

*Степанова Е.Н., к.э.н., доцент
доцент кафедры логистики и коммерции
ФГБОУ ВО «Хабаровский государственный университет
экономики и права»
Россия, г. Хабаровск*

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ЗАКУПКИ: ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ

Аннотация: Система государственных и муниципальных закупок в РФ находится в постоянном развитии, что подтверждается огромным количеством изменений и поправок, вносимых в законодательство. Ее часто критиковали за избыточность требований, громоздкость, непрозрачность. Однако в последние годы она активно модернизируется, упрощается, становится более четкой. В статье рассмотрены некоторые тенденции и изменения системы госзакупок в 2021 году.

Ключевые слова: государственные закупки, муниципальные закупки, контрактная система

**Stepanova E.N., Candidate of Sciences in Economics,
Associate Professor**

Federal State Budget Higher Education Institution of Higher Education
"Khabarovsk State University of Economics and Law"
Russia, Khabarovsk

PUBLIC AND MUNICIPAL PROCUREMENT: REVIEW OF CHANGES

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (№44-ФЗ) неоднократно подвергался корректировке. Изменения произошли и в 2021 году.

Существенные изменения в законодательство и нормативную базу о госзакупках вносятся регулярно все последние годы, начиная с экономического кризиса 2008 года, когда были впервые поставлены масштабные задачи по импортозамещению.

Среди наиболее значимых изменений 2020 года - разрешение закупки оборудования и машин при заключении контракта жизненного цикла, путем проведения электронного аукциона или конкурса в электронной форме. Если прежде контракты жизненного цикла заключались только в случаях, оговоренных постановлением правительства РФ от 28 ноября 2013 года № 1087 (в редакции от 29 июня 2019 года), то теперь разрешено их подписание при любой госзакупке нового оборудования и машин.

Были также внесены изменения в использование Каталога товаров, работ и услуг (КТРУ) при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд. Поставщик получил право в документацию о закупках внести дополнительные сведения о товаре, которые не указываются в КТРУ.

Согласно Постановлению правительства РФ № 1803 от 24.12.2019 с 1 января 2020 года вступили в силу поправки в реализацию федерального бюджета. Новым является механизм регулирования суммы субсидий регионам. Чем выше экономия при заключении регионом контрактов за счет федеральных средств, тем меньше будет размер субсидии. Экономия в этом случае образуется за счет разницы между НМЦК (начальной максимальной ценой) и ценой, указанной в заключенном контракте.

Регионы должны будут отчитываться перед Министерством финансов 4 раза в год. Сэкономленные средства будут изыматься и направляться для помощи другим субъектам.

Вступили в силу изменения, по которым одним из способов госзакупок является быстрое приобретение товаров или услуг без проведения конкурентных торгов.

Кроме того, введены новые правила обязательного общественного обсуждения государственных закупок. Они упрощают порядок их проведения: общественное обсуждение автоматически начинается с момента размещения в ЕИС плана-графика закупки. Процедура проводится в один этап, и не требуется проведения очных публичных слушаний. Кроме того, в правилах четко определены критерии, когда общественные обсуждения не проводятся.

Квотирование госзакупок – еще одно нововведение 2020 года – комплекс норм, которые обязывают заказчиков закупать определенное количество товаров отечественного производства. Квотирование, по мнению экспертов, оказало наибольшее влияние на ситуацию в госзакупках. «Это новый институт, и он пока находится в стадии настройки, но введение квот на закупку отечественной продукции уже придало системе большой политический импульс, - пояснил "РГ" заместитель министра промышленности и торговли РФ В.Осьмаков. [1]

Они выступили как волеизъявление государства, а механизмы их реализации были определены постановлениями правительства РФ № 616 от 30.04.2020 (Об установлении запрета на допуск промышленных товаров импортного производства к госзакупкам) и № 617 от 30.04.2020 (Об ограничения допуски иностранной промышленной продукции). Получилась пирамида из политических импульсов и механизмов, которые позволяют обеспечить достижение целей, поставленных государством в нацпроектах. Кроме того, мы распространили запреты и ограничения на продукцию, которая поставляется в рамках лизинга, услуг, работ, - все это теперь вычленяется и прослеживается. Огромная работа была проделана по формированию КТРУ - все товары, работы и

услуги, которые закупаются в рамках нацпроектов, сейчас описаны, что очень важно. [1]

Изменения затронули и поставщиков: с 1 января 2020 года они обязаны регистрироваться в ЕИС в сфере закупок. Без регистрации и внесения в Единый реестр участников закупок поставщики (подрядчики, исполнители) не могут принимать участия в электронных процедурах торгов. Причем регистрироваться и принимать участие в закупках могут и субъекты среднего и малого бизнеса, и даже ИП.

Значимые изменения были внесены и постановлениями правительства № 616 и 617 в апреле 2020 года. Ими были определены условия запрета на поставку иностранной промышленной продукции и ограничения ее допуска к закупкам.

Общий тренд на цифровизацию экономики отразился и в механизмах госзакупок, особенно активно этот процесс пошел в связи с ограничениями, которые наложила на все аспекты экономической деятельности пандемия коронавируса, начиная с 2020 года. Процедуры государственных и муниципальных закупок теперь можно проводить в электронном формате, что, несомненно, удобнее и для заказчиков, и для поставщиков. Это дало и прямой экономический эффект: только за полгода действия новых поправок удалось заключить контрактов дополнительно на 17 млрд руб. Благодаря переходу на электронный формат теперь проще проследить, что и как закупается, российская это продукция или не российская. Стало удобнее работать и производителям, и покупателям.

16.03.2021 г. Госдума приняла в первом чтении новый законопроект поправок в 44-ФЗ. "Упрощение, унификация, ускорение", - так охарактеризовал смысл поправок замминистра финансов РФ А.Лавров, представляя документ депутатам. Поправки позволят упростить порядок определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и исключить

участие в закупках недобросовестных участников и фирм-однодневок. Законопроект также вводит электронный документооборот на всем жизненном цикле закупки, что позволит формировать все документы в электронной форме. [1]

Сейчас это возможно только для планирования закупок и отбора подрядчиков. При этом для отбора надежных подрядчиков будут усилены требования к их квалификации. Помимо этого, предусмотрено сокращение количества конкурентных способов определения поставщика до трех наиболее распространенных и применяемых заказчиками: конкурс, аукцион, запрос котировок. Документом вводятся положения, предусматривающие введение рейтинга деловой репутации участников закупки.

Вся работа по оптимизации законодательной и нормативной базы должна сделать систему госзакупок более гибкой и более комфортной для всех участников. И в целом это необходимо для более эффективного функционирования экономики страны в целом.

Использованные источники:

1 Батенева Т. Система госзакупок становится понятнее и прозрачнее [Электронный ресурс] - URL: <https://rg.ru/2021/03/23/kak-sistema-goszakupok- stanovitsia-poniatnee-i-prozrachnee.html> (дата обращения 24.05.2021)

2 Степанова, Е. Н. Контрактная система: результаты первого этапа // Современные проблемы экономического развития предприятий, отраслей, комплексов, территорий : Материалы международной научно-практической конференции, Хабаровск, 30 апреля 2015 года / под ред. И.В. Брянцевой, Л.Л. Бияк, И.В. Калашниковой. – Хабаровск: Тихоокеанский государственный университет, 2015. – С. 368-371.

3 Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд» [Электронный ресурс] - URL:
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_173623/ (дата обращения
24.05.2021)