

УДК 346.543.4 / 334.723

Говорков Д.А.

студент 3 курса магистратуры
ИПиНБ РАНХиГС

Научный руководитель Балашкина
И.В., канд.юрид.наук, доцент
кафедры ИПиНБ РАНХиГС

Российская Федерация, Москва

МЕХАНИЗМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНТЕРЕСОВ ГОСУДАРСТВА ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

Аннотация: Трансформация всех процессов в условиях преодоления незаконных ограничений, принятых в отношении Российской Федерации, нуждается в обеспечения государственного контроля, необходимого для соблюдения интересов государства. Соответственно, проведение столь серьезных преобразований в различных сферах жизнедеятельности государства, которое имеет место в настоящее время, не могло не привести к формированию и развитию механизмов обеспечения интересов государства при осуществлении государственно-частного партнерства (далее по тексту ГЧП).

Более того, развитие таких механизмов представляется необходимым и значимым, поскольку в финансировании проектов ГЧП задействованы денежные средства, выделяемые из бюджета публичного партнера (государства, субъекта РФ, муниципального образования). Не менее значимым является и тот факт, что реализация объекта ГЧП должна решить вопросы жизнеобеспечения граждан, проживающих как на отдельных территориях государства, так и в рамках всего государства в целом (в зависимости от территориального охвата проекта).

В результате проведенного исследования, основанного как на общенаучных методах (анализ, синтез, дедукция, индукция), так и на

специальных, в частности научных методах познания (как формально-логический, метод сравнительно-правового анализа) были получены определенные выводы относительно понятия и видов механизмов обеспечения интересов государства при осуществлении государственно-частного партнерства

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, механизмы обеспечения интересов государства, публичный партнер, органы государственной власти, государственные корпорации

Abstract: The transformation of all processes in the context of overcoming the illegal restrictions imposed on the Russian Federation needs to ensure state control necessary for the compliance with the interests of the state. Accordingly, the implementation of such serious transformations in various spheres of state life, which is currently taking place, could not but lead to the formation and development of mechanisms to ensure the interests of the state in the implementation of public-private partnership (hereinafter referred to as PPP).

Moreover, the development of such mechanisms seems necessary and significant, since the financing of PPP projects involves funds allocated from the budget of a public partner (state, constituent entity of the Russian Federation, municipality).

Equally important is that implementation of the PPP object should solve the issues of life support of citizens living both in separate territories of the state and within the state as a whole (depending on the territorial coverage of the project).

The study, based on both general scientific methods (analysis, synthesis, deduction, induction) and special private scientific methods of cognition (such as formal-logical, method of comparative legal analysis) resulted in certain conclusions regarding the concept and types of mechanisms for ensuring the interests of the state in implementing public-private partnership.

Keywords: public-private partnership, mechanisms for ensuring state interests, public partner, government bodies, state corporations

Введение. Процессы глобальных преобразований экономики России, вызванные как внешними, так и внутренними факторами, требуют серьезных финансовых вложений для прорывного развития государства и достижения целей в сфере экономической безопасности России в соответствии с Указом Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года»¹.

В таких условиях отношения, складывающиеся в процессе осуществления государственно-частного партнерства (далее по тексту – ГЧП), представляют собой ту экономическую основу, которая должна заменить выведенные из экономики Российской Федерации иностранные денежные средства. Поэтому, учитывая важность и значимость вопросов правового регулирования ГЧП государство, как основной публичный партнер озабочено созданием специальных механизмов обеспечения своих интересов при осуществлении данной деятельности. Само понятие «механизм обеспечения интересов государства», также как и понятие «механизм государства», которое представляется образующим для исследуемого понятия, в нормативно-правовых актах своего закрепления не нашли. В то же время такие понятия имеют не только общетеоретическое, но и прикладное применение.

Методологическую основу настоящего исследования составили общенаучные методы (анализ, синтез, дедукция, индукция), а также специальные научно-научные методы познания (как формально-логический, метод сравнительно-правового анализа)

¹ Указ Президента РФ «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» от 13.05.2017 № 208 // Собрание законодательства РФ. – 2017. – № 20. – Ст. 2902

В результате проведенного исследования были получены определенные выводы относительно понятия и видов механизмов обеспечения интересов государства при осуществлении государственно-частного партнерства.

Так, было установлено, что в действующем законодательстве дефиниция «механизм государства» не установлена ни одним нормативно-правовым актом. В экономической науке и науке государственного управления под «...механизмом государственно-частного партнерства следует понимать систему, определяющую порядок взаимодействия субъектов ГЧП в отношении объекта ГЧП в условиях сложившейся институциональной среды»².

В теории права под механизмом государства принято понимать «...совокупность органов государства, создаваемых в установленном законом порядке для решения конкретных задач и наделенных для этого властными полномочиями»³.

В то же время не следует забывать о том, что только определение специально уполномоченных органов государственной власти без установления специальных приемов и способов их взаимодействия с иными участниками правоотношений не позволит в полной мере реализовать соответствующую деятельность в конкретном прикладном аспекте. Необходимо также наличие четко определенной системы «средств

² См, напр. Бабкин И. А., Жеребов Е. Д. Механизм взаимодействия государства и бизнеса на основе государственно- частного партнерства // Научно-технические ведомости СПбГПУ. Экономические науки. – 2015. – № 4. – С. 100.; Механизмы государственно-частного партнерства. Теория и практика : учебник и практикум для вузов / под общей редакцией Е. И. Марковской. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — С.36 и др.

³ См., напр. Лазарев, В. В. Теория государства и права : учебник для академического бакалавриата / В. В. Лазарев, С. В. Липень. — 5-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 521 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-06539-8. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/431160> (дата обращения: 27.01.2025); - С.103; Цечоев, В. К. Теория государства и права : учебник / В. К. Цечоев, А. Р. Швандерова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Прометей, 2021. — 330 с. — ISBN 978-5-00172-192-5. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/189745> (дата обращения: 26.02.2025). — Режим доступа: для авториз. пользователей. – С. 79 и др.

регулятивного воздействия»⁴ на «участников отношений в сфере публично-частного партнерства, представляющих собой определенные методы, приемы и способы, регулируемые специальными нормами права»⁵.

А значит понятие «механизм обеспечения интересов государства» при осуществлении публично-частного партнерства следует рассматривать как «совокупность специально уполномоченных субъектов в виде органов государственной власти и государственных организаций, осуществляющих деятельность по обеспечению публичных интересов и наделенных для этого определенными властными полномочиями, а также применяющих особые методы, приемы и способы, установленные специальными нормами права, для решения задач в сфере публично-частного партнерства»⁶.

Основным органом государственной власти, который обеспечивает сбор и обработку информации, относительно вопросов, имеющих «непосредственное значение для жизнедеятельности» общества, является Министерство экономического развития Российской Федерации (далее по тексту – Минэкономразвития РФ), представляющее собой федеральный орган исполнительной власти, который обеспечивает разработку и проведение экономической политики государства, в том числе путем обеспечения государственного регулирования и информационного сопровождения в сфере публично-частного партнерства.

В качестве особого специально уполномоченного субъекта следует указать государственную корпорацию развития «ВЭБ.РФ» (далее по тексту

⁴ См, Колокольцев В. А. Обеспечение государственных интересов России в контексте концепции национальной безопасности : диссертация ... доктора юридических наук : 12.00.01 / Колокольцев Владимир Александрович ; [МВД России, С.-Петерб. ун-т.]. – Санкт-Петербург, 2005. – С. 15.

⁵ Бондаренко Н.Л., Конаневич Ю.Г., Бондаренко М.С., Костенко А.Г. Публично-частное партнерство как социальный феномен и правовой институт: новый методологический подход к идентификации общественных отношений //Право. – 2022. – № 6 (80). – С. 31 – 45.

⁶ Там же. – С. 37.

– ГК ВЭБ.РФ), осуществляющую свою деятельность в соответствии с Федеральным законом от 17 мая 2007 г. № 82-ФЗ «О государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ"»⁷. Являясь первоначально особой кредитной организацией – банком, ГК ВЭБ.РФ выполняет целый спектр функций по «финансовому сопровождению проектов публично-частного партнерства. Причем в соответствии с поручениями Президента РФ именно на ГК ВЭБ.РФ предполагается возложить дополнительные задачи по осуществлению анализа рисковости проектов, предлагаемых для реализации в рамках публично-частного партнерства в новых сферах»⁸, предлагаемых для софинансирования частному бизнесу.

Также в качестве дополнительных участников на стороне концедента в силу прямого указания в ФЗ о ГЧП вправе выступать Государственная компания «Российские автомобильные дороги»⁹ (далее по тексту – ГК Росавтодор), Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»¹⁰ (далее по тексту – ГК Росатом) и Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос»¹¹ (далее по тексту – ГК Роскосмос).

Однако возвращаясь к анализу дефиниции «механизмы обеспечения интересов государства» представляется необходимым обратить внимание на те изменения, которые были внесены в законодательство, регулирующее государственно-частное партнерство, с целью обеспечения

⁷ Федеральный закон «О государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ"» от 17.05.2007 № 82-ФЗ (ред. от 10.07.2023) // Российская газета. – 2007. – № 108. – 24 мая; Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 10.07.2023

⁸ Бондаренко Н.Л., Конаневич Ю.Г., Указ. соч. – С. 38.

⁹ Федеральный закон «О Государственной компании "Российские автомобильные дороги" и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 17.07.2009 N 145-ФЗ (ред. от 29.05.2023) Собрание законодательства РФ. – 2009. – № 29. – Ст. 3582; Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru> - 08.08.2024

¹⁰ Федеральный закон «О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом"» от 01.12.2007 № 317-ФЗ (ред. от 08.07.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 49. – Ст. 6078; Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru> - 08.07.2024

¹¹ Федеральный закон «О Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос"» от 13.07.2015 N 215-ФЗ (ред. от 28.12.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2015. – № 29 (часть I). – Ст. 4341; Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru> - 28.12.2024

защиты интересов российских граждан от возможных попыток вмешательства в процессы финансирования тех проектов, которые в настоящее время находятся на стадии реализации.

Так, с целью обеспечения защиты интересов российского общества положениями ч.1.9 ст. 5 ФЗ о концессиях в редакции Федерального закона от 10 июля 2023 г. № 296-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹² (далее по тексту – ФЗ от 10.07.2023 № 296-ФЗ) введены специализированные требования, которым должен соответствовать концессионер на стороне которого может выступать или индивидуальный предприниматель, или юридическое лицо, или объединение юридических лиц, созданное в виде простого товарищества без образования юридического лица.

Во-первых, претендент на должность концессионера должен быть действующим и не находится в процессе ликвидации или прекращения деятельности – для физического лица – индивидуального предпринимателя; быть платежеспособным и не находится в процессе банкротства; фактически осуществлять деятельность без приостановления ее в качестве меры административного воздействия.

Во-вторых, в соответствии с п.4 ч.1.9 ст. 5 претендент на должность концессионера не может иметь регистрации или не может быть связанным с оффшорными зонами, перечень¹³ которых утверждается Министерством финансов РФ.

С 2022 г. претендентом на должность концессионера не может быть иностранное юридическое лицо и физическое лицо или российское

¹² Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 10.07.2023 № 296-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 10.07.2023.

¹³ См, напр. Приказ Минфина России «Об утверждении Специального перечня государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (оффшорные зоны)» от 28.03.2024 № 35н (Зарегистрировано в Минюсте России 26.04.2024 N 78026) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 27.04.2024 и др.

юридическое лицо, имеющее взаимозависимость или подчинение иностранным юридическим и/или физическим лицам в случае, если объектом проекта публично-частного партнерства должны были стать объекты транспортной инфраструктуры и связанные с ними транспортные средства в соответствии с ч.1.8¹⁴ ст. 5 ФЗ о концессиях.

Введение указанных требований в отношении претендента на должность концессионера сформировали специальный механизм защиты добросовестных отечественных инвесторов.

Заключение. Подводя итог изложенному в рамках настоящего пункта, представляется возможным сделать следующие выводы.

С целью более четкого понимания и регулирования соответствующей деятельности представляется необходимым сформулировать следующее определение дефиниции «механизмы обеспечения интересов государства»:

«механизмы обеспечения интересов государства при осуществлении публично-частного партнерства – это совокупность специально уполномоченных субъектов в виде органов государственной власти и государственных организаций, осуществляющих деятельность по обеспечению публичных интересов и наделенных для этого определенными властными полномочиями, а также применяющих особые методы, приемы и способы, установленные специальными нормами права, для решения задач в сфере публично-частного партнерства».

Таковыми механизмами являются: институциональный механизм – это совокупность самих специализированных органов государственной власти и государственных организаций, выступающих от лица публичных партнеров на стороне концедента. К ним относятся Министерство экономического развития как специально уполномоченный орган

¹⁴ См. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 01.05.2022 № 126-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 01.05.2022

государственной власти, а также ГК ВЭБ.РФ, ГК Росавтодор, ГК «Росатом» и ГК «Роскосмос».

Вторым механизмом обеспечения интересов государства в области публично-частного партнерства является регулирующий механизм, который включает в себя совокупность специальных приемов, связанных с формулированием или выдвижением идеи проекта, необходимого для обеспечения публичных интересов, прохождение этой идеей отбора и экспертизы востребованности и значимости, процедуры заключения договора, процедуры непосредственной реализации проекта публично-частного партнерства и непосредственная эксплуатация полученного результата обществом. Указанные элементы регулирующего механизма получили свое закрепление в специальных федеральных законах, составляющих в настоящее время особый комплексный институт права.

Как представляется, в настоящее время в России в целом сформированы и осуществляют свою деятельность оба механизма. Последующая деятельность в области обеспечения публичных интересов в публично-частном партнерстве будет вносить свои коррективы в силу объективной необходимости их развития.

Список использованных источников

1. Федеральный закон «О государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ"» от 17.05.2007 № 82-ФЗ (ред. от 10.07.2023) // Российская газета. – 2007. – № 108. – 24 мая; Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 10.07.2023
2. Федеральный закон «О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом"» от 01.12.2007 № 317-ФЗ (ред. от 08.07.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 49. – Ст. 6078; Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru> - 08.07.2024
3. Федеральный закон «О Государственной компании "Российские автомобильные дороги" и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 17.07.2009 № 145-ФЗ (ред. от 29.05.2023) Собрание законодательства РФ. – 2009. – № 29. –

- Ст. 3582; Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru> - 08.08.2024
4. Федеральный закон «О Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос"» от 13.07.2015 № 215-ФЗ (ред. от 28.12.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2015. – № 29 (часть I). – Ст. 4341; Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru> - 28.12.2024
 5. Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 5 и 8 Федерального закона "О концессионных соглашениях"» от 03.04.2018 № 63-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 03.04.2018
 6. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 01.05.2022 № 126-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 01.05.2022
 7. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 10.07.2023 № 296-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 10.07.2023.
 8. Указ Президента РФ «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» от 13.05.2017 № 208 // Собрание законодательства РФ. – 2017. – № 20. – Ст. 2902
 9. Приказ Минфина России «Об утверждении Специального перечня государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны)» от 28.03.2024 № 35н (Зарегистрировано в Минюсте России 26.04.2024 № 78026) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 27.04.2024 и др.
 10. Бабкин И. А., Жеребов Е. Д. Механизм взаимодействия государства и бизнеса на основе государственно- частного партнерства // Научно-технические ведомости СПбГПУ. Экономические науки. – 2015. – № 4. – С. 99 – 107.
 11. Белицкая А.В. Комментарий к Федеральному закону от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» / А.В. Белицкая. – Москва : Юстицинформ, 2016. – 272 с.
 12. Бондаренко Н.Л., Конаневич Ю.Г., Бондаренко М.С., Костенко А.Г. Публично-частное партнерство как социальный феномен и правовой институт: новый методологический подход к идентификации общественных отношений // Право. – 2022. – № 6 (80). – С. 31 – 45.

13. Колокольцев В. А. Обеспечение государственных интересов России в контексте концепции национальной безопасности : диссертация ... доктора юридических наук : 12.00.01 / Колокольцев Владимир Александрович ; [МВД России, С.-Петерб. ун-т.]. – Санкт-Петербург, 2005. – 496 с.
14. Лазарев, В. В. Теория государства и права : учебник для академического бакалавриата / В. В. Лазарев, С. В. Липень. — 5-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 521 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-06539-8. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/431160> (дата обращения: 27.01.2025).
15. Механизмы государственно-частного партнерства. Теория и практика : учебник и практикум для вузов / под общей редакцией Е. И. Марковской. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 491 с.
16. Цечоев, В. К. Теория государства и права : учебник / В. К. Цечоев, А. Р. Швандерова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Прометей, 2021. — 330 с. — ISBN 978-5-00172-192-5. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/189745> (дата обращения: 26.02.2025). — Режим доступа: для авториз. пользователей.