

*Валюкевич Е.Ю.,*

*студент*

*Плаксина К.С.,*

*студент*

*Петрушко Е.Н., к.э.н.,*

*доцент кафедры Управления*

*ГБОУ ВО Московской области «Технологический университет имени дважды Героя Советского Союза, летчика-космонавта А.А. Леонова»*

*доцент кафедры Социальных технологий и государственной службы*

*Института экономики и управления*

*ФГАОУ ВО «Белгородский государственный национальный исследовательский университет»*

*Шкилёв В.В., к.с.н.,*

*заместитель начальника отдела применения*

*инспекционно-досмотровых комплексов*

*службы организации таможенного контроля Белгородской таможни*

**КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ВОСПИТАТЕЛЬНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ, ПРОВОДИМОЙ В СТРУКТУРНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯХ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Аннотация: На современном этапе трансформации и развития организационно-структурного и процессного управления единой системой таможенных органов Российской Федерации перед таможенной службой России стоит важная задача в части совершенствования воспитательно-профилактической работы и укрепления служебной дисциплины среди кадрового состава. Предпосылками послужили изменения в морально-психологическом состоянии личного состава, наличие нарушений служебной дисциплины, снижение уровня общей нравственной культуры. Однако, несмотря на происходящие изменения,*

*перед должностными лицами таможенных органов Российской Федерации стоит серьезная задача – формирование (пополнение) доходной части федерального бюджета через добросовестное исполнение ими своих профессиональных обязанностей, соблюдение Дисциплинарного устава таможенной службы Российской Федерации и Кодекса этики и служебного поведения должностных лиц таможенных органов Российской Федерации. И как следствие, действенным эффективным механизмом является повышение уровня индивидуально-воспитательной работы в структурных подразделениях на иерархических уровнях управления (стратегическом, оперативном и тактическом).*

*Ключевые слова: антикоррупционные мероприятия, воспитательно-профилактическая работа, должностные лица, единая система таможенных органов Российской Федерации, кадровый потенциал, дисциплинарная ответственность.*

*Valyukevich E.YU.,*

*student*

*Plaksina K.S.,*

*student*

*Petrushko E.N., Ph.D.,*

*Associate Professor, Department of Management*

*State Budgetary Educational Institution of Higher Education of the Moscow*

*Region «Technological University named after twice Hero of the Soviet*

*Union, pilot-cosmonaut A.A. Leonova»,*

*Associate Professor of the Department of Social Technologies and Public*

*Service*

*FGAOU VO «Belgorod State National research university»*

*Shkilev Vitaliy Viktorovich, Ph.D.,*

*deputy head of application department inspection complexes*

*organization of customs control of the Belgorod customs*

## CONCEPTUAL FOUNDATIONS OF EDUCATIONAL AND PREVENTIVE WORK CARRIED OUT IN THE STRUCTURAL DIVISIONS OF THE CUSTOMS AUTHORITIES OF THE RUSSIAN FEDERATION

*Abstract: At the present stage of transformation and development of organizational, structural and process management of the unified system of customs authorities of the Russian Federation, the customs service of Russia faces an important task in terms of improving educational and preventive work and strengthening service discipline among personnel. The prerequisites were changes in the level of the moral and psychological state of the personnel, the presence of violations of service discipline, and a decrease in the level of general moral culture. However, despite the ongoing changes, officials of the customs authorities of the Russian Federation face an important task - the formation (replenishment) of the revenue part of the federal budget through the conscientious performance of their professional duties, compliance with the Disciplinary Charter of the customs service of the Russian Federation and the Code of Ethics and Service Conduct of Officials of Customs Authorities Russian Federation. And as a result, an effective effective mechanism is to increase the level of individual educational work in structural units at hierarchical levels of management (strategic, operational and tactical).*

*Key words: anti-corruption measures, educational and preventive work, officials, unified system of customs authorities of the Russian Federation, personnel potential, disciplinary liability.*

Сегодня таможенная служба России осуществляет свою функциональную деятельность в достаточно сложных внешнеторговых условиях. Вместе с тем, имеют место и проблемные вопросы в сфере процессного управления.

На законодательном уровне утверждена структура органов управления таможенной системы России, которая представлена следующими компонентами: Федеральная таможенная служба (ФТС

России) [2, 3, 7, 8, 9], региональные таможенные управления (РТУ), таможни и таможенные посты (ТП)» [1].

При анализе процессного управления единой системы таможенных органов Российской Федерации следует четко подразделять объекты и субъекты. Так, к субъектам управления относятся руководители/начальники, правомочные давать поручения подчиненным и требовать их выполнения, тогда как к объектам управления следует относить исполнителей решений/поручений управляющей подсистемы, персонал таможенных органов в целом, организационные структуры, деятельность по осуществлению функций, возложенных на таможенные органы, ресурсы и процессы.

В настоящее время одной из важнейших задач руководства таможенных органов выступает организация повседневной профилактической работы с кадровым составом, поскольку при реализации грамотного процессного управления формируются те качества персонала, которые позволяют успешно выполнять служебные/должностные/функциональные обязанности.

Объективность повседневной воспитательно-профилактической работы в таможенных органах ассоциируется, прежде всего, с возрастанием роли и значения таможенника (должностного лица) в системе государственной службы, в том числе и необходимостью воспитания у него морально-эстетических качеств, умения их формировать, развивать и направлять в соответствии с задачами, которые стоят перед таможенными органами.

Воспитательно-профилактическая работа, проводимая в таможенной системе России, представляет собой формирование у должностных лиц законопослушания, верности конституционному и служебному долгу, исполнительности, высокопрофессиональных качеств, обусловленных особенностями таможенной службы; утверждение в сознании и поведении должностных лиц общечеловеческих ценностей: чести, совести,

порядочности, чуткости, взаимопомощи; привитие чувства любви к Родине, гордости за принадлежность к таможенной службе, уважения и сохранения ее славных традиций, постоянной готовности к защите экономических интересов Российской Федерации; совершенствование физического развития должностных лиц, укрепления их здоровья, выносливости, способности действовать в условиях значительных физических и психологических перегрузок [11].

Воспитательно-профилактическая работа в таможенных органах представляет собой целенаправленную деятельность не только начальников структурных подразделений (в том числе кадровых и инспектирования и профилактики), но и общественно-гражданских институтов по формированию у должностных лиц морально-психологических и профессионально-этических качеств, направленных на укрепление служебной дисциплины.

Главенствующим принципом построения качественной воспитательно-профилактической работы в таможенной системе России является обеспечение добросовестного исполнения должностными лицами своих функциональных обязанностей, регламентированных должностной инструкцией (для сотрудников, проходящих службу по контракту) или должностным регламентом (для федеральных государственных гражданских служащих).

Основные направления работы по организации и проведению воспитательно-профилактической и индивидуальной работы строятся следующим образом:

\* изучаются биографические данные, индивидуальные особенности, сильные и слабые стороны характера, уровень профессиональной подготовки подчиненных должностных лиц;

\* изучаются морально-психологическое состояние коллектива, настроения людей, их нужды и запросы, принимают меры по разрешению их заявлений и обращений;

\* проводится индивидуальная работа с лицами, допускающими нарушения служебной дисциплины или склонными к их совершению.

В индивидуальной работе с подчиненными начальник структурного подразделения, используя основные методы (беседа, наблюдение), знакомится с их биографией, особенностями характера, проблемами, интересами и увлечениями. Оказывает помощь в решении служебных задач, контролирует и постоянно анализирует отношение к исполнению служебных обязанностей, ходатайствует перед руководством таможенного органа о поощрении за безупречную и эффективную службу и о дисциплинарном воздействии на нарушителей служебной дисциплины, дает служебную характеристику [11].

К ключевым воспитательно-профилактическим методам воздействия на кадровый состав следует относить: личный пример, убеждение, поощрение, материальное стимулирование, проведение служебной проверки, дисциплинарное наказание (взыскание).

Начальники структурных подразделений совместно с кадровой службой организуют и проводят воспитательно-профилактическую работу на систематической основе, с учетом профессиональных, возрастных, социальных, психологических и иных индивидуальных особенностей человека. Перспективное планирование воспитательно-профилактической работы в таможенных органах осуществляется на полугодие (год). Текущее планирование воспитательно-профилактических мероприятий осуществляется на месяц (квартал) с учетом конкретных задач.

Формирование у личного состава структурных подразделений единой системы таможенных органов Российской Федерации профессиональных и нравственных качеств, необходимых для

эффективного решения возложенных профессионально-служебных задач, осуществляется на основе следующих мероприятий:

- разработки и реализации комплекса законодательно-правовых, воспитательно-профилактических и организационно-аналитических мер, направленных на строгое и неукоснительное соблюдение дисциплины и высокой дисциплинарной ответственности;

- обеспечения единства и целостности организационно-воспитательного процесса;

- регулярного проведения индивидуальной работы с личным составом;

- повышения индивидуальной ответственности руководителей за качество проводимой воспитательно-профилактической работы с подчиненными за конечные результаты, в части усиления контроля за состоянием служебной дисциплины.

«Основопологающей действенной мерой пресечения коррупционных правонарушений (преступлений), являются служебные проверки, при проведении которых систематизируются предложения по совершенствованию профилактических мероприятий по устранению причин (оснований), способствовавших совершению противоправных действий» [13]. Цель проведения служебной проверки сведена к тому, чтобы выявить противоправное действия и устранить нарушение и привлечь виновных лиц к дисциплинарной ответственности [10].

Воспитательно-профилактическая работа, проводимая среди таможенников, направлена на формирование высоких профессиональных и нравственных качеств, необходимых для эффективного исполнения обязанностей и осуществляется для постоянного воздействие на сознание человека с целью:

- ✓ формирования у него требуемых нравственных и этических качеств;

- ✓ побуждения к высокопроизводительному труду;



✓ регулирования поведения кадрового состава.

Функциональная обязанность по организации и проведению воспитательно-профилактической работы возложена на руководителей структурных подразделений, контроль за деятельностью которых осуществляют структурные подразделения инспектирования и профилактики правонарушений.

Основными задачами структурных подразделений инспектирования и профилактики правонарушений таможенных органов являются:

\* проведение служебных проверок по фактам нарушений служебной дисциплины;

\* анализ и мониторинг состояния дисциплины, разработка мероприятий, направленных на предупреждение и профилактику дисциплинарных проступков;

\* систематический контроль за проведением индивидуально-воспитательной и предупредительно-профилактической работы, направленной на повышение индивидуальной ответственности, соблюдение служебного распорядка, общих принципов служебного поведения и этики [12].

На основании вышеизложенного, следует обратить внимание, что реализация воспитательно-профилактической работы обеспечивается системой законодательно-правовых и организационно-методических мер и осуществляется по следующим направлениям:

- освещение среди должностных лиц таможенных органов дисциплинарных проступков и привлечение виновных лиц к ответственности;

- повышение значимости комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов [4];

- профилактика коррупционных правонарушений [5, 6];

- организация работы по патриотическому воспитанию;



- участие в массовых мероприятиях: проведение Дня таможенника (25 октября), Дня ветерана таможенной службы (29 мая), памятных и юбилейных дат в истории таможенных органов; лекций, бесед, докладов; выпуска литературы, посвященной деятельности таможенных органов, встреч с ветеранами и проводов на пенсию и др.;

- проведение культурно-досуговых мероприятий: посещения музеев и/или проведение смотров-конкурсов;

- проведение оздоровительных мероприятий: спартакиады и других соревнований.

Среди направлений развития воспитательно-профилактической работы можно выделить формирование института наставничества, играющего, безусловно, огромную воспитательную роль в таможенных органах России [13]. Наставничество представляет собой разновидность индивидуально-воспитательной работы с впервые принятыми должностными лицами на службу (работу), не имеющими трудового стажа служебной деятельности в таможенных органах, или с должностными лицами, назначенными на должность, по которой они не имеют опыта работы.

Изучив концептуальные основы воспитательно-профилактической работы, проводимой в структурных подразделениях таможенных органов Российской Федерации, можно выделить следующие мероприятия, которые будут, несомненно, способствовать укреплению служебной дисциплины: личный пример руководителя; систематическое изучение законодательных документов по направлениям функциональной деятельности; повышение личной ответственности руководителей за исполнение подчиненными должностных обязанностей; рассмотрение на собраниях коллективов, на аттестационных комиссиях и т.п. должностных лиц, имеющих взыскания, проведение мониторинга анализа исполнительской и служебной дисциплины. Все перечисленные

мероприятия будут способствовать профилактике правонарушений в сфере таможенного дела.

#### **Использованные источники:**

1. О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ (ред. от 14.07.2022) // Собрание законодательства РФ. – 2018. – № 32 (часть 1). – С. 5082.

2. Вопросы Министерства финансов Российской Федерации [Электронный ресурс] : указ Президента РФ от 15.01.2016 № 12 (ред. от 15.05.2018) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

3. Вопросы Федеральной таможенной службы [Текст] : указ Президента РФ от 11.05.2006 № 473 (от 24.09.2007) // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 20. – Ст. 2162.

4. О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов [Текст] : Указ Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 г. № 821 (ред. от 19.09.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2010. – № 27. – Ст. 3446.

5. О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции [Текст] : указ Президента РФ от 15.07.2015 № 364 (ред. от 25.08.2022) // Собрание законодательства РФ. – 2015. – № 29 (ч. 2). – Ст. 4477.

6. О некоторых вопросах противодействия коррупции [Текст] : указ Президента РФ от 08.03.2015 № 120 (ред. от 15.07.2015) // Собрание законодательства РФ. – 2015. – № 10. – Ст. 1506.

7. Вопросы Федеральной таможенной службы [Текст] : постановление Правительства РФ от 21.08.2004 № 429 (ред. от 12.11.2021) // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 20. – Ст. 2162.

8. О Федеральной таможенной службе [Текст] : Постановление Правительства РФ от 16.09.2013 № 809 (ред. от 23.04.2021) // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 38. – Ст. 4823.

9. Об утверждении Положения о Федеральной таможенной службе, внесении изменений в Положение о Министерстве финансов Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 23.04.2021 № 636 (ред. от 19.06.2021) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

10. Об утверждении Инструкции об организации и о проведении служебной проверки в таможенных органах Российской Федерации [Электронный ресурс] : Приказ ФТС России от 2 августа 2012 г. № 1557 (ред. от 02.08.2012) // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

11. Об утверждении Методических рекомендаций начальникам таможенных органов по организации и проведению воспитательно-профилактической работы [Электронный ресурс] : распоряжение ФТС России от 23.01.2006 № 21-Р // Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

12. Об утверждении типовых положений о подразделениях кадровой службы регионального таможенного управления и кадровых подразделениях таможни [Электронный ресурс] : приказ ФТС России от 08.04.2011 № 758 Справочная правовая система «Консультант Плюс». Разд. «Законодательство». Информ. банк «Версия Проф».

13. Петрушко Е.Н., Москаленко О.А. Теоретико-методологические основы проведения антикоррупционной и профилактической деятельности в таможенных органах Российской Федерации. // Российский экономический интернет-журнал, 2022. № 2. Режим доступа: <https://www.e-rej.ru/upload/iblock/245/245807466784eea52ab419ffc7e417e6.pdf>.

14. Петрушко Е.Н., Москаленко О.А., Шкилёв В.В. Теоретические и методологические основы профессиональной подготовки федеральных государственных гражданских служащих (на примере таможенных органов Российской Федерации). // Сетевой журнал открытого доступа «Вестник Евразийской науки». 2022. № 3 (май-июнь). Том 14. Режим доступа: <https://esj.today/issue-3-2022-economics.html>.