

*Багиров Шухрат Алишерович,
студент магистратуры направления «Право
государственного управления» Ташкентского
государственного юридического университета*

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЛУЖАЩИЙ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН:
ПРАВА, ОБЯЗАННОСТИ, ОГРАНИЧЕНИЯ.**

Аннотация: В статье рассматриваются вопросы, касающиеся понятия «государственный служащий», его места и роли в системе государственного управления. Автор анализирует положения законодательства о государственной службе и планируемые изменения данного института административного права.

Проведен авторский анализ доктрины института государственной службы сквозь призму прав и обязанностей государственных служащих, существующих ограничений и запретов в их деятельности. Автором выявлены пробелы, которые существуют в системе данного института, а также предпринята попытка дачи практических рекомендаций в целях усовершенствования деятельности государственных служащих и института государственной службы в целом.

Ключевые слова: государственный служащий, государственная служба, государственное управление, права, обязанности, ограничения.

BAGIROV SHUKHRAT ALISHEROVICH,

Master's student at the Faculty of Public Administration,

Tashkent State University of Law

**PUBLIC OFFICER IN THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN: RIGHTS,
OBLIGATIONS, RESTRICTIONS.**

Annotation: The article discusses issues related to the concept of "civil servant", his place and role in the system of public administration. The author analyzes the provisions of the legislation on public service and the planned

changes of this institution of administrative law.

The author's analysis of the doctrine of the institution of civil service through the prism of the rights and obligations of civil servants, the existing restrictions and prohibitions in their activities is carried out. The author identified gaps that exist in the system of this institution, and also made an attempt to give practical recommendations in order to improve the activities of civil servants and the institution of public service in general.

Key words: *civil servant, civil service, public administration, rights, duties, restrictions.*

Актуальность темы. В последние годы в Узбекистане уделяется большое внимание институту государственной службы, а также определению статуса государственного служащего как системообразующего звена в государственном управлении. Институт государственной службы является до конца неизведанным институтом в системе государственного управления. С усилением процессов глобализации видоизменяется и суть протекающих в стране реформ, роль и функции государственного аппарата, а также назначение и сущность государственной службы в целом. Все эти процессы протекают непрерывно и представляют собой особый механизм по осуществлению государственной власти.

Важным шагом стало подписание Президентом нашей страны Ш.М.Мирзиевым Указа «О мерах по кардинальному совершенствованию кадровой политики и системы государственной гражданской службы в Республике Узбекистан» [1], направленного на разграничение гражданской службы от других видов служб.

Значимость этого документа заключается еще и в том, что предпринята попытка определить сущность и статус государственного служащего. Так, «государственным гражданским служащим является гражданин Республики Узбекистан, осуществляющий свою деятельность на должностях, внесенных в Государственный реестр должностей государственной гражданской службы».

Цель научной работы в этом смысле – выявить сущность понятия «государственный служащий» и разграничить его права, обязанности, запреты и ограничения, возникающие в процессе несения государственной службы.

Главной проблемой в разрезе института государственной службы в Республике Узбекистан является отсутствие профильного закона, который бы мог качественно регулировать данную сферу. Кроме того, документ позволил бы четко дать понять, в чем истинная сущность государственной службы, какова ее роль в системе государственного управления. Нельзя также забывать, что закон подразумевал бы определенно разграничить сферу действий государственных служащих, их круг полномочий и иные сопряженные с несением государственной службы элементы. Не приняв вышеуказанный закон, невозможно принять другой смежный документ (как известно, у нас в стране в нынешнее время разрабатывается закон «О государственной гражданской службе»). Не утвердив закон «О государственной службе», нерационально делать ответвление в несколько иное направление. Закон «О государственной службе» пока все еще не принят, существует только проект. Поэтому, мы вынуждены руководствоваться только им, что, в свою очередь, не является панацеей от этой проблемы. Однако, для того, чтобы хоть немного проникнуть в глубину рассматриваемой темы, проект закона прольет определенный свет на возникающие вопросы. Кроме того, нам в этом поможет научная доктрина.

Изложим некоторые аспекты, связанные с **понятием «государственного служащего», объемом его прав, обязанностей и ограничений.** Необходимо отметить, что в научной литературе можно встретить самые разнообразные подходы к выявлению сущности вышеуказанного понятия.

Так, отечественные авторы Э.Хожиев, Г.Исмаилова и М.Рахимова считают, что «государственные служащие - это социальная группа, состоящая из отдельных субъектов права, выполняющая обязанности и

функции государственных органов от их имени за определенную плату» [2, с.45].

Известный ученый-административист Ю.Н.Старилов частично солидарен с вышеуказанными авторами и подразумевает, что государственным служащим является лицо, прямо или косвенно исполняющее постоянные либо временные должностные обязанности в системе государственного аппарата за возмездную плату [3, с.311]. Эти мнения объединяет одно - у субъекта государственной службы есть определенный пакет обязанностей, за выполнение которых он получает соответствующую оплату. Кроме того, Ю.Старилов предлагает связывать правовое положение государственного служащего с занимаемой им должностью. [4, с.592].

Х.Алимов, обращаясь к понятию государственного служащего, также характеризует его как «лицо, выполняющее задачи и функции, стоящие перед государством в рамках полномочий государственного органа за определенную плату». При этом он подчеркивает, что в разрезе нашей страны «на государственную службу могут поступать только граждане Республики Узбекистан» [5, с.102]. Это вполне оправданно. Потому что, иностранные граждане, нанимаясь в государственный орган, могут преследовать интересы того государства, гражданами которого они являются. Это, в свою очередь, противоречит принципу невмешательства одного государства в дела другого. Уровень недозволённости достаточно высок.

Из всего вышеперечисленного можно сделать вывод, что у каждого автора свои специфические особенности к подходу определения сущности государственного служащего.

Таким образом, у нас сложилось определенное представление о государственном служащем. Государственный служащий - это гражданин Республики Узбекистан, занимающий государственную должность в государственном органе и осуществляющий должностные обязанности в

целях реализации полномочий государственного органа [6].

Говоря о **правах государственного служащего**, следует понимать, что они установлены Конституцией Республики Узбекистан и другими нормативно-правовыми актами. Это действия, которые служащий имеет право совершать в процессе осуществления своих служебно-должностных полномочий.

Проект профильного Закона подразумевает следующие права государственных служащих [7, ст.20]:

- на оплату труда исходя из уровня занимаемой должности и профессиональной квалификации; (также ст.153 Трудового кодекса Республики Узбекистан)

- на ежегодный оплачиваемый отпуск; (ст.38 Конституции РУз и ст.133 Трудового кодекса)

- на профессиональную переподготовку и повышение квалификации за счет средств соответствующего бюджета;

- знакомиться со своим личным делом и другими документами, касающихся его персональных данных; (ст.30 Закона РУз «О персональных данных»)

- на условия труда, отвечающие всем необходимым требованиям безопасности; (ст.211 Трудового кодекса)

- на определенные льготы в соответствии с законодательством; (ст.ст.224-238 Трудового кодекса)

- на гарантии и компенсации в связи с реорганизацией и прекращением деятельности государственных органов; (ст.69 Трудового кодекса); на пенсионное обеспечение с учетом стажа государственной службы и социальную защиту; (ст.39 Конституции РУз и ст.ст.289-294 Трудового кодекса)

Государственный служащий может иметь и иные права в соответствии с законодательством.

Государственный служащий обязан [8, ст.19]:

- соблюдать Конституцию и законы, другие акты законодательства;
- соблюдать установленные в государственном органе правила внутреннего трудового распорядка;
- соблюдать служебную этику, не допускать случаев конфликта интересов, сохранять объективность и беспристрастие при исполнении служебных полномочий;
- не совершать действия, которые могут привести к дискредитации государственного органа;
- хранить государственную, служебную и иную тайну, связанную с несением службы;
- соблюдать установленные в государственном органе правила предоставления служебной информации;
- не разглашать, в том числе и после прекращения государственной службы, полученные при исполнении служебных обязанностей сведения, затрагивающие личную жизнь, честь и достоинство граждан, и не требовать от них представления таких сведений, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Государственный служащий может нести и иные обязанности в соответствии с законодательством. При поступлении на государственную службу государственные служащие имеют не только права и обязанности. По отношению к ним законодательством могут устанавливаться определенные **ограничения и запреты в их деятельности.**

Согласно статье 24 профильного законопроекта, государственный служащий не вправе:

- заниматься иной оплачиваемой деятельностью (в том числе предпринимательской как лично, так и через доверенных лиц), кроме научной, педагогической и иной творческой деятельностью;
- использовать в неслужебных целях средства обеспечения, государственное имущество и служебную информацию;
- получать от физических и юридических лиц вознаграждения в

денежной и не денежной форме, связанные с выполнением служебных обязанностей, в том числе и после ухода на пенсию;

- принимать без позволения главы государства награды, почетные и специальные звания иностранных государств, международных и иностранных организаций, за исключением научных званий;

- пользоваться не предусмотренными законом привилегиями или преимуществами в связи со своим служебным положением;

- использовать свое служебное положение в интересах политических партий, общественных и религиозных объединений [9].

Таким образом, права, обязанности и ограничения в деятельности государственного служащего составляют его правовой статус, необходимый для него как субъекта служебного правоотношения, обеспечивающие служебную дисциплину и нравственность поведения, исключающие возникновение конфликта интересов, противодействующие коррупции, создающие иной облик государственной службы – служение стране и народу и др.

В заключении нам хотелось бы выдвинуть следующие предложения для усиления института государственной службы в Республике Узбекистан и совершенствованию деятельности государственных служащих:

Первое. Установить порядок обязательной оценки коррупционных рисков в государственных органах и сформировать рейтинг по предупреждению коррупции в сфере государственного управления. Этот порядок подразумевает: а) разработку индикаторов эффективности (Национальный антикоррупционный индекс) для оценки рисков коррупции в органах государственной власти и мониторинга реализации мер по предупреждению коррупции в сфере государственного управления; б) определение пределов ответственности руководителей регионов и сфер с низкими показателями по результатам мониторинга; в) обнародование результатов Национального антикоррупционного индекса по итогам уходящего года.

Второе. Внедрить систему ротации руководителей регионов, секторов и иных местных подразделений для предотвращения выявления случаев местничества, коррупции и бюрократии. Например, хокима Мубарекского района Кашкадарьинской области можно направить в другой район спустя год или два его работы в данном районе, не покидая при этом территорию Кашкадарьинской области (Дехканабадский район) и т.д.

Вышеперечисленные практические рекомендации в совокупности с теми задачами, которые были поставлены в Указе Президента №УП-6155 «О Государственной программе по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах в «Год поддержки молодежи и укрепления здоровья населения» от 3 февраля 2021 года, способствуют осуществлению еще более качественной, открытой и прозрачной деятельности государственных органов и государственных служащих.

Список использованной литературы:

- [1]. Указ Президента Республики Узбекистан №УП-5843 «О мерах по кардинальному совершенствованию кадровой политики и системы государственной гражданской службы в Республике Узбекистан» от 3 октября 2019 года.
- [2]. Хожиев Э.Т., Исмаилова Г.С., Раҳимова М.А. Давлат хизмати: ўқув кўлланма. Тошкент: Vaktria press, 2015. – С.172
- [3]. Старилов Ю.Н. Служебное право. Москва. БЕК. 1996. - С.698
- [4]. Старилов Ю.Н. Курс общего административного права. В 3 т. Т. I: История. Наука. Предмет. Нормы. Субъекты. — М., 2002. — С.728
- [5]. Алимов Х.Р., Соловьева Л.И. и др. (авт.коллектив). Административное право Республики Узбекистан. - Т.: Адолат, 1999. - С.484
- [6]. [7]. [8]. [9]. [10]. Проект Закона Республики Узбекистан «О государственной службе».

Электронные ресурсы:

1. <http://www.regulation.gov.uz/ru/documents/1615> [Дата обращения:

26.02.2021]

2. <https://lex.uz/ru/docs/4549993> [Дата обращения: 25.02.2021]