

Набиуллина Ольга Олеговна

Студентка магистратуры института экономики, управления и права

ГАОУ ВО «Московский городской педагогический университет»

Россия, Москва

**ПРЕДМЕТ И ПРЕДЕЛЫ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА
ЗАКОННОСТЬЮ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Аннотация. Сфера контрольно-надзорной деятельности отличается значительной комплексностью, равно как и значительным количеством субъектов ее осуществлявших. Так, на сегодняшний день почти каждый государственный орган исполнительной власти имеет определенные полномочия в сфере контрольно-надзорной деятельности. Обеспечение законности реализации обозначенных полномочий в свою очередь осуществляется в том числе путем реализации одного из направлений прокурорского надзора.

Ключевые слова: контроль и надзор, надзорная деятельность, прокурорский надзор, предмет надзора, пределы надзора

Nabiullina Olga Olegovna

Master's student at the Institute of Economics, Management, and Law of

the Moscow City Teacher Training University

Russia, Moscow

SUBJECT AND BOUNDARIES OF PROSECUTORIAL OVERSIGHT OF THE LEGALITY OF CONTROL AND SUPERVISORY ACTIVITIES

Annotation. The sphere of regulatory and oversight activities is characterized by significant complexity, as well as the considerable number of entities involved. As of today, almost every state executive body has specific powers in the field of regulatory oversight activities. Ensuring the legality of the exercise of these powers is, in turn, facilitated by one of the areas of prosecutor's supervision.

Keywords: control and oversight, supervisory activity, prosecutor's supervision, subject of oversight, limits of oversight

Первоначально следует отметить, что основные задачи прокурорского надзора определяются действующим законодательством РФ. Данные задачи в дальнейшем реализуются посредством осуществления отдельных направлений прокурорского надзора.

Ст. 1 Федеральном законе от 17.01.1992 г. № 2202-1¹ (далее – ФЗ № 2202-1) определено, что прокуратура осуществляет надзор за исполнением законов органами исполнительной власти (Схема 1).

¹ Федеральный закон от 17.01.1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре» (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1992. № 18. Ст. 2548.

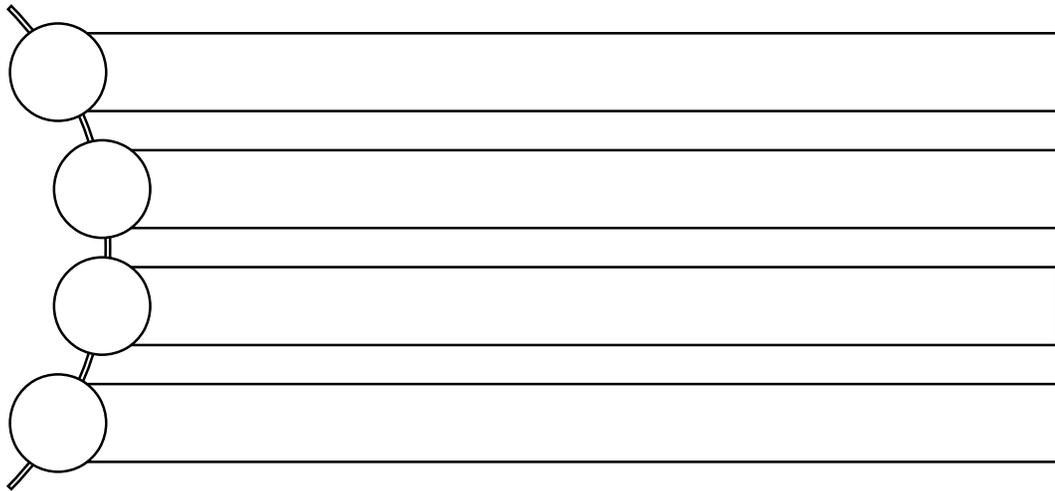


Схема 1. Перечень объектов прокурорского надзора

Следует отметить, что именно специфика и разносторонний характер полномочий обозначенных органов и их должностных лиц обуславливает необходимость осуществления должного уровня контроля и надзора за осуществлением ими своих полномочий, одним из которых является осуществление контрольно-надзорной деятельности согласно Федеральному закону от 31.07.2020 № 248-ФЗ (далее – ФЗ № 248)².

С целью определения предмета прокурорского надзора за законностью осуществления контрольно-надзорной деятельности следует в первую очередь определить перечень субъектов, обладающих правом ее осуществления. Так, ст. 26 обозначенного выше ФЗ № 248 определяет конкретный перечень контрольных надзорных органов (Схема 2).

² Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. № 48. Ст. 1345.

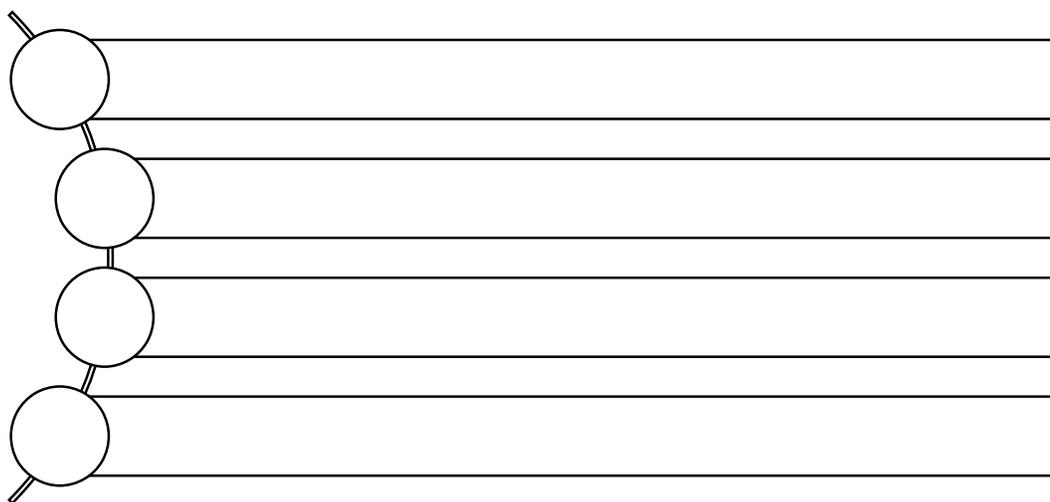


Схема 2. Контрольные (надзорные) органы согласно ФЗ № 248

Исходя из анализа двух обозначенных перечней можно сделать вывод, что прокурорский надзор за законностью осуществления контрольно-надзорной деятельности является составной частью такого направления как надзор за законностью исполнением законов, предметом которого является соблюдение основного закона нашего государства и исполнение действующих законов РФ со стороны государственных органов, их должностных лиц и иных юридических лиц, обозначенных на Схеме 1.

Исходя из рассмотренного можно сделать вывод относительно совокупности элементов, входящих в предмет прокурорского надзора в рассматриваемой области:

- законность действий обозначенных органов исполнительной власти и их должностных лиц;
- законность издаваемых правовых и иных актов обозначенных органов исполнительной власти в сфере контрольно-надзорной деятельности³.

³ Казарина А.Х. Теоретические и прикладные проблемы прокурорского надзора за исполнением законов экономической направленности: автореф. дис. докт. юрид. наук. М., 2019. С.36 - 37.

Обозначив предмет прокурорского надзора в рассматриваемой области следует проанализировать пределы его осуществления. Так, под пределами надзорной деятельности прокурора следует понимать законодательное ограничение его полномочий⁴.

При определении рассматриваемого понятия авторы правовой доктрины исходят из трех его составляющих, а именно:

- законодательства, регулирующего прокурорскую надзорную деятельность;
- предмет прокурорского надзора;
- конкретные полномочия прокурора по реализации своих функций.

ФЗ №2202-1 в ст. ст. 21, 26 определяет ряд пределов прокурорского надзора, а именно:

- недопущение вмешательства в хозяйственную деятельность юридических лиц;
- осуществление проверок исключительно на основании полученного сигнала об имевших место нарушениях;
- недопущение дублирования в рамках осуществления надзорной деятельности функций иных госорганов.

Обращаясь к вопросу рассмотрения пределов прокурорского надзора, в том числе за такой областью как контрольно-надзорная деятельность, нельзя не отметить определенных проблем при его осуществлении, среди которых можно особо подчеркнуть такие как:

- отсутствие должного анализа результатов проведенных проверок;
- осуществление проверок на постоянной основе несмотря на прямой законодательный запрет;

⁴ Какителашвили М.М. Прокуратура в системе органов государственной власти в странах СНГ // Российский журнал правовых исследований. 2019. № 3. С. 131-137.

- отсутствие должным образом разработанных методических рекомендаций;
- отсутствие должной работы с общественностью и информированием граждан;
- ненадлежащее использование правовых инструментов, предоставленных прокурорам, отсутствие контроля за исполнением мер прокурорского реагирования;

Обозначенные проблемы негативным образом сказываются на всей системе прокурорского надзора, и, в частности, за осуществлением контрольно-надзорной деятельности, осуществление которой отличается комплексным характером.

С целью устранения обозначенных проблем возможно предложить ряд направлений совершенствования прокурорского надзора в рассматриваемой отрасли в краткосрочной перспективе:

- обеспечение методической поддержки надзорной деятельности в рассматриваемой области;
- обеспечение качественного анализа осуществляемых проверок на постоянной основе, это позволит выявить наиболее часто встречающиеся недостатки в работе исполнительных органов государственной власти при осуществлении контрольно-надзорной деятельности и позволит прокурорским работникам при осуществлении надзора в указанной сфере обращать внимание именно на указанные недостатки;
- улучшение профессиональной подготовки и квалификации: обеспечение доступа к качественному образованию и тренингам в связи с вносимыми изменениями в действующее законодательство РФ по осуществлению контрольно-надзорной деятельности;

- обеспечение доступ к современным технологиям и ресурсам: оснащение необходимыми инструментами и информацией для эффективного исполнения своих задач, включая доступ к информационным системам, базам данных и другим средствам автоматизации.

Таким образом на основании рассмотренного в данной статье можно сделать вывод относительно того, что прокурорский надзор за законностью осуществления контрольно-надзорной деятельности является составной частью такого направления как надзор за законностью исполнением законов. В качестве основных проблем данного направления можно выделить: отсутствие должного анализа результатов проведенных проверок; осуществление проверок на постоянной основе несмотря на прямой законодательный запрет и отсутствие должным образом разработанных методических рекомендаций. Обозначенные в статье направления совершенствования прокурорского надзора в рассматриваемой отрасли могут положительно отразиться на эффективности осуществления работниками прокуратуры даже в краткосрочной перспективе.

Список литературы

1. Казарина А.Х. Теоретические и прикладные проблемы прокурорского надзора за исполнением законов экономической направленности: автореф. дис. докт. юрид. наук. М., 2019. С.36 - 37.
2. Какителашвили М.М. Прокуратура в системе органов государственной власти в странах СНГ // Российский журнал правовых исследований. 2019. № 3. С. 131-137.