

УДК: 31.314.02

*Цой Марина Петровна
PhD, доцент кафедры Менеджмент
Джизакского политехнического института*

*Tsoy Marina Petrovna
PhD, Associate Professor of the Department of Management
Jizzakh Polytechnic Institute*

**РОЛЬ И ЗНАЧЕНИЕ ПЕРЕПИСИ НАСЕЛЕНИЯ В
РЕГУЛИРОВАНИИ ДЕМОГРАФИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ В
УСЛОВИЯХ УЗБЕКИСТАНА**

***Аннотация:** Практика проведения переписи населения, использовавшаяся с глубокой древности, использовались для учёта населения в военных и фискальных целях. Планируемая к проведению в Узбекистане в 2021 году перепись населения послужит основой для прогнозирования численности населения и основных характеристик социально-экономической ситуации в государстве, для анализа внутригосударственных и внешних экономических процессов, будет основой для краткосрочного и долгосрочного бюджетного планирования. Узбекистан испытывает “избыточное” демографическое давление на экономику и социальную сферу страны и реальные данные о численности и структуре населения - инструмент экономического и социального государственного прогнозирования.*

***Ключевые слова:** Перепись населения, национальная политика народонаселения, демографический состав, демографические и социально-экономические характеристики.*

**THE ROLE AND IMPORTANCE POPULATION CENSUS IN THE
REGULATION OF DEMOGRAPHIC PROCESSES IN THE
CONDITIONS OF UZBEKISTAN**

Annotation: *The practice of conducting a population census used since ancient times was used to record the population for military and fiscal purposes. The population census planned for Uzbekistan in 2021 will serve as the basis for predicting the population and basic characteristics of the socio-economic situation in the state for analyzing domestic and foreign economic processes and will be the basis for short-term and long-term budget planning. Uzbekistan is experiencing “excessive” demographic pressure on the country’s economy and social sphere and real data on the size and structure of the population is an instrument of economic and social state forecasting*

Key words: *Population census, national population policy, demographic composition, demographic and socio-economic characteristics*

Национальная политика народонаселения Узбекистана осуществляется в годы независимости с учетом сложной демографической ситуации. Узбекистан относится к странам, имеющим традиционный тип воспроизводства населения, поэтому увеличение численности населения в нем происходит в основном благодаря естественному приросту. Среди основных причин роста численности населения можно выявить исторические, национальные.

Перепись населения - единый процесс сбора, обобщения, анализа и публикации демографических, экономических и социальных данных населения, относящихся по состоянию на определённое время ко всем лицам в стране или чётко ограниченной её части [2, том 2, с.633]. Как и в случае других переписей, по завершении переписей населения производится обработка и публикация собранных данных.

Перепись – специально организованный периодический или единовременный процесс сбора статистической информации [1, с.999]. Проводятся единовременно на всей территории по единой программе и методологии. Могут быть сплошными, выборочными или сочетать обоих

методов. Различают переписи: населения (получение демографических, экономических, социальных сведений о жителях страны или отдельных территорий), промышленности (обследование предприятий), сельского хозяйства (установление данных об элементах сельскохозяйственного производства), торговую и др.

Учёт населения возник в глубокой древности в связи с налоговой и военной деятельностью государств и задачами их административного устройства. Результаты учётов населения использовались в военных и фискальных целях.

Достоверная информация о населении Республики Узбекистан и его благосостоянии является важнейшей основой для разработки долгосрочных прогнозов и государственных целевых программ социально-экономического развития, программ создания новых рабочих мест и обеспечения занятости населения, формирования индикаторов национальных Целей устойчивого развития, изучения процессов размещения и использования трудовых ресурсов, осуществления научных исследований.

В последний раз перепись населения в Узбекистане проводилась в 1989 году и численность населения составляла 19,9 миллионов человек. За межпереписной период с 1979-1989 годов абсолютный прирост населения составил в среднем 4,5 миллиона человек, а среднегодовой темп роста -3,9 процентов. В эти годы для населения Узбекистана была характерна очень высокая рождаемость на уровне 34-38 промилле и естественный прирост в диапазоне 28-31 промилле.

С обретением независимости политика народонаселения меняется в сторону повышения качества населения, которое характеризуется следующими показателями:

- состояние здоровья населения;
- уровень общей, детской и материнской смертности;

- средняя продолжительность жизни населения;
- уровень образования населения и его структура;
- уровень и структура профессионально-технической подготовки населения;
- социальный состав и социальная структура занятости населения;
- степень урбанизированности населения;
- национальные ценности, семейно-бытовые обычаи, народные традиции и их сохранение;
- приверженность к общечеловеческим ценностям;
- нравственность, уровень культуры.

За годы независимости в Республике Узбекистан перепись населения не проводилась. Произошедшие изменения, кардинально повлиявшие на численность населения, половозрастную структуру, особенности расселения на территории республики и другие социально-демографические характеристики, существенно ограничивают применение имеющихся данных текущего учета населения.

Первая за более чем 30 лет всенародная перепись населения планировалась к проведению в 2020 году. При этом во многих странах мира подобные мероприятия проводятся практически каждые десять лет – Казахстан, Белоруссия, Россия, США, в Канаде – один раз в пять лет.

По оценке руководства органов статистики, для проведения всенародной переписи необходимы значительные финансовые и организационные затраты. Исходя из зарубежного опыта, на одного жителя страны процедура переписи требует три-четыре доллара. Перед тем как провести перепись, нужно обдумать, насколько это эффективно и какой результат это даст.[1] По данным Госкомстата, численность постоянного населения Узбекистана по состоянию на 1 октября 2019 года составила 32,512 миллиона человек (+391,4 тысячи человек, или 1,2% по сравнению с началом 2019 года).

По прогнозам зарубежных экспертов, сделанным в начале тысячелетия, в 2025 году население Узбекистана достигнет 33 миллиона человек, к 2040 году население страны превысит 40 миллиона. Это был прогноз. На практике численность постоянного населения Узбекистана по состоянию на 1 января 2020 года уже составила 33 миллиона 905,8 тысяч человек (+ 650,3 тысячи человек или 2% по сравнению с началом 2019 года). По состоянию на 18 февраля 2020 года численность постоянного населения составила уже 34 миллиона 002 тысячи 879 человек.[2]

Численность населения Узбекистана может достичь 43,6 млн человек к 2035 году, увеличившись на 32,1%. Существует ли в Узбекистане представление о том, что делать с “избыточным” демографическим давлением на экономику и социальную сферу страны?

Средняя зарплата в Узбекистане в 2020 году намного меньше заработков населения в высокоразвитых странах, что заставляет граждан страны рационально относиться к тратам. Обратившись к статистике Госкомитета Республики Узбекистан, мы видим, что уровень доходов узбеков ниже доходов граждан, проживающих в развитых странах. ВВП на душу населения в Узбекистане примерно в три раза меньше среднемирового значения и составляет 2450\$. Это свидетельствует об относительно низкой экономической обеспеченности населения. При этом, правительство государства всеми возможными способами поддерживает народ с помощью государственных программ и реформ в сфере экономики. Начисленная заработная плата в Узбекистане в среднем в 2019 году выросла на 31,2% по сравнению с прошлым годом и составила 2,092 миллиона сумов (это около \$200) в месяц, на 2020 год показатели также планируются к росту за счёт увеличивающегося числа предприятий и количества занятых в производстве. В октябре 2019 года повышение должностных окладов произошло у ученых НИИ. В столице Узбекистана,

г.Ташкенте зарплата значительно, на 44 % выше, чем в среднем по стране.[3]

Узбекистан относится к числу трудоизбыточных стран. Удельный вес лиц моложе трудоспособного возраста в общей численности населения составляет 39%, трудоспособного возраста – 54%, старше трудоспособного возраста – 7%. Общее количество занятых составляет 8,9 миллионов человек, из них порядка 3/4 работает в отраслях материального производства, около 1/4 — в непромышленной сфере. Ежегодно численность занятого в экономике населения увеличивается на 1,5%. По официальной статистической информации, численность безработных на конец XX века составила более 52 тыс. человек, или 0,5% экономически активного населения. При этом в стране практически не учитывают скрытую безработицу, а работу в личном подсобном хозяйстве считают местом приложения труда. [4]

Принимая во внимание поддержку Организацией Объединенных Наций Всемирной программы переписей населения и жилищного фонда раунда 2020 года, а также в целях обеспечения точного подсчета населения, индивидуального учета и детального его описания по полу, возрасту, семейному положению, уровню образования, жизни, занятости, национальности, гражданству и другим демографическим, социально-экономическим характеристикам в четко определенном едином учетном периоде рекомендовано провести в 2022 году перепись населения в Республике Узбекистан и утвердить Концепцию проведения в 2022 году переписи населения в Республике Узбекистан. [5]

Учитывая исторический опыт, сравнение с практикой зарубежных стран, а также потребность в объективных данных для анализа внутригосударственных и внешних экономических процессов, Президентом Республики Узбекистан указом от 5 февраля 2020 года утверждена Концепция проведения в 2022 году переписи населения в

Узбекистане, согласно которому до 1 июля 2020 года планировалась разработка проекта закона «О переписи населения». Закон Республики Узбекистан «О переписи населения» был издан 16.03.2020 года.[6]

Указом создана государственная комиссия по оказанию содействия в проведении данного крупномасштабного мероприятия.

В Законе четко прописаны основные понятия, основная цель и основные задачи переписи населения, основные принципы переписи населения (периодичность, всеобщность и одномоментность, индивидуальность регистрации, конфиденциальность персональных данных, централизация управления переписью населения); государственное регулирование в области переписи населения; права и обязанности респондентов переписного персонала.

Программой переписи населения является перечень вопросов, по которым осуществляется сбор персональных данных и содержит следующие вопросы: фамилия, имя, отчество; дата и место рождения; возраст; пол; национальность; гражданство; место жительства (место пребывания); владение языками; образование; состояние в браке; количество детей; состав домохозяйства; жилищные условия; занятость; источники средств к существованию; миграция (внутренняя и внешняя). (статья 21)

Закон предусматривает цели, порядок, период и сроки проведения переписи на основе современных технологий и методологии, принятых в передовой зарубежной практике, участие в проведении переписи органов государственной власти и управления, юридических и физических лиц, с установлением конкретных механизмов и источников оплаты труда, а также организационно-практические, правовые, экономические и другие меры по реализации итогов переписи.

В статье 22 Закона описывается процедура пробной переписи населения как апробация проекта Программы переписи населения и форм

переписной документации, сбора и обработки персональных данных, а также основных мероприятий по ее подготовке и проведению в одной или нескольких административно-территориальных единицах. Порядок проведения пробной переписи населения устанавливается Кабинетом Министров Республики Узбекистан. Пробная перепись позволит в реальных условиях рассчитать потребность в людских, информационных и пр. ресурсах.

И насколько реально можно обеспечить одномоментность переписных данных для граждан, находящихся за пределами государства по объективным и субъективным причинам (обучение за границей, командировки и др.), на законных и нелегальных условиях.

Почти треть работоспособного населения страны находится на заработках за границей, и должна быть проведена кропотливая и длительная работа для сбора и отражения адекватной информации о местонахождении, прописке и действительном проживании граждан Республики Узбекистан.

Перепись населения позволит обеспечить точный подсчет населения, индивидуальный учет и детальное его описание по полу, возрасту, семейному положению, уровню образования, жизни, занятости, национальности, гражданству и другим демографическим и социально-экономическим характеристикам. Полученная по результатам переписи информация послужит основой для прогнозирования численности населения и основных характеристик социально-экономической ситуации в государстве, будет основой для краткосрочного и долгосрочного бюджетного планирования.

То есть перепись населения представляет не только статистические данные, а также и инструмент экономического и социального прогнозирования.

Национальная политика народонаселения Узбекистана направлена на научно обоснованное регулирование основных демографических процессов, в том числе естественное движение населения, миграцию, урбанизацию и занятость населения с целью его качественного развития. В связи с этим она состоит из самостоятельных взаимосвязанных между собой разделов:

- демографическая политика;
- политика миграции населения;
- политика урбанизации;
- политика занятости населения.

Данные переписи населения позволят разработать меры по совершенствованию демографической политики для улучшения качественных характеристик населения и качества жизни в целом.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Материалы заседания Международного пресс-клуба, доклад председателя Госкомитета по статистике Республики Узбекистан Б. Бегалова, 14 декабря 2019 г.

2. Концепция стратегии развития Узбекистана до 2035 г., Международная негосударственная некоммерческая организация «BUYUK KELAJAK», 19 февраля 2019

3. Данные Государственного комитета по статистике Республики Узбекистан

4. Данные министерства занятости и трудовых отношений Узбекистана

5. Указ Президента Республики Узбекистан «Об утверждении Концепции проведения в 2022 году переписи населения в Республике Узбекистан» N УП-5655 от 05.02.2019 г. Национальная база данных законодательства (www.lex.uz), 6 февраля 2019 г.

6. Закон Республики Узбекистан «О переписи населения» N ЗРУ-611 от 16.03.2020 г. Национальная база данных законодательства (www.lex.uz), 17 марта 2020 г.

7. Советский энциклопедический словарь: гл. ред А.М. Прохоров, 4-ое издание, -М.: «Советская энциклопедия», 1989.

8. Энциклопедический словарь: [в 3 т.], гл. ред. Б.А. Введенский, 2-е изд. — М. : Государственное научное издательство «Большая советская энциклопедия», 1954

9. Цой М. Перепись населения – роль и значение в регулировании демографических процессов в условиях Узбекистана: - INTERNATIONAL SCIENTIFIC JOURNAL «GLOBAL SCIENCE AND INNOVATIONS 2020: CENTRAL ASIA» NUR-SULTAN, KAZAKHSTAN, JUNE-JULY 2020 ISSN 2664-2271, № 4(9). Июнь-июль 2020, СЕРИЯ «СОЦИОЛОГИЧЕСКИЕ НАУКИ», стр.11-15