

Зотова В.А.

Студент

Научный руководитель: Завьялова И.В., кандидат

экономических наук

Бузулукский гуманитарно-технологический институт (филиал) ОГУ

Россия, г. Бузулук

**РОЛЬ РЕГИОНАЛЬНЫХ НАЛОГОВ В РАЗВИТИИ БЮДЖЕТА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Аннотация: В статье проводится анализ роли региональных налогов в развитии бюджета Оренбургской области, а также рассматриваются основные проблемы и перспективы развития региональных налогов.

Ключевые слова: налог, регион, региональные налоги, Оренбургская область.

Zotova V. A.

Student

Scientific adviser: Zavyalova I. V., candidate of economic sciences

Buzuluk Humanitarian and Technological Institute (branch) of OGU

Russia, Buzuluk

**THE ROLE OF REGIONAL TAXES IN THE DEVELOPMENT OF THE
ORENBURG REGION BUDGET**

Annotation: The article analyzes the role of regional taxes in the development of the budget of the Orenburg region, and also considers the main problems and prospects for the development of regional taxes.

Key words: tax, region, regional taxes, Orenburg region.

Потенциал региона представляет собой способность региона осуществлять определенные действия в целях экономического и социального развития территории. Создание целевой бюджетной политики также относится к основным целям развития региона. Потенциал региона состоит в

определении общей суммы доходов бюджетов субъектов РФ и возможности его мобилизации в бюджет в определенный момент времени. [1]

Рассмотрим, какую долю занимают региональные налоги в налоговых доходах бюджета Оренбургской области (рисунок 1).

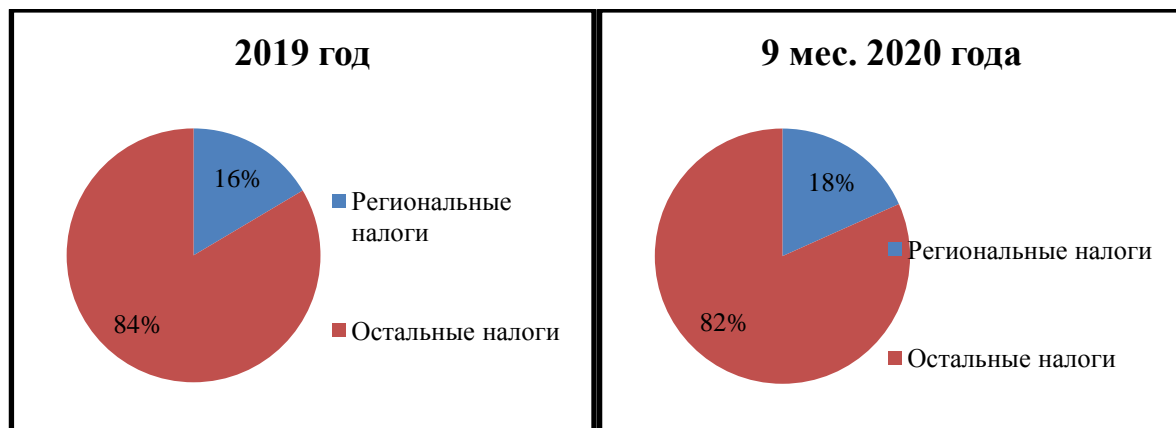


Рисунок 1 - Доля региональных налогов в налоговых доходах бюджета Оренбургской области за 2019 год и 9 месяцев 2020 года

Исходя из данных, представленных на рисунке 1, можно сделать вывод, что удельный вес региональных налогов в общей структуре налоговых доходов за 2019 год составил 16 % (снизился на 1 % по отношению к 2018 году). За 9 месяцев 2020 года удельный вес региональных налогов увеличился на 2 % по отношению к 2019 году и составил 18 %.

Рассмотрим подробнее структуру региональных налогов, поступающих в бюджет Оренбургской области за 2019 год и 9 месяцев 2020 года (рисунок 2).

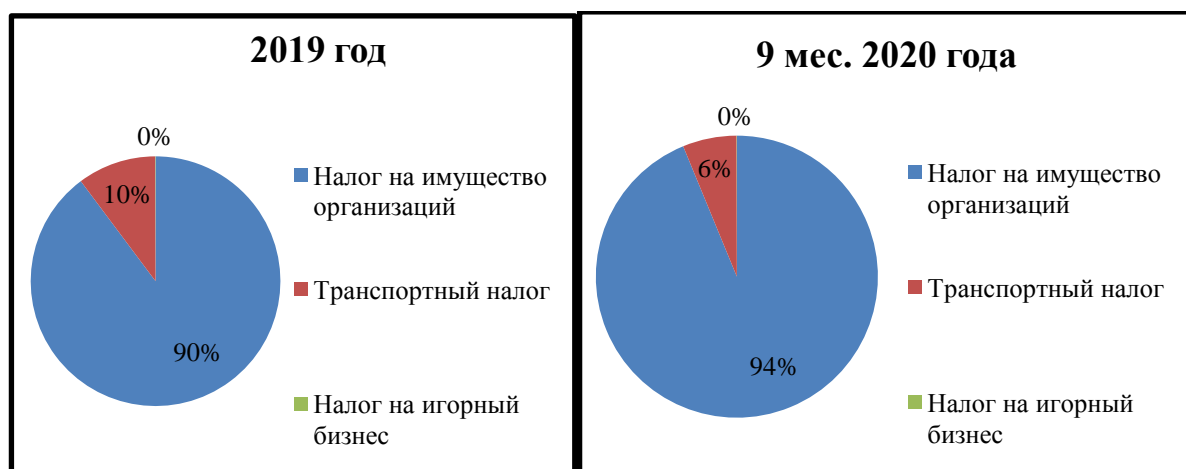


Рисунок 2 - Структура региональных налогов, поступающих в бюджет Оренбургской области за 2019 год и 9 месяцев 2020 года

Исходя из данных рисунка 2, можно сделать вывод, что налог на имущество организаций неизменно занимает наибольший удельный вес и имеет положительную динамику - 90 % в 2019 году и 94 % за 9 месяцев 2020 года. Удельный вес транспортного налога в 2019 году составил 10 %, за 9 месяцев 2020 года - 6 %. Налог на игорный бизнес в 2019 году и за 9 месяцев 2020 года занимает крайне маленький удельный вес (как и за 2017-2018 годы). Так, его удельный вес в 2019 году составил 0,05 %, за 9 месяцев 2020 года - 0,04 %.

Проанализируем динамику поступления региональных налогов в бюджет Оренбургской области (таблица 1).

Таблица 1 - Динамика поступления региональных налогов в бюджет Оренбургской области за 2017-2019 годы и 9 месяцев 2020 года

В миллионах рублей

Показатели/ год	2017 год			2018 год			2019 год			2020 год			Изм. 2018 к 2017 (по исп.)	Изм. 2019 к 2018 (по исп.)
	Ут в.	Ис п.	% ис п.	Ут в.	Ис п.	% ис п.	Ут в.	Ис п.	% ис п.	Ут в.	Ис п.	% ис п.		
Региональн ые налоги, всего В том числе:	10 72 8,7	10 42 3,7	97, 2	12 05 2,9	12 18 6,6	10 1,1	11 17 4,2	11 96 9,3	10 7,1	10 82 6,8	81 83, 3	75, 6	1762 ,9	- 217, 3
Налог на имущество организаций	97 12, 7	93 88, 1	96, 7	11 01 6,9	11 05 8,7	10 0,4	10 03 9,0	10 74 6,3	10 7,0	95 36, 9	76 74, 5	80, 5	1670 ,6	- 312, 4
Налог на игорный бизнес	2,5	3,1	12 4,0	2,9	5,8	20 0,0	6,0	6,1	10 1,7	6,0	2,9	48, 3	2,7	0,3
Транспортн ый налог с организаций	34 0,7	32 1,7	94, 4	31 5,1	31 8,4	10 1,0	36 3,0	33 7,4	92, 9	35 9,2	29 9,4	83, 4	-3,3	19,0

Транспортн ый налог с физических лиц	67 2,8	71 0,8	10 5,6	71 8,0	80 3,7	11 1,9	76 6,2	87 9,5	11 4,8	92 4,7	20 6,5	22, 3	92,9	75,8

По данным таблицы 1 можно сделать следующие выводы. В целом наблюдается нестабильная динамика поступления региональных налогов в бюджет Оренбургской области за 2017-2019 годы. Так, в 2017 году сумма налогов составила 10423,7 млн руб., в 2018 году сумма налога увеличилась на 1762,9 млн руб. и составила 12186,6 млн руб., в 2019 году сумма региональных налогов снизилась на 217,3 млн руб. и составила 11969,3 млн руб.

В части исполнения следует отметить, что за 2017 год в бюджет Оренбургской области поступило 97,2 % региональных налогов от утвержденной суммы (утверждено в сумме 10728,7 млн руб.).

Наибольшее невыполнение утвержденного объема поступления региональных налогов наблюдается по транспортному налогу с организаций. Так, на начало года было утверждено 340,7 млн руб., исполнено в сумме 321,7 млн руб., т.е. на 94,4 %. Основной причиной снижения налога связано с тем, что количество транспортных средств, в отношении которых налогоплательщик исчислил налог к уплате, снизилась. Так, по данным Федеральной налоговой службы, на 01.01.2017 года количество транспортных средств составило 43425 единиц, на 01.01.2018 года - 43059 единиц, снизившись на 366 единиц.

Один из основных налогов, формирующих доходы территориального бюджета, является налог на имущество организаций. Так, в 2017 году наблюдается отрицательное отклонение данного налога от утвержденного объема поступлений. Так, на начало года было утверждено 9712,7 млн руб., исполнено на 96,7 %, т.е. в сумме на 9388,1 млн руб. Снижение суммы налога связано со снижением количества организаций, которые уплачивают налога на имущество организаций. Так, на 01.01.2017 года количество составило 6149 единиц, на 01.01.2018 года - 6107 единиц, снизившись на 42 единицы.

По налогу на игорный бизнес, напротив, наблюдается перевыполнение плана. Так, на начало года было запланировано 2,5 млн руб., исполнение составило 3,1 млн руб., т.е. 124,0 %, что связано с тем, что планируемые поступления на 2017 год были сформированы исходя из прогнозируемого количества пунктов приема ставок букмекерской конторы - 28 единиц. Фактическое количество составило 37 единиц.

Транспортный налог с физических лиц по итогам года составил 710,8 млн. руб., при утвержденной сумме 672,8 млн руб., т.е. исполнено на 105,6 %, что связано с увеличением количества транспортных средств с 238443 единиц на 01.01.2017г. до 256399 единиц на 01.01.2018 года.

В 2018 году бюджет Оренбургской области в части региональных налогов был исполнен на 101,1 %.

Наибольшее перевыполнение плана наблюдается по налогу на игорный бизнес. Так, объем утвержденных назначений составил 2,9 млн руб., фактически на конец года поступило 5,8 млн. руб. (200,0 %). Поступления на 2018 год были сформированы исходя из прогнозируемого количества пунктов приема ставок букмекерской конторы в размере 34 единиц. Фактическое количество составило 35 единиц.

По транспортному налогу с физических лиц в 2018 году поступления составили 803,7 млн руб., при утвержденном значении 718,0 млн. руб. (111,9 %). Рост поступлений относительно уровня 2017 года по транспортному налогу, уплачиваемому физическими лицами, обусловлен увеличением налоговой базы и уровня собираемости - с 86,1 % в 2017 году до 91,2 % в 2018 году. Так, по данным Федеральной налоговой службы, на 01.01.2018 года количество транспортных средств составило 256399 единиц, на 01.01.2019 года - 278679 единиц, увеличившись на 22280 единиц.

Несмотря на то, что по транспортному налогу с организаций поступления составили 101 % (утверждено в сумме 315,1 млн руб., исполнено в сумме 318,4 млн руб.), наблюдается снижение суммы поступлений в динамике. Так, за 2017 год сумма поступившего транспортного налога с организаций составила 312,7

млн руб., в 2018 году данная сумма снизилась на 3,3 млн руб. Отрицательная динамика в 2018 году образовалась из-за снижения налогооблагаемой базы по транспортному налогу с организаций и увеличения количества возвратов по налогу в связи с предоставлением уточненных налоговых деклараций.

Налог на имущество организаций по итогам 2018 года поступил в сумме 11058,7 млн руб., при утвержденном значении 11016,9 млн руб. (100,4 %). Фактором роста налоговых поступлений стала уплата организациями, заключившими с Правительством Оренбургской области инвестиционный договор, суммы налога, установленной договором (прирост составляет 238,0 млн руб.).

За 2019 год в бюджет Оренбургской области поступило 107,1 % региональных налогов от утвержденной суммы (утверждено в сумме 11174,2 млн руб.).

Наибольшее перевыполнение плана наблюдается по транспортному налогу с физических лиц. Так, на начало года было утверждено 766,2 млн руб., исполнено в сумме 879,5 млн руб. (114,8 %). Причина перевыполнения - рост налогооблагаемой базы относительно прогнозируемой, а также в связи с ростом количества транспортных средств с 278679 единиц на 01.01.2019 года до 390506 единиц на 01.01.2020 года.

Налог на имущество организаций в 2019 году составил 10746,3 млн руб., при утвержденной сумме 10039,0 млн руб. (исполнено на 107,0 %). Увеличение налога связано с уменьшением количества организаций, использующих льготы. Так, на 01.01.2019 года количество организаций, использующих льготы, составило 6073 единицы, на 01.01.2020 года - 3899 единиц, снизившись на 2174 единицы.

По налогу на игорный бизнес утвержденная сумма составила 6,0 млн руб., а по итогам года исполнено 6,1 млн руб. (101,7 %). Перевыполнение плана связано с тем, что фактическое количество объектов составило 37 единиц (количество по плану - 36 единиц).

По транспортному налогу с организаций, напротив, наблюдается недовыполнение плана на 7,1 % (утверждено в сумме 363,0 млн руб., исполнено в сумме 337,4 млн руб.). Причинами невыполнения бюджетных назначений является снижение налогооблагаемой базы по транспортному налогу с организаций и увеличение количества возвратов по налогу в связи с предоставлением уточненных налоговых деклараций.

За 9 месяцев 2020 года сумма поступления региональных налогов составила 8183,3 млн руб., при утвержденной сумме 10826,8 млн руб. (75,6 %), что говорит о том, бюджет Оренбургской области в части региональных налогов выполняется по плану, так как за 9 месяцев бюджет должен быть исполнен минимум на 75 %. Несмотря на это наблюдается и невыполнение плана. Так, по транспортному налогу с физических лиц план выполнен только на 22,3 % (утверждено в сумме 924,7 млн руб., исполнено в сумме 206,5 млн руб.). Недостаточный уровень исполнения на 1 октября, ежегодно отмечаемый по статье транспортного налога, обусловлен неравномерностью поступлений платежей от физических лиц, так как срок уплаты налога для данной категории налогоплательщиков установлен не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом.

За 9 месяцев 2020 года сумма налога на игорный бизнес составила 2,9 млн руб. при утвержденном значении 6,0 млн. руб. Как указано в Сведениях об исполнении бюджета, низкий уровень исполнения и отрицательная динамика поступлений обусловлены снижением количества игорных заведений, что связано с применением ограничительных мер, направленных на недопущение распространения новой коронавирусной инфекции. [2,3]

Наглядно динамика поступления региональных налогов в бюджет Оренбургской области за 2017-2019 годы и 9 месяцев 2020 года представлена на рисунке 3.

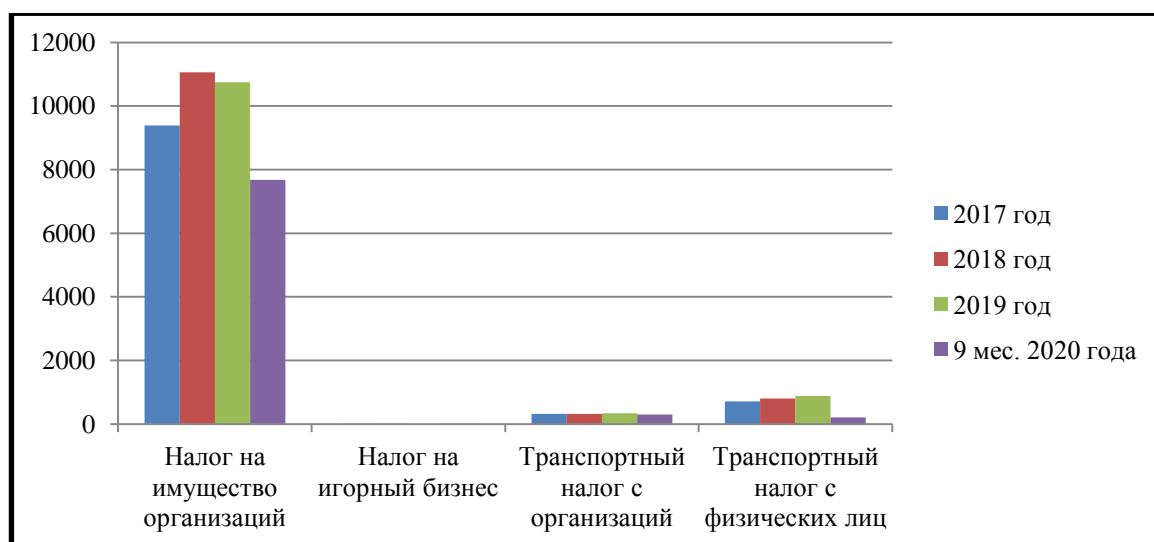


Рисунок 3 - Динамика поступления региональных налогов в бюджет Оренбургской области за 2017-2019 годы и 9 месяцев 2020 года, миллион рублей

Бюджеты субъектов РФ формируются в основном за счет федеральных налогов и сборов, и безвозмездных поступлений, что говорит о существовании проблем в региональном законодательстве.

Так, по транспортному налогу выделяют следующие проблемы:

- транспортный налог не имеет целевого характера (на практике транспортный налог зачисляется в региональный бюджет и используется не только на развитие сети автомобильных дорог, но и на другие нужды);
- низкая собираемость транспортного налога (данная проблема связана с тем, что региональные органы власти не имеют действенных рычагов соответствующего администрирования);
- проблема экологии;
- проблема сезонного использования транспортного средства некоторыми налогоплательщиками.

Среди проблем в части исчисления и взимания налога на имущество организаций выделяют следующие:

- чрезмерная централизация налоговой и бюджетной системы Российской Федерации;

- недостаточность ресурсов у региональных властей для осуществления регулирующих функций налогообложения;
- несовершенство российской методики кадастровой оценки;
- проблема определения налоговой базы для компаний, которые имеют в своем составе обособленные подразделения.

Налог на игорный бизнес - один из трех региональных налогов, поступления от которого являются источником доходов бюджета субъекта РФ.

Одной из главных проблем игорного бизнеса является отсутствие опыта по регулированию данного вида деятельности, а также неоднозначное отношение, как законодателем, так и населением к появлению индустрии азартных игр создают необходимость верной политики в отношении данной деятельности.

Следующая проблема игорного бизнеса состоит в том, что он оказывает отрицательное влияние на людей и, в особенности, на молодое поколение.

Несмотря на существующие проблемы, государство старается совершенствовать систему регионального налогообложения.

Так, в Госдуму внесен проект поправок в закон об организации азартных игр. Он предполагает создание публично-правовой компании «Единый регулятор азартных игр», которая будет управлять отчислениями букмекеров в пользу спортивных федераций и лиг. Компания будет «осуществлять централизованный мониторинг всех ставок и платежей в букмекерских конторах и тотализаторах в режиме реального времени». Учредителем ее предполагается назначить Минфин.

По транспортному налогу с 1 июля 2021 года будет действовать норма о том, что перерасчет транспортного налога не проводится, если он влечет увеличение ранее уплаченной суммы налога по налоговому уведомлению.

Также с налогового периода 2021 года вступают в силу изменения, отменяющие обязанность по представлению в налоговые органы налоговых деклараций по транспортному налогу за налоговый период 2020 года и последующие налоговые периоды. [4]

Таким образом, можно сделать вывод, что региональные налоги играют важную роль в формировании доходной части бюджета Оренбургской области, хотя и занимают небольшой удельный вес в общей структуре налоговых доходов бюджета Оренбургской области.

Использованные источники:

1. *Налоги и налогообложение: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлениям «Экономика» и «Менеджмент», специальностям «Экономическая безопасность», «Таможенное дело» / И.А. Майбуров [и др.]; под ред. И.А. Майбурова. - 7-е изд., перераб. и доп. - Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. - 503 с. - ISBN 978-5-238-03100-2*
2. *Официальный сайт Министерства финансов Оренбургской области. - Режим доступа: <http://minfin.orb.ru>*
3. *Официальный сайт Счетной палаты Оренбургской области. - Режим доступа: <http://sp.orb.ru>*
4. *Официальный сайт Федеральной налоговой службы. – Режим доступа: <https://www.nalog.ru>*
5. *Справочная правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: www.consultant.ru*