

УДК 332.156

Сердюк А.В.

студент

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования "Ростовский государственный
экономический университет (РИНХ)"

РОЛЬ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ.

Аннотация: В статье рассмотрены теоретические основы территориального планирования, а также проанализировано влияние территориального планирования на развитие социально-экономической сферы Ростовской области.

Ключевые слова: территориальное планирование, землепользование, экономика региона.

Serdyuk A.V.

Student

Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education
"Rostov State University of Economics (RINH)"

THE ROLE OF TERRITORIAL PLANNING IN THE SOCIO- ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE ROSTOV REGION.

Abstract: The article discusses the theoretical foundations of territorial planning, and also analyzes the impact of territorial planning on the development of the socio-economic sphere of the Rostov region.

Keywords: territorial planning, land use, regional economy.

В настоящее время роль территориального планирования сложно переоценить, ведь данное направление градостроительной сферы обеспечивает комплексное развитие территорий, в основе которого лежит эффективное землепользование.

В градостроительном кодексе Российской Федерации (ст. 9 ч.1.) территориальное планирование определено как деятельность, направленная на определение назначения территорий в документах территориального планирования, в соответствии с экономическими, социальными, экологическими и иными факторами, с целью обеспечения устойчивого развития территорий, а также развития инженерной, транспортной и социальной сфер, с учетом интересов граждан Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. [3] Данное определение очень точно характеризует сущность территориального планирования, а именно эффективную пространственную организацию, которая реализуется на трех уровнях:

- Федеральном уровне;
- Региональном уровне;
- Местном уровне;

Пакет документов, определяющий стратегию развития той или иной территории, строится по принципу «матрешки». Сперва принимаются правовые акты по территориальному планированию в масштабе всей страны, далее каждый регион формирует свою законодательную базу по этому вопросу с учетом целей и задач, описанных в документах федерального уровня, затем на местном уровне разрабатывается собственная система документов с учетом нормативных актов, принятых на региональном и федеральном уровнях. Таким образом, система документов территориального планирования имеет огромное значение для комплексного развития территорий, а именно:

- Является инструментом, который обеспечивает устойчивое и комплексное развитие территорий, с учетом различных факторов;
- С учетом параметров планируемых к строительству объектов определяет развитие инфраструктурной базы;

- Определяет условия межмуниципального и межрегионального взаимодействия, а также регламентирует местоположение особых зон и размещение кластеров;

- Является опорой в принятии управленческих решений по вопросам землепользования, так как содержит информацию о расположении функциональных зон, зон с особыми условиями эксплуатации, а также зон, подверженных возникновению чрезвычайных ситуаций;

- Является основанием для принятия решения о финансировании тех или иных территорий, на основе сведений указанных в документах о территориальном планировании;

- Нивелирует административные барьеры и способствует борьбе с коррупцией.

Одним из важнейших документов как раз является региональная схема территориального планирования. Данная схема позволяет определить не только перспективные направления для финансирования из бюджетных средств, но также способствует заинтересованности частных инвесторов в осуществлении инвестиционных проектов на основе механизма государственно-частного партнерства.

Схема территориального планирования Ростовской области представляет собой стратегический градостроительный документ, содержащий условия эффективного территориального и социально-экономического развития Ростовской области сроком до 2030 года, и включает в себя:

- Положение о территориальном планировании. В нем указаны все объекты регионального значения, планируемые к размещению, а также их характеристика, планируемое местоположение и условия специальных зон, если установление таковых предусматривается с размещением объектов регионального значения;

- Карта планируемого размещения объектов регионального значения;
- Карта границ территориально-экономических округов, предложения об установлении границ агломераций и других систем расселения;

В настоящее время на территории Ростовской области реализуется «Градостроительная концепция развития «Большого Ростова» в рамках формирования основных направлений транспортно-коммуникационного каркаса». В рамках государственного задания была проведена научно-исследовательская работа, по результатам которой было определено дальнейшее развитие градостроительнозначимых территорий. В данной концепции отражены условия, при которых будет стимулироваться развитие Ростовской агломерации, преимущественно через развитие транспортной инфраструктуры, а также предложено уплотнить сеть межмуниципальных и межрегиональных автомобильных дорог, что поспособствует созданию единого агломерационного каркаса.

В то же время была проведена еще одна прикладная научно-исследовательская работа – «Ландшафтно-градостроительная организация пойменных территорий Нижнего Дона (от Таганрогского залива Азовского моря до реки Маныч)», по результатам которой была составлена «Концептуальная схема пойменных территорий Нижнего Дона». В данной схеме отражены основные проблемы градостроительной организации Нижнего Дона, а также предложена жизнеспособная модель организации пойменных территорий, где поверхностный сток рассматривается как ресурс развития территории. Вместе с тем были определены мероприятия, направленные на водоснабжение и на охрану водных ресурсов, при этом повышающие уровень комфорта городских территорий.[2]

Все эти документы в сфере территориального планирования способствуют не только росту показателей комфортности для проживания местного населения, но также способствуют улучшению инвестиционного климата в регионе. На данный аспект также благоприятно влияет предусмотренное законодательно создание и администрирование электронных геоинформационных систем в сфере градостроительства, как на региональном уровне, так и на федеральном. Это необходимо для создания комплексной информационной системы взаимодействия между различными уровнями власти в сфере градостроительства, в целях достижения единого подхода к межуровневому и межведомственному взаимодействию. Таким образом, время на подготовку, согласование и принятие документов по теме территориального планирования будет проходить в сокращенные сроки и предоставит возможность эффективного мониторинга исполнения поручений, задач и принятых решений.[4]

Итак, создание системы стратегического территориального планирования в масштабе региона позволяет усилить значимость управления социально-экономической сферой на региональном уровне. На данный момент территориальное планирование имеет долгосрочный характер, стратегический и вместе с тем тесно переплетается с отраслевыми региональными программами, а совершенствование аппарата территориального планирования позволит обратить более пристальное внимание на рассредоточенность экономической активности в регионе и поспособствует нивелированию разрыва между областями с высокой концентрацией экономической активности и деконцентрацией экономической активности.

Список использованной литературы:

1. Груздев, В. М. Территориальное планирование. Теоретические аспекты и методология пространственной организации территории [Текст]: учеб. пос. для вузов / В. М. Груздев; Нижегород. гос. архит.-строит. ун-т. –Н. Новгород: ННГАСУ, 2014 - 146 с.
2. Официальный портал Правительства Ростовской области/ Главная/ Экономика/ Строительство/ Градостроительство/ Территориальное планирование – URL: <https://www.donland.ru/activity/847/> (дата обращения: 16.11.2022)
3. Официальный сайт КонсультантПлюс – "Градостроительный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 N 190-ФЗ (ред. от 14.07.2022). ГрК РФ Статья 9. Общие положения о документах территориального планирования, часть 1. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51040/d8120ea09e48323fcc56ffdafd1f2c62901657f/ (дата обращения: 16.11.2022)
4. Перспективы развития градостроительства в России: территориальное планирование, информационное моделирование и эффективная экономика [Электронный ресурс]: сборник докладов научно-практической конференции; М-во образования и науки Рос. Федерации, Нац. исследоват. Моск. гос. строит. ун-т. – Электрон. дан. и прогр. (11,6 Мб). – Москва: НИУ МГСУ, 2016.
5. Судакова Д.И. Тенденции территориального планирования Ростовской области // Материалы XI Международной студенческой научной конференции «Студенческий научный форум» URL: <https://scienceforum.ru/2019/article/2018010566> (дата обращения: 16.11.2022)