

Бородина Д.М., Кубякина А.Е., Пономарёв Р.О.

студенты

Научный руководитель: Агоева М.М., к.и.н.

Институт сервиса, туризма и дизайна (филиал)

СКФУ в г.Пятигорске

К ВОПРОСУ О ПРОБЛЕМАХ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Аннотация: государственная поддержка сельского хозяйства представляет собой совокупность мер, направленных на оказание сельскому хозяйству за счет бюджетных средств всесторонней помощи как посредством перечисления денежных средств непосредственно сельскохозяйственным товаро-производителям, так и путем финансирования различных мероприятий по развитию сельской инфраструктуры, подготовке кадров, повышению занятости и пр.

Ключевые слова: правовое регулирование, государственная поддержка, сельскохозяйственные товаро-производители, сельская инфраструктура, повышение занятости

Borodina D. M., Kubyakina A. E., Ponomarev R. O.

students

Supervisor of studies: Agoeva M. M., Ph.D. of Historical Sciences

Institute of Service, Tourism and Design (branch) of NCFU in Pyatigorsk

ON THE PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF STATE SUPPORT FOR AGRICULTURE

Annotation: state support for agriculture is a set of measures aimed at providing agriculture at the expense of budgetary funds with comprehensive assistance both by transferring funds directly to agricultural producers, and by financing various

measures to develop rural infrastructure, train personnel, increase employment, and etc.

Key words: legal regulation, state support, agricultural commodity producers, rural infrastructure, increasing employment

Государственная поддержка сельского хозяйства представляет собой совокупность мер, направленных на оказание сельскому хозяйству за счет бюджетных средств всесторонней помощи как посредством перечисления денежных средств непосредственно сельскохозяйственным товаропроизводителям, так и путем финансирования различных мероприятий по развитию сельской инфраструктуры, подготовке кадров, повышению занятости и пр. Предлагаемое определение государственной поддержки сельского хозяйства целесообразно закрепить в Федеральном Законе «О развитии сельского хозяйства».

По существу государственная поддержка сельского хозяйства представляет собой законодательно закрепленный сложный механизм, включающий меры воздействия на доходы сельскохозяйственных товаропроизводителей, структуру и размеры сельскохозяйственного производства, агропродовольственный рынок, социальную инфраструктуру села посредством выделения на эти цели из бюджетов различных уровней финансовых средств. Поэтому определяющим фактором в системе мер государственной поддержки является бюджетная поддержка, направленная на комплексное развитие сельского хозяйства.

Однако одними мерами бюджетной поддержки проблема улучшения социально-экономического положения сельскохозяйственных товаропроизводителей не может быть решена, так как развитие сельского хозяйства неразрывно связано с общей экономической ситуацией в стране, а именно: продолжают сохраняться необъяснимо высокий диспаритет цен на сельскохозяйственную продукцию и средства производства для сельского хозяйства, чрезмерная монополизация сфер, обеспечивающих продвижение

сельскохозяйственной продукции на рынки, неблагоприятные демографические тенденции на селе, дальнейшая деградация ресурсного потенциала сельского хозяйства. Поэтому только комплексное решение проблем в сфере сельского хозяйства (где наряду с мерами бюджетной поддержки будет осуществляться регулирование и по другим направлениям развития сельского хозяйства) способно укрепить социальное положение жителей села, поднять престиж сельскохозяйственного труда и сохранить село как основу экономики и культуры общества. В этой связи важное значение приобретает совершенствование правового регулирования в таких сферах, как налоговая система, земельные отношения, устранение диспаритета цен, списание задолженностей с сельскохозяйственных товаропроизводителей и др.

В качестве основной меры государственной поддержки сельскохозяйственных потребительских кооперативов предлагается предусмотреть выделение бюджетных средств на формирование стартового капитала кооперативов путем внесения их в паевые фонды кооператива.

Так как важную роль в аграрном секторе экономики играют КФХ, которые за более чем двадцатилетний этап своего существования заявили о себе как о реально существующей новой форме хозяйствования, то вопросы их государственной поддержки должны занимать видное место в аграрной политике государства. Пока же государственная поддержка для фермерских хозяйств остается труднодоступной, малоэффективной и недостаточной, а потому требуется совершенствование законодательства в данной сфере отношений. Прежде всего, острой проблемой является несвоевременное перечисление субсидий по кредитам, привлекаемым КФХ и другими малыми формами хозяйствования. Решение этого вопроса возможно путем изменения порядка оформления и перечисления субсидий посредством выдачи кредитов по процентным ставкам, уменьшенным на величину причитающихся субсидий, что позволит получать кредиты по более низким процентным ставкам. Необходимо также расширить действующие направления

кредитования КФХ, в частности, предоставлять субсидированные кредиты на приобретение в собственность земельных участков, а также построенных ранее и неиспользуемых сельскохозяйственных объектов, на строительство подъездных путей к объектам недвижимости сельскохозяйственного назначения. Так как фермеры несут большие затраты на этапах проектирования на строительство хозяйственных объектов, в том числе на оплату за установленную мощность по электричеству, то и эти затраты также должны компенсироваться из средств федерального и региональных бюджетов. Все это потребует внесения дополнений в Госпрограмму.

Значительно усложняет процесс эффективного развития сельского хозяйства, в том числе и фермерского сектора, неурегулированность земельных отношений. Назрела необходимость разработки и реализации федеральной целевой программы по упорядочению землеустройства в сельской местности, которая предусматривала бы оформление полностью или частично за счет федерального бюджета земельных долей граждан – от межевания до выдачи свидетельств о праве собственности.

По причине убыточности значительной части сельскохозяйственных товаропроизводителей действующими инструментами бюджетной поддержки могла воспользоваться лишь группа экономически крепких хозяйств, имеющих соответствующий уровень доходности. Поэтому в отношении убыточных хозяйств должны быть приняты дополнительные меры, позволяющие обеспечить им реальный доступ к бюджетным средствам. Для этого следует, во-первых, в рамках Федерального Закона от 9 июля 2002 года «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей» предусмотреть полное списание с них накопленных перед бюджетом и государственными внебюджетными фондами долгов по налогам и сборам, а не только пеней и штрафов, во-вторых, разработать конкретный механизм дифференцированного подхода к решению этой проблемы с учетом финансового состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей, в-третьих, дополнить Госпрограмму такой мерой

поддержки, как прямое субсидирование хозяйств из федерального бюджета в расчете на единицу земельной площади. В проекте Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» такая мера поддержки предусматривалась, но в принятый закон она не вошла, хотя призвана доводить бюджетные средства до каждого сельскохозяйственного товаропроизводителя в отдельности.

Каждая форма хозяйствования имеет свои специфические особенности, связанные с их экономической природой, исторической судьбой возникновения и развития, а также с конкретными условиями существования на нынешнем этапе. При этом на все категории хозяйств прямое влияние оказывают общие условия функционирования аграрного сектора. Поэтому при осуществлении государственной поддержки сельского хозяйства необходимо руководствоваться принципом равнодоступности мер государственной поддержки, то есть направлением бюджетных средств всем сельскохозяйственным товаропроизводителям (а не только прибыльным и перспективным) в целях обеспечения их эффективного развития.

Не все, закрепленные в действующем законодательстве, меры государственной поддержки оказались эффективными. Причиной тому стало несовершенство правового регулирования вопросов государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей и невыгодность для большинства из них предлагаемых условий такой поддержки.

Попытка решить основные проблемы и урегулировать актуальные вопросы, связанные с развитием сельского хозяйства, была сделана в результате принятия Федерального Закона «О развитии сельского хозяйства», роль которого заключается в том, что впервые за годы реформ на законодательном уровне были установлены четкие правовые основы реализации государственной аграрной политики как неотъемлемой составной части социально-экономической политики российского государства, а также определены основные цели и принципы этой политики, направления государственной поддержки и обязанность государства осуществлять

финансирование сельского хозяйства за счет средств федерального и региональных бюджетов.

Конкретные механизмы регулирования развития сельского хозяйства методологически определены и закреплены в Госпрограмме, для обеспечения реализации которой была сформирована соответствующая нормативно-правовая база. Так, Правительством РФ принят ряд постановлений, в которых определены источники средств для государственной поддержки, направления их использования, получатели субсидий, порядок расчета размера субсидий, а также круг уполномоченных органов, на которых возложены функции контроля за целевым использованием бюджетных средств.

Принципиальными положениями Госпрограммы являются: значительное расширение круга субъектов-получателей субсидий, в число которых впервые вошли не только сельскохозяйственные товаропроизводители, но и организации, осуществляющие первичную и последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, но и субъекты малого сельского бизнеса, развивающие несельскохозяйственные виды деятельности (сельский туризм, народные промыслы и ремесла, заготовка и переработка дикорастущих плодов и ягод и др.), а также расширение перечня объектов, на приобретение которых можно взять субсидированный кредит.

Подводя итог мониторинга нормативных правовых актов, регулирующих вопросы государственной поддержки сельского хозяйства, можно сделать вывод о том, что в последние годы был принят ряд важных нормативно-правовых актов, направленных на решение ряда основных проблем, существующих в сфере развития сельского хозяйства, что дало свои положительные результаты, укрепив социально-экономическое положение сельскохозяйственных товаропроизводителей. Однако не все меры и принципы государственной поддержки сельского хозяйства нашли в них отражение.

На основе проведенного анализа, можно предложить собственную классификацию мер государственной поддержки сельского хозяйства, объединяющую в себе четыре основные группы. В первую группу входят меры, предусматривающие выплаты бюджетных средств непосредственно сельскохозяйственным товаропроизводителям в целях поддержки их доходов. К ним относятся субсидии на реализацию растениеводческой и животноводческой продукции, в том числе некоторые компенсационные платежи (на содержание маточного поголовья сельхозживотных, на приобретение элитных семян и племенных сельскохозяйственных животных, минеральных удобрений и средств химизации, на электроэнергию и др.), проведение закупочных интервенций (с установлением предельного уровня минимальных цен на сельскохозяйственную продукцию) и пр.

Во вторую группу входят меры, направленные на поддержку инвестиционных проектов по строительству и приобретению основных фондов (например, строительству животноводческих комплексов и ферм, приобретению племенного скота).

К третьей группе относятся меры, направленные на обеспечение устойчивого развития сельских территорий, повышение занятости и уровня жизни сельского населения.

И, наконец, к четвертой группе относятся меры, направленные на финансирование услуг, оказываемых сельскому хозяйству (оказание информационно-консультационной помощи, подготовка и переподготовка кадров и др.). Все перечисленные меры способствуют восстановлению социальной справедливости по отношению к сельскохозяйственным товаропроизводителям и повышению их доходности.

Меры государственной поддержки, входящие в первую группу отличаются значительным многообразием и важностью для развития сельского хозяйства, так как позволяют поддерживать определенный уровень доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей и стимулируют их сельскохозяйственную деятельность. Однако при всех преимуществах

данной группы мер применение их на практике приводит к формированию некой зависимости сельскохозяйственных товаропроизводителей от масштабов финансовой поддержки отрасли со стороны государства (исключение составляют закупочные интервенции). Поэтому важное значение приобретают меры следующих трех групп, которые хотя и не имеют столь ярко выраженный как в случае, например, прямой выплаты денежных средств характер выгод, но необходимы сельскому хозяйству для того, чтобы оно могло быть конкурентоспособным. Их отличительной особенностью является долгосрочный характер. Направленность подобного рода мероприятий не всегда является строго «аграрной» (например, газификация и строительство дорог в сельской местности, проведение научных исследований), но эффект от их реализации соответствует или даже превосходит таковой от мер прямой поддержки цен и доходов.

Меры государственной поддержки всех четырех групп направлены на эффективное функционирование сельского хозяйства, так как прямо или косвенно стимулируют производственную деятельность и доходность сельскохозяйственного труда. Недооценка роли одной из групп мер государственной поддержки может негативно сказаться и на реализации других.

В настоящее время такие договоры по господдержке АПК применяются в следующих основных формах: 1) кредитование за счет средств кредитных организаций с последующим субсидированием части процентной ставки по договорам кредита (займа); 2) страхование с последующим субсидированием части страховой премии по договору страхования рисков в сельском хозяйстве; 3) осуществление лизинговых операций с использованием средств федерального бюджета; 4) проведение закупочных интервенций посредством биржевых торгов.

Вместе с тем предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям отдельных мер государственной поддержки,

например, налоговых и таможенных льгот, не требует заключения соответствующих договоров.

Для реализации одних мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей требуется заключение классических гражданско-правовых договоров (например, получение кредита с субсидированием процентной ставки предполагает заключение с банком кредитного договора, который регламентируется Гражданским Кодексом РФ, а с региональным органом управления сельским хозяйством – договора (соглашения) о предоставлении субсидий). Иначе оформляются отношения, связанные с выплатой сельскохозяйственным товаропроизводителям прямых субсидий и некоторых компенсаций, для получения которых не требуется заключение гражданско-правовых договоров.

Однако в любом случае для получения субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям необходимо заключать с региональными органами управления сельским хозяйством соответствующие договоры (соглашения, которые обладают некоторыми особенностями, обусловленными спецификой регулируемых общественных отношений, складывающихся в сфере финансового обеспечения деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей с участием органов управления сельским хозяйством.

Список литературы:

1. Пономаренко Т.В. Государственное регулирование аграрного сектора на федеральном и региональном уровнях // Теория и практика общественного развития. 2016. № 2. С. 187-190.

2. Салахутдинов Ф.Н., Хисматуллин М.М., Исхаков И. Альтернативные модели финансирования для малых и средних форм хозяйствования в АПК // Вестник Казанского государственного аграрного университета. 2013. Т. 20. № 2. С. 52-55.

3. Семенов С.Н., Новинькова Ж.Л. Государственная агропромышленная политика в РФ: состояние и необходимость осуществления в рамках стратегического управления // Никоновские чтения. 2014. № 19. С. 265-268.

4. Халитова Л.Р. Роль регионального агропромышленного комплекса в экономике России // Известия Оренбургского государственного аграрного университета. 2014. № 2. С. 217-220.

5. Чемоданова Е.В. Кластерный подход в инновационном развитии АПК региона // Современные проблемы науки и образования. 2014. № 3. С. 319-321.

6. Шароватова Т.И., Владимирова А.В., Карпушин М.А. Современное состояние и перспективы развития крестьянских (фермерских) хозяйств // Успехи современной науки. 2017. Т. 3. № 2. С. 77-80.