

Бочков П.В.,

кандидат экономических наук, доцент

доцент кафедры государственной службы и кадровой политики, ФГБОУ ВО

«Уральский институт ГПС МЧС России»

ПРАВОВЫЕ ЗАДАЧИ ПОДДЕРЖКИ В СФЕРЕ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Аннотация

Настоящая статья посвящена актуальной проблеме обеспечения в области пожарной безопасности на современном этапе развития России. Определена ответственность, сделан вывод по методике и разработке учета, акцентировано внимание на совершенствование законодательства в данной сфере, даются практические рекомендации. Необходимо отметить, на сегодняшний период ведется работа над формированием стандартов ГОСТ для пожарной автоматики и ряда других нормативных документов, которые более чем могут решить задачи в данной области.

Ключевые слова. Законодательство, пожарная безопасность, модернизация, ответственность, государственная политика.

LEGAL OBJECTIVES OF SUPPORT IN THE FIELD OF FIRE SAFETY

*Bochkov P.V., Candidate of Economic Sciences, Associate Professor,
Associate Professor of the Department of Public Service and Personnel Policy,
Ural Institute of GPS of the Ministry of Emergency Situations of Russia*

Abstract. *The article is devoted to the actual problem of ensuring fire safety at the present stage of development of Russia. Responsibility is defined, a conclusion is made on the methodology and development of accounting, attention is focused on improving legislation in this area, practical recommendations are given. It should be noted that*

for the current period, work is underway on the formation of GOST standards for fire automation and a number of other regulatory documents that can more than solve problems in this area.

Keywords. *Legislation, fire safety, modernization, responsibility, public policy.*

Нормативно-правовое регулирование в области пожарной безопасности берет свое начало с Конституции РФ, а именно ч. 2, 3 ст. 55 регламентируют нормы пользования правами и свободами, и нарушение их которых приводит к нарушению прав и свобод других лиц. Закреплены пределы допустимых ограничений прав, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности [2].

«Пожарная безопасность», как научное определение положило свое начало в Федеральном законе «О пожарной безопасности» №69-ФЗ: «состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров» [3]. Сформулированы общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в РФ.

Отметим основные правовые акты, регулирующие правовую защиту, а также требования к безопасности:

1. КоАП РФ: нарушение правил пожарной безопасности в лесах (ст. 8.32); нарушение требований пожарной безопасности на железнодорожном, морском, внутреннем водном или воздушном транспорте (ст.11.16); нарушение требований пожарной безопасности (ст. 20.4);

2. ФЗ № 69 «О пожарной безопасности»: обозначены виды, задачи (ст. 4); зафиксировано финансовое и материально-техническое обеспечение служб пожарной безопасности (ст. 10); отражены полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления в области пожарной безопасности

3. ФЗ №123 ««Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» установлены особые требования: к пожарной безопасности

образовательных учреждений; окружающей территории; противопожарному оборудованию и другое.

4. Постановления Правительства РФ.

5. Иные нормативно-правовые акты.

Рассматривая ч.2, ч.3 ст. 2.1 и ст. 20.4 КоАП РФ: лицо, привлеченное ранее к административной ответственности, а административный орган при повторной проверке выявил, что лицо не прекратило совершать данное нарушение, то государственный орган в силу ч. 5 ст. 4.1 КоАП РФ лишен возможности повторно привлечь это лицо к административной ответственности. Открыт вопрос о возможности привлечения лица к административной ответственности по ст. 20.4 КоАП РФ при проведении внеплановой проверки за те же нарушения, выявленные при плановой проверке, считающиеся как «вновь выявленные» [1].

Планируется ввести штраф за повторное нарушение требований пожарной безопасности (ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ), отнесенный к категории чрезвычайно высокого, высокого или значительного риска. Поводом вынесенного штрафа можно считать, отсутствие функциональности начал (материалов) противопожарного водоснабжения, электроустановок, и прочих систем защиты, главная (основная) из которых пожарная.

Проблемы, из-за чего происходит несостыковка нормативного и технического характеров в сфере обеспечения пожарной безопасности:

1. Взятничество. Органы, занимающиеся проверкой, хотят нажиться на ИП.

2. Загруженность пожарных инспекторов.

3. Недостаточное информирование население.

4. Дифференциация ответственности- предоставление пожарной безопасности объекта защиты среди арендатора, собственника, сотрудника ГПН, аудитора, бухгалтера, органом местного самоуправления, а также другими участниками. Недостаточно справедливо, четко и понятно разграничена ответственность между собственником имущества и лицами, проводящими проверку.

5. Нарушение требований пожарной безопасности, а именно: сигнализация, просвещение персонала, эксплуатация системы дымоудаления, пожаротушение, аварийные и пожарные выходы, решетки на окнах и прочее.

6. Устаревшее оборудование для обеспечения пожарной безопасности.

7. Пренебрежение нормами права со стороны бизнеса при строительстве и эксплуатации зданий.

8. Пробелы регулирования.

9. Низкое качество проверок со стороны государственных органов.

10. Переизбыток нормативно-правовой базы.

Среди встречающихся аварий, недостатков действующих нормативов эксперты называют:

- проектирование помещений различных классов пожарной угрозе в границах одного здания. Превышение разрешенных нормативов по возвышению сооружений.

- использование систем, владеющих недостаточной степенью огнестойкости или же не имеющих отношение к классу огнестойких – на фоне такого, собственно, что использование этих огнестойких систем для сего на подобии строения считается неотклонимым.

- несоблюдение правил организации эвакуационных стезей. Размещение пожаро- и взрывоопасных помещений в зданиях, допускающих возможность одновременного глобального присутствия людей.

Давно назревшей проблемой в области пожарной безопасности является пробелы в нормативной базе. В обороте есть множество действующих нормативных документов, некоторые области в сфере обеспечения пожарной безопасности до сих пор остаются неурегулированными. Например, на февраль 2022 года на рассмотрение в Государственную Думу внесен законопроект (Федеральный закон) № 518816-7,– нарушений требований пожарной безопасности на стадии проектирования и строительства зданий [4]. Этот нормативный акт предполагает усиление роли государственного пожарного надзора на этом этапе, путем заключения в обязательном характере участия

органов ГПН в выполнении экспертизы проекта на предмет его соответствия действующим правилам пожарной безопасности.

Необходимо решить следующие задачи противопожарного законодательства [5, ст. 125]:

1. Образовать функционирование общих противопожарных проверок с органами прокуратуры субъектов РФ.

2. Усилить лицензирование работы в разделе пожарной безопасности.

3. Регламентировать четкий порядок процессуальных действий государственной противопожарной службы и муниципальной пожарной охраны.

4. Развивать путем внедрения новых технологических разработок пожарные ведомства.

Использованные источники:

1. Российская Федерация. Законы. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях № 195-ФЗ: [принят Государственной думой 20 декабря 2001 года: одобрен Советом Федерации : одобрен Советом Федерации URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/

Российская Федерация. Законы. Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 Июля 2020 года]. URL:

3. Российская Федерация. Законы. О пожарной безопасности: Федеральный закон N 69-ФЗ : [принят Государственной думой 18 ноября 1994 года: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5438/

4. Законопроект № 518816-7 О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования деятельности федерального государственного пожарного надзора

5. Маковой В.А. Сравнение двух условий соответствия объектов защиты гражданского назначения (зданий и сооружений) требованиям пожарной безопасности в части полноты обеспечения пожарной безопасности. КСЭИ: ЧС № 2, 2017.