

**Кузнецова Анастасия Игоревна, магистрант 3 года  
заочной формы обучения  
направление 38.04.04 – «ГМУ»**

**Научный руководитель: Тохчуков Мурат Олегович, к.э.н. доцент  
ФГБОУ ВО «Карачаево-Черкесский государственный университет  
имени У.Д. Алиева» Россия, г. Карачаевск**

**ОСОБЕННОСТИ ПРОЦЕССА ФОРМИРОВАНИЯ  
ОРГАНИЗАЦИОННОЙ СТРУКТУРЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ  
ОРГАНОВ ВЛАСТИ В КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

**Аннотация.** В статье представлены требования к организации системы органов властной вертикали российских регионов, а также раскрыты особенности процесса формирования организационной структуры региональных органов исполнительной власти с учетом национального представительства, Автором проведен анализ организационной структуры Правительства Карачаево-Черкесской Республики с учетом изменений функций и полномочий министерств и ведомств региона.

**Ключевые слова:** Власть, регион, глава субъекта РФ, организационная структура, правительство региона, Карачаево-Черкесская Республика, Российская Федерация.

**Kuznetsova Anastasia Igorevna, 3rd year Master's student  
correspondence course 38.04.04 - "GMU"  
Supervisor: Tokhchukov Murat Olegovich, PhD in Economics,  
Associate Professor  
Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education  
"Karachay-Cherkess State University  
named after U.D. Aliyev" Russia, Karachayevsk**

## **FEATURES OF THE PROCESS OF FORMING THE ORGANIZATIONAL STRUCTURE OF EXECUTIVE AUTHORITIES IN THE KARACHAY-CHERKESS REPUBLIC**

**Abstract.** The article presents the requirements for the organization of the system of vertical power bodies of Russian regions, and also reveals the features of the process of forming the organizational structure of regional executive bodies, taking into account national representation. The author analyzed the organizational structure of the Government of the Karachay-Cherkess Republic, taking into account changes in the functions and powers of the ministries and departments of the region.

**Key words:** Authority, region, head of the subject of the Russian Federation, organizational structure, regional government, Karachay-Cherkess Republic, Russian Federation.

На современном этапе развития страны особую значимость приобретают оптимальные сочетания организационной структуры органов исполнительной власти как федерального, так и регионального управления.

Организационная структура органов исполнительной власти построена по иерархичному принципу, когда полномочия и ответственность делегируется сверху вниз, от федеральных органов к органам власти на территории регионов РФ. Согласно Конституции России и принципу разделения властей, в системе региональных органов публичной власти имеются органы исполнительной, законодательной и судебной власти. Акцент в рамках данного исследования сделан на органы исполнительной власти субъекта РФ, особенности его организационной структуры и реализации полномочий.

Система государственного устройства современной России придерживается нескольких основных принципов, которые способствуют сбалансированному режиму работы системы управления. Организация и

функционирование исполнительной власти всегда находится под пристальным наблюдением у общества, ключевых политических и гражданских институтов, так как за органами исполнительной власти закреплена обязанность исполнения, принятых органами законодательной власти государственных решений и правовых актов.

Оптимальное сочетание организационной структуры региональных органов исполнительной власти, залог эффективной деятельности исполнительной вертикали, что в дальнейшем сказывается на авторитете государственных структур управления. Население в дальнейшем через институты общественного мнения оценивает своевременность удовлетворения потребностей, качество жизни и благосостояние жителей, результаты которых зависят от слаженной организационной структуры органов управления.

Важно при построении системы исполнительной властной вертикали выстраивание сбалансированных отношений между федеральным центром, то есть столицей Федерации с одной стороны и региональными органами государственной власти субъектами России с другой.

Субъектом регионального управления в сфере реализации исполнительных полномочий является регион в целом, но в рамках субъективных взаимоотношений не следует всю систему хозяйствования основных отраслей, предприятий, учреждений и организации смешивать в единую структуру, так как органы региональной власти осуществляют регулирующее воздействие.

Ключевым организационным элементом структуры региональной исполнительной вертикали является региональный исполнительный орган, в зависимости от множества предпосылок его наименование и структура во многих регионах отличается по наименованию, по составу и распределению ключевых функциональных характеристик.

Анализ законодательства Карачаево-Черкесии показывает, что существуют нетрадиционные подходы к формированию высшего органа исполнительной власти региона, его структуры, компетенций и установления ответственности. Ключевым организационным элементом структуры органов региональной исполнительной власти является региональный исполнительный орган Правительство Карачаево-Черкесии, в зависимости от множества предпосылок наименование остается не неизменным, а вот организационная структура претерпевает изменения по составу и распределению ключевых «портфелей».

В ч.1 ст. 63 основного законодательного акта республики Конституции Карачаево-Черкесии [3] прописано, что высшее должностное лицо республики Глава Карачаево-Черкесии является главой исполнительной власти. Данная норма не противоречит федеральному законодательству, встраивается в конструкцию всей властной вертикали, так как руководитель региона несет персональную ответственность за осуществление всего спектра государственной политики на территории Карачаево-Черкесии.

Согласно п. «ж» ст. 68 Конституции республики Глава Карачаево-Черкесии [3] координирует систему исполнительной властной вертикали региона во взаимодействии с другими государственными органами Федерации и Карачаево-Черкесии для осуществления сбалансированной государственной политики на территории региона.

Нормы ст. 69 регулируют процедуру формирования регионального исполнительного органа Правительства республики, так высший менеджмент, в лице председателя исполнительного органа Правительства КЧР назначается Главой региона с согласия регионального Парламента, после утверждения Председатель исполнительного органа предлагает Главе региона кандидатуры на назначение своих заместителей. Глава региона также участвует в определении структуры исполнительной вертикали, путем назначения заместителей и региональных министров Правительства КЧР,

утверждения положений об организации деятельности республиканских министерств и их структуры.

Состоит Правительство региона из Председателя, его заместителей, региональных министров. Порядок формирования и реализации деятельности регионального исполнительного органа определяет Закон Карачаево-Черкесии «О Правительстве Карачаево-Черкесской Республики» от 06 января 1998 года № 371-XXII. [4]

При формировании органов исполнительной власти необходимо учитывать многонациональный состав региона. Для обеспечения мира и согласия на территории Карачаево-Черкесии, Конституцией республики при формировании органов исполнительной и законодательной власти необходимо учитывать так называемый национальный паритет, так при формировании Президиума Правительства необходимо соблюдать национальное представительство пяти народов проживающих на территории региона карачаевцев, черкесов, абазин, ногайцев и русских.

Региональный исполнительный орган является коллегиальным и входит в единую систему исполнительной властной вертикали. Правительство Карачаево-Черкесии подотчетно Главе и Парламенту региона.

В октябре 2024 года в организационную структуру Правительства Карачаево-Черкесии были внесены изменения. С целью совершенствования работы Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Карачаево-Черкесии в части строительства, ремонта и реконструкции объектов капитального строительства республики, в рамках национальных проектов и государственных программ Главой республики было анонсировано формирование нового Министерства транспорта и дорожного хозяйства Карачаево-Черкесии. Новому Министерству передали полномочия по строительству, ремонту и содержанию автомобильных дорог республики, данные полномочия переданы из Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Карачаево-Черкесии. Также в новое министерство

передали полномочия организации безопасности дорожного движения, транспортного обслуживания населения. До осени 2024 года данные полномочия принадлежали Министерству промышленности, энергетики и транспорта Карачаево-Черкесии. Таким образом, формирование нового министерства внесло изменения в организационную структуру Правительства Карачаево-Черкесии, данные изменения потребовали переименования двух министерств, в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Карачаево-Черкесии и Министерство промышленности и энергетики Карачаево-Черкесии.

Таким образом, система органов властной вертикали региона реализуют политику государства в части исполнения полномочий в сфере финансов, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения и охраны окружающей среды на территории Карачаево-Черкесии. Ключевым отличительным признаком при формировании республиканского Правительства является фактор Президиума Правительства региона и распределения «портфелей» по национальному представительству. Все негласные договоренности по сохранению мира и стабильности республики исполняются, перекосов в национальной кадровой политике не наблюдается. На территории региона имеют свое представительство органы федеральной исполнительной власти, руководители, которых при наделении полномочий согласовываются с высшим руководством региона, хотя напрямую, не подчиняются Главе нашего субъекта. [2]

В структуре Правительства Карачаево-Черкесской Республики функционирует на данном этапе 17 республиканских министерств и 9 иных подразделений, координирует деятельность всей вертикали органов исполнительной власти Администрация Главы и правительства Карачаево-Черкесской Республики, также на территории Карачаево-Черкесской Республики функционирует около 50 Территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и территориальных подразделений иных

федеральных структур. Все эти органы выполняют главную функцию по удовлетворению интересов населения республики, слаженному функционированию системы исполнительной власти, способствуют построению вертикали и четкого взаимодействия с руководством Карачаево-Черкесской Республики.

### Список источников и литературы:

1. Еремина, О.Ю. Система органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации [Текст] // Журнал российского права. - 2015. - № 11. – С. 69-78.
2. Тохчуков М.О. Взаимодействие федеральных органов государственной власти и органов исполнительной власти субъекта РФ (на примере Карачаево-Черкесской Республики) [Текст] // Вестник Московского института государственного управления и права. – Москва: Изд-во «Московский институт государственного управления и права», 2018. - №24. – С. 125-128.
3. Конституция Карачаево-Черкесской Республики от 5 марта 1996 г. [Электронный ресурс] – Режим доступа: [https://constitution.garant.ru/region/cons\\_karach/](https://constitution.garant.ru/region/cons_karach/)
4. Закон Карачаево-Черкесской Республики «О Правительстве Карачаево-Черкесской Республики» от 06 января 1998 года № 371-XXII (с изменениями на 16 марта 2018 года). [Электронный ресурс] – Режим доступа <http://docs.cntd.ru/document/802053233>
5. Официальный сайт Главы и Правительства Карачаево-Черкесской Республики [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://kchr/info.ru/>