема и качества предоставляемых надомных услуг, внимания к развитию личности, сохранению интеллектуальной и физической активности инвалидов и

граждан пожилого возраста, внедрением новых стратегий домашнего ухода, направленных на обеспечение максимально возможного пребывания человека в привычной социальной среде, с другой стороны, ростом очередности в стационарные организации.

Для удовлетворения растущих потребностей в социальных услугах в республике действует сеть, состоящая из 3 государственных организаций социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, которые с учетом нуждаемости предоставляют широкий спектр социальных услуг.

Система социального обслуживания гарантирует предоставление государственной социальной помощи и постоянно совершенствуется с целью обеспечения всеобщей доступности и качества социальных услуг.

Большинство учреждений социального обслуживания нуждаются в проведении комплексного капитального ремонта, оснащении компьютерным оборудованием, оргтехникой, мебелью, бытовым и кухонным оборудованием, автотранспортом.

Несмотря на принимаемые меры на федеральном и региональном уровнях по усилению социальной защищенности, увеличению объемов денежных средств бюджета Карачаево-Черкесской Республики на социальную поддержку отдельных категорий граждан, семей, воспитывающих детей, улучшение социального обслуживания, имеют место следующие проблемы:

- сохраняется неудовлетворенным спрос на направление граждан в психоневрологические интернаты;
- медленными темпами развивается негосударственный сектор социального обслуживания населения;
- не снижается уровень семей, воспитывающих детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- сохраняется проблема сокращения социального неблагополучия, преодоления негативных явлений в области семейно-детских отношений, в том числе жестокого обращения, насилия в отношении женщин и детей;

социального сиротства, безнадзорности и беспризорности детей; остаются неохваченными ежегодным организованным отдыхом и оздоровлением около 30 процентов детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

- около 30 процентов зданий и сооружений государственных организаций социального обслуживания Карачаево-Черкесской Республики требуют капитального или текущего ремонта;

- обеспечены в полном объеме беспрепятственный доступ инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур в Карачаево-Черкесской Республике, предоставление мер социальной поддержки и социального обслуживания инвалидам и маломобильным группам населения;

- недостаточно активно развивается негосударственный сектор социального обслуживания населения.

В то же время потребность граждан в мерах социальной поддержки будет снижаться:

- вследствие естественной убыли и сокращения численности населения, относящегося к категориям так называемых "федеральных" и "региональных" льготников, меры социальной поддержки которых определены законодательно. Этот процесс будет сопровождаться снижением объемов социальной поддержки данных категорий граждан во всех формах и соответствующих расходов бюджетной системы Российской Федерации;

- вследствие повышения реальной заработной платы и реальных располагаемых доходов населения (при условии достижения прогнозируемых макроэкономических показателей).

В сложившихся условиях прогнозируется, что развитие системы социальной поддержки населения республики до 2024 года будет осуществляться в следующих основных направлениях:

- расширение сферы применения механизма адресности, основанного на оценке доходов, при предоставлении мер социальной поддержки отдельных категорий граждан как в денежной форме, так и в

форме услуг, в том числе услуг социального обслуживания населения, а также социальной поддержки семьи и детей;

- дальнейшее расширение полномочий органов государственной власти Карачаево-Черкесской Республики по определению категорий граждан, нуждающихся в социальной поддержке;
- развитие системы профилактики материального, социального и физического неблагополучия граждан и семей как инструмента повышения эффективности социальной поддержки отдельных категорий граждан, снижающего риски возникновения трудной жизненной ситуации и расходов на преодоление ее последствий.

Реализация Госпрограммы осуществляется в соответствии с планом ее реализации, утверждаемым ответственным исполнителем Госпрограммы ежегодно в разрезе подпрограмм и содержащим, в том числе перечень ответственных исполнителей мероприятий подпрограмм с указанием фамилий, инициалов и должностей лиц, ответственных за реализацию мероприятий подпрограммы.

Лица, ответственные - за реализацию мероприятий подпрограммы, информируют руководителя органа исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики - исполнителя соответствующей подпрограммы о ходе реализации мероприятий подпрограммы по мере их реализации, но не реже чем один раз в квартал.

Ответственный за подпрограмму определяет лицо, отвечающее за подготовку и предоставление ответственному за Госпрограмму отчета о ходе реализации мероприятий подпрограммы.

В случае невозможности исполнения мероприятий подпрограммы ответственный за подпрограмму информирует об этом ответственного за Госпрограмму с указанием причин, препятствующих их своевременному исполнению. Утверждены нормы и нормативы в сфере социального обслуживания населения в Карачаево-Черкесской Республике.

Правительством Карачаево-Черкесской Республики издано Постановление [5] «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Карачаево-Черкесской Республике на 2022».

В соответствии с Законом Карачаево-Черкесской Республики от 12.01.2005 № 6-РЗ «О прожиточном минимуме в Карачаево-Черкесской Республике» Правительство Карачаево-Черкесской Республики установило по представлению Министерства труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики величину прожиточного минимума в целом по Карачаево-Черкесской Республике на 2022 год в расчете на душу населения - 11515 рублей,

- для трудоспособного населения - 12551 рубля,
- пенсионеров – 9903 рубля,
- детей – - 12001 рубля.

В свою очередь Правительством Карачаево-Черкесской Республики, Союзом «Карачаево-Черкесское республиканское объединение организаций профсоюзов», Союзом промышленников, предпринимателей и работодателей Карачаево-Черкесии подписано соглашение о установлении на территории Карачаево-Черкесской Республики минимальной заработной платы с 1 января 2021 года в размере 12792 рубля. Данное соглашение стороны подписали 29 декабря 2020 года.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что проводимая социальная политика органов государственной власти республики будет способствовать сокращению численности малообеспеченного населения, потребности в их социальной поддержке в денежной и натуральной форме и соответствующих расходов из бюджета Карачаево-Черкесской Республики. В результате взаимодействия этих двух тенденций можно ожидать сохранения, а по определенным группам населения - и возрастания потребности в социальной поддержке граждан и соответствующего увеличения расходов бюджетной системы Карачаево-Черкесской Республики.

Список источников и литературы:

1. Российская Федерация. Карачаево-Черкесская Республика. Об утверждении государственной программы «Социальная защита населения в Карачаево-Черкесской Республике на 2019 - 2024 годы» [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 22 января 2019 года N 27 – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/553106649>
2. Официальный сайт Управления Федеральной службы государственной статистики по СКФО: [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://stavstat.gks.ru/>
3. Официальный сайт Министерства труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.mintrudkchr.ru/>
4. Российская Федерация. Карачаево-Черкесская Республика. Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Карачаево-Черкесской Республике на 2022 год [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 14.12.2021 № 79– Режим доступа: <https://www.mintrudkchr.ru/uploadedFiles/upload-2021-12-20-09-45-44.pdf>