

СЕКВЕСТР ГОСУДАРСТВЕННЫХ РАСХОДОВ И ЕГО ПОСЛЕДСТВИЯ

Иванова Анастасия Андреевна

Магистр, направление «Общий и стратегический менеджмент»

БГТУ «ВОЕНМЕХ» им. Д.Ф.Устинова

Фомина Анастасия Павловна

преподаватель кафедры Менеджмента организации

БГТУ «ВОЕНМЕХ» им. Д.Ф.Устинова;

АННОТАЦИЯ

В данной статье проанализированы актуальные проблемы равномерное уменьшения государственного бюджета отдельных статей. Главная цель статьи рассмотреть виды урезания расходов и в каких статьях их можно применять. Произведен вывод, что необходимо постоянно отслеживать динамику соотношения между внутренним долгом и объемом национального производства. Механизм секвестирования вводится в отношении бюджета, если полученных доходов явно недостаточно для реализации первостепенных задач. Профильный комитет в контролирующих органах определяет долю недостачи и на этот процент урезает все текущие программы.

Ключевые слова: бюджет, дефицит бюджета, секвестр, расходы, денежные обязательства, секвестирование.

Слово секвестр происходит от латинского глагола *sequestrare* - «отдавать на хранение; передавать третьему лицу». В начале XVII века слово секвестр пришло в русский язык в значении «отчуждение, конфискация; ограничение пользования». Владения его были подвергнуты секвестру в 1749 и, находясь под ним двадцать лет, освобождены в 1769 году (П. Мельников-Печерский). Секвестром в общем случае называют запрет или ограничение, налагаемое государством на пользование каким-либо имуществом

(например, оружием, наркотиками и т.п.). Вместе с тем, слово используется и как медицинский термин, для обозначения омертвевшего участка ткани (обычно костной), отделившегося от здоровой ткани организма [1]. Секвестр - урезание расходов государственного бюджета или его отдельных статей.

Простыми словами, если государство тратит больше, чем получает - это и есть бюджетный дефицит. Обычно дефицит бюджета оценивается в процентах от валового внутреннего продукта (ВВП).

Дефицит - всегда проблема, потому что государству нужно где-то найти деньги на оплату расходов.

Дефицит бюджета - не катастрофа для страны. Бюджеты многих государств являются дефицитными. Иногда попытки бороться с дефицитом оказываются вреднее самого дефицита - сокращая важные расходы и чересчур повышая налоги, государство может усугубить экономический кризис и спровоцировать долгосрочные проблемы.

Причины бюджетного дефицита:

- Рост государственных расходов. Расходы могут расти в том числе из-за
- политического популизма - необеспеченных социальных программ.
- Рост неоплаченного государственного долга.
- Сокращение доходов из-за экономического кризиса.
- Чрезвычайные обстоятельства: катастрофы, стихийные бедствия, войны.
- Неэффективность финансовой системы государства.
- Неэффективность налоговой политики, уход налогоплательщиков в тень.
- Коррупция [2].

Бюджетный дефицит может быть хроническим или временным. Хронический дефицит - это чаще всего следствие затянувшегося экономического кризиса. Временный дефицит способен перерасти в хронический. Фактический дефицит бюджета состоит из структурного и циклического дефицита.

Структурный дефицит - это дефицит, который возник бы в условиях полной занятости при текущем уровне налогов [2].

Циклический дефицит бюджета - это дефицит, вызванный экономическим кризисом, то есть спадом деловой активности и сокращением налоговых поступлений.

Бюджетный дефицит не является чрезвычайным явлением. Он встречается в бюджетах многих государств, особенно в период экономического кризиса. Тем не менее, властям необходимо принимать жесткие меры, чтобы устранить дефицит и минимизировать его последствия.

Дефицит приводит к задержке финансирования бюджетных учреждений, срыву сроков выполнения государственных заказов. Это значит, что могут возникнуть проблемы в образовании, здравоохранении, обороне, работе государственных учреждений.

Кроме того, дефицит практически всегда приводит к инфляции – снижению покупательной способности денег.

Если не устранить дефицит бюджета и не принять меры, он рискует стать хроническим.

Для финансирования дефицита бюджета государство может использовать внутренние и внешние источники.

Внутренние источники финансирования бюджетного дефицита

Размещение государственных ценных бумаг, облигаций в национальной

валюте.

Кредиты, полученные от кредитных организаций - банков и фирм.

Бюджетные кредиты.

Доходы от продажи государственного имущества.

Использование государственных резервов.

Внешние источники финансирования бюджетного дефицита

Размещение государственных ценных бумаг, номинированных в иностранной валюте.

Кредиты иностранных государств.

Кредиты зарубежных банков и фирм.

Кредиты международных финансовых организаций [3].

Проблема с любыми заимствованиями в том, что они помогают лишь временно.

Нарастает государственный долг, который необходимо обслуживать - возвращать с процентами.

Для достижения сбалансированности конкретного бюджета применяются методы оказания прямой финансовой поддержки из вышестоящего бюджета нижестоящему в форме дотации, субвенции или субсидии.

В целях облегчения последствий бюджетного дефицита государство может предпринять следующие меры:

1. Секвестр - сокращение бюджетных расходов. Урезание бюджетных расходов позволит сэкономить деньги и обойтись имеющимися доходами. Минус в том, что это означает недофинансирование бюджетных программ. Это непопулярная мера, которая вызовет недовольство граждан. А некоторые расходы сократить окажется невозможно - жизненно важные статьи бюджета не подлежат секвестированию.

2. Налоговое покрытие - введение дополнительных налогов и сборов. Увеличение налоговых ставок или введение дополнительных налогов позволит наполнить бюджет. Однако из-за роста налогов предприниматели могут сократить производство или уйти в тень - перестать платить вовсе. В этом случае доходы бюджета снизятся.

3. Заимствования – наращивание внешнего и внутреннего госдолга;

4. Денежная эмиссия - дополнительный выпуск наличных. Бюджетный дефицит можно покрыть, напечатав больше наличных денег. Это позволит государству оплатить текущие расходы, но если «включить печатный станок», вырастет инфляция – деньги начнут обесцениваться [4].

Сокращение расходов в большинстве случаев затрагивает весь госбюджет. В числе причин, которые могут привести к необходимости принимать подобные меры – всевозможные непредвиденные обстоятельства и форс-мажоры, а также ошибки, допущенные при расчёте и составлении бюджетного плана. В некоторых случаях целесообразно прибегнуть к сокращению государственных расходов путем секвестирования.

Секвестирование - равномерное уменьшение расходов и ассигнований по статьям государственного бюджета. Например, в США все федеральные расходы делятся на 2 части - прямые (обязательные) и дискреционные. К прямым относят те расходы, которые регламентируются постоянно действующим законодательством (пособия по безработице, программы медицинского обслуживания и т.д.). К дискреционным - расходы, которые зависят от конкретного состояния дел в экономике и ежегодно рассматриваются и утверждаются конгрессом США. По данным статьям конгрессом устанавливается лимит расходов. Если фактические расходы начинали превышать лимиты, то в действие вступал механизм

секвестирования, что позволяло уменьшить бюджетный дефицит и государственный долг[4].

Как уже отмечалось, финансирование учреждений осуществляется по так называемым лимитам. Лимиты финансирования представляют собой объемы бюджетных обязательств, определяемые и утверждаемые для распорядителя и получателя бюджетных средств органом, исполняющим бюджет, на период, не превышающий три месяца. В настоящее время лимиты бюджетных обязательств устанавливаются ежемесячно, исходя из бюджетных возможностей. Определение и утверждение лимитов, или кассовое планирование представляет собой процесс оценки поступления доходных источников и расходования средств в течение предстоящего бюджетного периода. В первую очередь учитывается необходимость полного обеспечения расходов по защищенным бюджетным статьям[5].

В пределах лимитов бюджетополучатели имеют право принятия денежных обязательств по осуществлению расходов и платежей. Органу, исполняющему бюджет, предоставлено право в одностороннем порядке уменьшать лимиты в случае секвестирования бюджета либо отсрочить предоставление лимитов сроком на три месяца, но не более 10% суммы квартала, в котором производится отсрочка.

Негативным последствием роста внутреннего долга является увеличение суммы процентных выплат по нему. Если в экономике наблюдается стагнация или спад производства, то процентные выплаты могут оказаться неподъемными для страны.

Поэтому необходимо постоянно отслеживать динамику соотношения между внутренним долгом и объемом национального производства. Если долг растет медленнее, чем объем валового внутреннего продукта, то это означает уменьшение его доли в национальном продукте. Если же темпы

роста внутреннего долга обгоняют темп роста валового внутреннего продукта, то доля государственного долга в последнем будет увеличиваться. Чтобы при этом его последствия не стали слишком тяжелыми для экономики, правительство должно предпринять определенные меры по управлению долгом. Это могут быть, во-первых, инфляция, во-вторых, введение специальных налогов и, в-третьих, секвестирование бюджета[5].

Если государство финансирует дефицит бюджета путем выпуска денег, то это приводит к инфляции. Она обесценивает номинальный внутренний долг и процентные выплаты по нему. Более того, высокие темпы инфляции могут сделать процентные ставки по государственным ценным бумагам даже отрицательными. Однако такой ход событий может привести к гиперинфляции, которая разрушительна для экономики страны. Следует учитывать также, что значительная доля государственного долга сейчас представлена краткосрочными государственными бумагами, а в условиях инфляции при каждом новом выпуске государственных бумаг ставка дохода будет возрастать. Получили распространение также ценные бумаги с плавающей процентной ставкой, которая изменяется при изменении ставки судного процента или учетной ставки. Все это ограничивает возможности инфляции.

Дефицит бюджетных средств можно покрывать по-разному. Прежде чем пересматривать финансирование текущих проектов, государство изыскивает возможность привлечения сторонних средств. Это могут быть «долгие» государственные займы, которые обеспечиваются имуществом самого государства, привлечение иностранных инвестиций, продажа или долгосрочная аренда государственных предприятий и прочее.

Если доступ к внешним источникам финансирования закрыт, возможен выпуск облигаций внутреннего займа, которые могут купить все

желающие. Если привлеченных средств мало, пересматриваются текущие планы и программы, включаются процессы, призванные сбалансировать бюджет. Одним из них и является секвестирование бюджета. Это крайне непопулярная мера урезания расходов, но без нее государство может быть признано банкротом [5].

Необходимо принимать во внимание, что дефицит бюджета считается вполне допустимым, если статьи расходов превышают доходные на 5-10%. Если этот диапазон лежит в пределах 10-20%, включаются «мягкие» режимы экономии средств. И лишь при дефиците выше 20% меры экономии ужесточаются вплоть до применения непопулярных, но крайне эффективных действий по сокращению расходов.

Как производится секвестирование? Просто так взять и не выделить средства на развитие той или иной программы невозможно. Для этого нужны весомые причины.

Решение об урезании финансирования принимается на уровне контролирующих органов - кто контролирует проект, тот и рассматривает изменение количества средств на его реализацию.

Механизм секвестирования вводится в отношении бюджета, если полученных доходов явно недостаточно для реализации первостепенных задач. Профильный комитет в контролирующих органах определяет долю недостачи и на этот процент урезает все текущие программы.

В общем случае механизм секвестирования вводится в отношении нижестоящего бюджета, на который и выделяются средства. Такая линейка позволяет осуществлять администрирование расходов вертикально, сверху вниз. При этом механизм секвестирования в отношении вышестоящего бюджета не применяется. Его итогом должно стать выравнивание статей расходов и доходов для стабилизации макроэкономической ситуации в

стране. Сбалансированный бюджет повысит экономическую репутацию государства - а значит, сделает его более привлекательным для возможных инвесторов [5].

Перечень проектов, финансирование которых урезанию не подлежит, утверждается Минфином страны при согласовании с Кабинетом министров. Это могут быть расходы на оборону или на реализацию программ федерального значения.

Согласно оперативному отчету Федерального казначейства, федеральный бюджет за 1 квартал 2020 г. исполнен по расходам на 22,5% от действующего бюджета на 2020 г., что существенно ниже не только показателя за 1 квартал 2019 г. (когда в целях поддержки экономики часть расходов переносилась на 1 квартал 2010 г. и авансировалась), но и соответствующих квартальных показателей в 2016-2018 гг.

В действительности это означает, что бюджетная система в настоящее время работает так, будто фактически секвестр бюджета уже состоялся, хотя ни законодательно, ни на уровне Правительства РФ такие решения пока не принимались.

Отстающая динамика расходов фиксируется по всем статьям за исключением пенсионных расходов, межбюджетных трансфертов и расходов на обслуживание долгов. Если сезонность госрасходов будет близка к типичной, а наблюдаемая динамика сохранится, по итогам года секвестр бюджета может составить 3-4% [6].

Государственный бюджет, являясь главным средством мобилизации и расходования ресурсов государства, дает политической власти реальную возможность воздействовать на экономику, финансировать ее структурную перестройку, стимулировать развитие приоритетных секторов экономики, обеспечивать социальную поддержку наименее защищенным слоям

населения. Бюджет является одновременно и правовой, и экономической категорией. В современных условиях он является основным инструментом государственного регулирования экономики, играет активную роль в обеспечении ее стабильности и развития. Реализация любого направления политики государства в экономической или социальной сфере требует соответствующего ресурсного обеспечения. Именно поэтому бюджет объективно необходим каждому государству для выполнения возложенных на него функций [8].

Так же Государственный бюджет, являясь основным финансовым планом государства, главным средством аккумуляции финансовых средств, дает политической власти реальную возможность осуществления властных полномочий, дает государству реальную экономическую и политическую власть. Через бюджет происходит перераспределение национального дохода и внутреннего валового продукта. Бюджет выступает инструментом регулирования и стимулирования экономики, инвестиционной активности, повышения эффективности производства, именно через бюджет осуществляется социальная политика. Таким образом, бюджет, объединяя в себе основные финансовые категории (налоги, государственный кредит, государственные расходы), является ведущим звеном финансовой системы любого государства и играет как важную экономическую, так и политическую роль в любом современном обществе [8].

Список литературы

1. Экономическая теория: Учеб. Для студентов вузов/ Под ред. В.Д. Камаева. -12-е изд., перераб. и доп.-М.: Гуманитар. Изд. Центр ВЛАДОС, 2012. - 591 с.: ил. -(Учебник для вузов).

2. Финансы : учебник для вузов / Т. П. Беляева [и др.] ; под редакцией Н. Г. Ивановой. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 449 с.
3. Рябова, Е. В. Бюджетное устройство Российской Федерации : учебное пособие для вузов / Е. В. Рябова. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 248 с.
4. Бюджетная система Российской Федерации: учебник / под общ. ред. Ю. С. Долгановой, Н. А. Истоминой. – Екатеринбург : Издательство Уральского университета, 2019. – 356 с.
5. Коршунов, В. В. Основы экономической теории : учебник для среднего профессионального образования / В. В. Коршунов. — 3-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 219 с.
6. Бюджетная система России: / под ред. Г.Б.Поляка. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018.
7. Интернет-ресурс: <http://www.budgetrf.ru/> Бюджет Российской Федерации. (дата обращения 18.10.2021)
8. Интернет-ресурс: <http://www.gks.ru/> Федеральная служба государственной статистики (дата обращения 17.10.2021)
9. Интернет-ресурс: www.minfin.ru - Министерство финансов Российской федерации, официальный сайт. (дата обращения 18.10.2021)