

УДК 340.130

Тараборин Р.С. д.ю.н., доцент

магистрант

Уральский институт

управления –

филиал РАНХ и ГС при Президенте РФ

Россия, г. Екатеринбург

**ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СФЕРЕ
ГАЗОСНАБЖЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ЕГО
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ.**

Аннотация: В статье рассматриваются вопросы формирования государственно-частного партнерства (ГЧП) в сфере газоснабжения, отражаются проблемные стороны при реализации проектов ГЧП на территории Российской Федерации, изучаются дальнейшие пути совершенствования и расширения практики ГЧП в сфере газоснабжения в регионах. Диверсификация механизмов взаимодействия государства и бизнеса является важнейшим направлением на ближайшие десятилетия и неразрывно связано с экономическим и социальным развитием страны.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, газоснабжение, государственное регулирование, инвестиционные проекты.

Taraborin R.S. Doctor of Law, Associate Professor

undergraduate

Ural Institute of Management,

branch of RANEPA

Russia, Yekaterinburg

Public-private partnership in the gas supply sector problems and ways to improve it.

Annotation: The article discusses the formation of a public-private partnership (PPP) in the field of gas supply, reflects the problematic aspects of the implementation of PPP projects in the Russian Federation, studies further ways to improve and expand the practice of PPP in the field of gas supply in the regions. Diversification of the mechanisms of behavior of the state and business is the most important direction for the decade and is inextricably linked with the economic and social development of the country.

Keywords: public-private partnership, gas supply, state regulation, investment projects.

Эффективная организация газоснабжения является приоритетным направлением в управлении ресурсами страны, что обуславливает необходимость использования всех методов государственного регулирования этой сферы. В рамках данного аспекта стоит отметить важность государственно-частного партнерства как средства более быстрого развития политики газификации, а также возможности использовать новейшие технологии в более обширном объеме.

Достигнутый уровень газификации природным газом в среднем по стране составляет 68,6 %, в том числе в городах 71,9%, в сельской местности 59,4%, что нельзя признать высоким. Для сравнения: в государствах Европейского союза уровень газификации составляет почти 90%, среди стран бывшего СССР по уровню газификации лидирует Армения (93%) и Узбекистан (более 75%). С другой стороны, степень износа основных фондов в сфере производства и распределения газообразного топлива с каждым годом возрастает на 2-2,5% и на конец 2019 г. составляла 47,5% .¹

В настоящее время наблюдается тенденция преимущественно сокращенного расходования ресурсов, что может быть обусловлено своевременностью внедрения современных энергоэффективных технологий на территориях.

¹ Тихонов С. Трубный зов. // Российская газета - Федеральный выпуск № 31(8085). 2020.

Государство, имея многочисленные задачи и ограниченный объем ресурсов должно обеспечивать данным благом все категории населения, чего можно достигнуть, используя принцип государственно-частного партнерства. В этой связи Президент Российской Федерации Владимир Путин указал Правительству России и региональными властями совместно с ПАО «Газпром» найти источники финансирования подключения граждан к газораспределительным сетям без привлечения их собственных средств и обеспечить поэтапное завершение газификации к 2030 году с установлением соответствующих целевых показателей.²

Государственное регулирование газоснабжающих организаций определяет качество оказываемых для населения услуг, поэтому при недостатках нормативно-правового регулирования в сфере газоснабжения, услуги, получаемые населением, теряют нормативно предусмотренное качество или становятся финансово-недоступными для некоторых групп граждан, чего государство допустить не может по своей природе.

Государственное регулирование позволяет гарантировать населению предоставление услуги, поэтому данное направление должно быть нормативно обеспечено и деятельность государственных организаций должна быть в первую очередь направлена на создание таких условий, при которых государственная политика энергоснабжения могла бы эффективно реализовываться и достигать своей конечной цели, а именно обеспечивать население теми благами, которые позволяют населению поддерживать собственную жизнедеятельность.

Организации, предоставляющие государственные услуги также преследуют коммерческие цели, которые не должны быть барьером при обеспечении населения, поэтому государство должно разрабатывать и реализовывать такую политику, при которой организации энергоснабжения имели бы возможность и перспективы развития

² Латухина К. Путин поручил поэтапно завершить газификацию страны. // Российская газета - Федеральный выпуск . № 119 (8174), 2020.]

коммерческой направленности – без создания данного условия, организации будут избегать реализации государственной политики или значительно сокращать качество предоставляемых услуг, чего нельзя допускать.

При достижении данного баланса необходимо учитывать множество внутренних и внешних факторов, которые также косвенно влияют на реализацию политики и ее эффективность – эффективность данного баланса можно будет проследить исходя из степени удовлетворенности населения относительно степени прибыльности компаний, которые оказывают данные услуги и соблюдают условия государственного регулирования.³

Сотрудники газоснабжающих компаний также должны понимать специфику собственной деятельности и понимать важность исполнения социальной функции перед обществом и населением определенной территории, что требует от сотрудников знания нормативно-правового регулирования и высокого уровня квалификации и профессионализма при его применении.

Газоснабжение напрямую тесно связано с энергосбережением, которое является актуальным в рамках ограниченных технологий, которые не позволяют извлекать максимум пользы из ресурсов, которые в настоящее время используются для удовлетворения потребностей граждан.

Поэтому в настоящее время политика в области газоснабжения разделяется на федеральную и региональную – данное подразделение позволяет учитывать специфику конкретных регионов и различное количество потребляемой (а значит необходимой для транспортировки) энергии, а также конкретизировать целевые программы, которые направлены на повышение эффективности энергосберегающих компаний на территории субъекта.

³ Громова Е.А. Государственно-частное партнерство в цифровую эру: поиск оптимальной правовой формы / Е.А. Громова // Юрист. 2018. N 10. С. 34 - 40

Даже самая высокоэффективная газосберегающая технология не должна предполагать энергодефицит, поэтому в данном отношении важна комплексная работа населения, предприятий и государства для единого снижения энергопотребления, которое впоследствии должно вызвать экономию ресурса, а значит снижение его цены или ее долговременную заморозку, что благоприятно для всех участников энергетических отношений.

Приоритетные направления государственно-частного партнёрства в сфере газоснабжения:

- полное и надежное обеспечение населения, объектов бюджетносоциальной сферы и предприятий всех форм собственности энергоресурсами по доступным ценам;
- снижение рисков и недопущение кризисных ситуаций в обеспечении всеми видами энергии;
- дальнейшее формирование целостной энергетической системы на основе существующего пространства межрегиональных топливноэнергетических услуг и связей;
- снижение удельных затрат на производство и использование энергоресурсов за счет рационализации их потребления;
- применение энергосберегающих технологий и оборудования во всех секторах социально-экономической жизни;
- максимально полное и эффективное использование местных топливно – энергетических ресурсов, включая возобновляемые источники энергии.
- развитие и территориальная диверсификация энергетической инфраструктуры;
- оптимизация государственного воздействия на функционирование топливно-энергетического комплекса;
- стимулирование энергосбережения населением и хозяйствующими субъектами.

- минимизация техногенного воздействия топливно-энергетического комплекса на окружающую среду и здоровье граждан;
- внедрение инновационных технологий добычи, переработки, транспортировки, реализации и потребления топливно-энергетических ресурсов, приводящих к сокращению вредных выбросов в окружающую среду и техногенного влияния на климат.

Привлечение частнопредпринимательского сектора к выполнению социальных и экономических программ, в том числе в сфере общественных услуг, включая реализацию инфраструктурных проектов, может сделать государство компактным, эффективным и гибким, тем самым снижая уровень бюрократизации и коррумпированности экономики.

В России высокий потенциал развития государственно-частного партнёрства. Сотрудничество бизнеса и власти позволяет реализовать те проекты, которые не могли бы быть реализованы каждой из сторон в отдельности. Открытая поддержка государства промышленных предприятий в рамках такого партнерства, особенно в состоянии современной нестабильности экономики, позволит повысить уровень инноваций, привлечь инвестиции в наиболее значимые проекты, снизить издержки всех уровней при реализации инфраструктурных проектов, но и станет важным инструментом, который обеспечивает синергический эффект, который можно измерить показателями стратегии инновационного развития предприятий.

Использованные источники:

1. Бедняков А.С. Государственно-частное партнерство: мировой опыт и правовое регулирование в Российской Федерации / А.С. Бедняков. Москва: Буки Веди, 2017. 150 с.

2. Громова Е.А. Государственно-частное партнерство в цифровую эру: поиск оптимальной правовой формы / Е.А. Громова // Юрист. 2018. N 10. С. 34 - 40.

3. Ефимова Л.И. Некоторые модели государственно-частных партнерств: тенденции и зарубежный опыт. [Электронный ресурс] / Л. И. Ефимова // Вестник Евроазиатского транспортного союза. — 2003. — № 3.

4. Риски бизнеса в частно-государственном партнёрстве // Общество и экономика. 2007. №5. Ст. 123-125.

5. Латухина К. Путин поручил поэтапно завершить газификацию страны. // Российская газета - Федеральный выпуск . № 119 (8174), 2020.]

6. Тихонов С. Трубный зов. // Российская газета - Федеральный выпуск № 31(8085). 2020.