

**СОДЕЙСТВИЕ ГРАЖДАН ОРГАНАМ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМ
ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
ASSISTANCE OF CITIZENS TO BODIES IMPLEMENTING
OPERATIONAL-SEARCH ACTIVITIES**

***Аннотация:** В настоящей статье рассматриваются вопросы, связанные с осуществлением содействия гражданами органам, производимыми оперативно-розыскную деятельность и соответствующие мероприятия по раскрытию преступлений.*

***Annotation:** This article examines the issues related to the implementation of assistance by citizens to the bodies engaged in operational-search activities and the corresponding measures to solve crimes.*

***Ключевые слова:** оперативно-розыскная деятельность, оперативно-розыскные мероприятия, преступность, борьба с преступностью, содействие граждан, гласное содействие, негласное (анонимное) содействие, конфиденциальность, социально-правовая защита.*

***Keywords:** operational-search activity, operational-search activities, crime, combating crime, assistance of citizens, public assistance, covert (anonymous) assistance, confidentiality, social and legal protection.*

Преступность представляет собой явление социального и уголовно-правового характера, которое характеризует показатели преступного поведения, включает в себя систему виновных общественно-опасных деяний (преступлений), совершенных лицами в определенный промежуток времени на конкретной территории.

В настоящее время борьба с преступностью – одно из основных направлений деятельности правоохранительных органов Российской

Федерации. Для защиты интересов человека, общества и государства система правоохранительных органов использует разнообразные методы, в том числе и содействие граждан органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность.

Автор Рудой А.В. пишет: «Оперативно-розыскная работа в условиях временной изоляции не просто нацелена на получение оперативно значимой информации ради самой информации, но и направлена на создание условий для получения доказательств виновности лиц, выявление нераскрытых преступлений, установление имущества, подлежащего конфискации, т.е. посягающих на указанные объекты безопасности»¹.

Функционирование органов ОРД на сегодняшний день невозможно представить без сотрудничества с гражданами, поскольку содействие лиц позволяет обеспечить более высокий уровень раскрываемости совершенных преступлений и снизить количество затрат, которые потребовались бы сотрудникам, осуществляющим ОРД, в ином случае. В правовых нормах Федерального закона Российской Федерации «О полиции» от 07 февраля 2011 года № 3-ФЗ закрепляется не только значимость содействия граждан органам внутренних дел, речь идет о необходимости (мы полагаем, что речь идет также о реализации гражданского долга).

Сотрудничество представляет собой институт содействия как юридическую категорию. Правовое регулирование данного элемента осуществляется на основании Федерального закона России «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ, где в статье 17 указано, что для проведения соответствующих мероприятий могут привлекаться лица, которые дали свое согласие на содействие. При этом, сведения и информация, доступ к которой они получили и которые стали им известны, должны быть сохранены в тайне в целях обеспечения защиты интересов правоохранительных органов и ОРМ в целом.

¹ Рудой А.В. Нормативное правовое регулирование содействия граждан органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность // Вестник Московского университета МВД России. – 2016. - №7. – С. 134

Для осуществления содействия между гражданами и органами ОРД должен быть заключен оперативно-розыскной контракт – «основанный на нормах оперативно-розыскного законодательства документально оформленный договор, заключенный в интересах борьбы с преступностью по итогам добровольного согласования воли двух субъектов ОРД, устанавливающий права и обязанности сторон по решению задач ОРД и влекущий определенные юридические значимые последствия для них»².

Правовед Середнев В. указывает, что «полученная конфиденциальными информация должна быть качественной и достоверной для дальнейшего использования ее в уголовном процессе как в доказывании, в подготовке следственных и судебных действий, как повод и основание в возбуждении уголовного дела, так и для иного обеспечения уголовного судопроизводства. Если информация конфиденциальных будет реализована в рамках уголовного процесса, то можно говорить о том, что поставленная задача содействия граждан оперативным подразделениям выполнена»³.

В указанном выше нормативно-правовом акте содержатся требования к гражданам, которых возможно привлечь к сотрудничеству, а именно: лица должны являться совершеннолетними, обладать дееспособностью. При этом, раса, пол, гражданство, национальность, религия, социальное положение и политические убеждения и другое не являются ограничениями или критериями, которые могут служить отказом в привлечении к сотрудничеству.

Содействие может являться временным (разовым), длительным, анонимным или гласным, возмездным (платным) или безвозмездным (бесплатным).

² Середнев В.А. Конфиденциальное содействие граждан субъектам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность: учебно-методическое пособие. – Арзамас: Арзамасский филиал ННГУ, 2017. – С. 28-29

³ Середнев В.А. указ. сочин. С. 38

Граждане, которые оказывают содействие в расследовании преступных деяний, приобретают статус свидетеля, а так же его законные права и обязанности, соответственно, ими должны соблюдаться нормы УПК РФ.

Временный критерий подразумевает привлечение к содействию лиц на определенный период времени. Существуют два вида содействия, которые могут осуществлять граждане, – гласное и негласное.

При гласном содействии наличие сведений о таких лицах обязательно, поскольку последние вовлекаются в непосредственный процесс наблюдения, сбора сведений, проведения иных действий, способствующих раскрытию совершенных преступлений, они контактируют со специалистами и должностными лицами.

Негласное содействие представляет собой оказание гражданами помощи органам, осуществляющим ОРМ, при этом, данные о лицах отсутствуют, что свидетельствует об анонимности.

Если лицо опасается за свою жизнь и здоровье, то оно вправе заявить о неразглашении данных о себе – конфиденциальности. Такая информация включается в государственную тайну и не подлежит разглашению, в противном случае будет нарушена статья 12 указанного выше закона, а для жизни, здоровья и иных интересов лица может возникнуть угроза.

Стоит отметить, что возникает спорный вопрос - в случае нарушения условий секретности и разглашении сведений о лице обязано ли лицо продолжать оказывать содействие, ведь со стороны государственных органов не были соблюдены условия секретности, в том числе и положения статьи 18 Федерального закона №144 о социально-правовой защите? Мы полагаем, что в таком случае гражданин должен выбыть из подобного процесса.

Выше мы упоминали о том, что пол, национальность и другие критерии за исключением возраста и дееспособности не должны являться отказами в сотрудничестве. В третьем абзаце статьи 17 Федерального закона №144 указано, что работники прокуратуры и адвокатуры, судьи,

священнослужители (включая и представителей организаций религиозного характера) и депутаты не могут оказывать содействие конфиденциального характера, данное положение связано со спецификой их деятельности. По нашему мнению, привлечение к содействию указанных лиц возможно в том случае, если процесс не будет связан с их профессиональными обязанностями и сферой деятельности в целом.

Кроме того, в научных трудах и работах правоведов упоминаются предложения о расширении этого списка и включение в него нотариусов, поскольку они относятся к лицам, в силу правовой обязанности которые обязаны соблюдать тайну. «Нотариальная тайна обеспечивает лицам, обратившимся за совершением нотариальных действий, гарантию неразглашения сведений, ставших известными нотариусу, например, о личной жизни обратившегося гражданина и членах его семьи, о составе его имущества, предполагаемых действиях и т.д.»⁴. В связи с этим, заключение контракта на такое сотрудничество должно быть запрещено.

Таким образом, содействие граждан органам, которые проводят оперативно-розыскные мероприятия в целях расследования преступных деяний и борьбы с преступностью в целом, представляет собой очень важный юридический институт. Тем не менее, для его дальнейшего исследования и выявления правовых пробелов следует усовершенствовать нормы действующего законодательства.

⁴ Мальцева С.Н. Проблемы института содействия граждан органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность // Уголовное и оперативно-розыскное законодательство: проблемы межотраслевых связей и перспективы совершенствования. – 2019. – С. 180

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

- 1) Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12.08.1995 N 144-ФЗ // Российская газета, выпуск от 18 августа 1995 года
- 2) Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 №3-ФЗ // Российская газета, выпуск №25 (5401) от 08 февраля 2011 года
- 3) Ларичев В.Д. Проблемы участия лиц, оказывающих содействие органам внутренних дел на конфиденциальной основе, в уголовном судопроизводстве. // Общество и право. – 2013. - №1. – С. 192-199
- 4) Мальцева С.Н. Проблемы института содействия граждан органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность // Уголовное и оперативно-розыскное законодательство: проблемы межотраслевых связей и перспективы совершенствования. – 2019. – С. 178-180
- 5) Рудой А.В. Нормативное правовое регулирование содействия граждан органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность // Вестник Московского университета МВД России. – 2016. - №7. – С. 132-135
- 6) Середнев В.А. Конфиденциальное содействие граждан субъектам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность: учебно-методическое пособие. – Арзамас: Арзамасский филиал ННГУ, 2017. – 54 с.