

Кувшинов А.А.,

студент

Научный руководитель: Сауляк О.П., д.ю.н.

ГАОУ ВО «Московский городской педагогический

университет»

ГАРАНТИИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВОВОГО СТАТУСА ГОСУДАРСТВЕННОГО СЛУЖАЩЕГО В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

Аннотация: целью настоящего исследования является сравнительный анализ правового статуса государственных гражданских служащих в зарубежных странах. В статье приводятся основные права, обязанности и гарантии, которыми наделены государственные гражданские служащие в различных странах, дается сравнительный анализ права социального обеспечения государственных служащих зарубежом, рассматриваются вопросы законодательного закрепления правового статуса как самого государственного гражданского служащего, так и института государственной службы в целом.

Ключевые слова: государственная служба, государственная гражданская служба, государственный служащий, правовой статус государственного служащего, правовые гарантии государственной службы зарубежом.

Kuvshinov A.A.,

student

Scientific supervisor: Saulyak O.P., Doctor of Law

GAOU VO «Moscow City Pedagogical University»

GUARANTEES FOR THE IMPLEMENTATION OF THE LEGAL STATUS OF A CIVIL SERVANT IN FOREIGN COUNTRIES

Abstract: the purpose of this study is a comparative analysis of the legal status of government civil servants in foreign countries. The article presents the basic rights, duties and guarantees granted to civil servants in various countries, provides a comparative analysis of the social security rights of civil servants abroad, and examines the issues of legislative consolidation of the legal status of both the civil servant and the institution of public service in general.

Keywords: civil service, civil service, civil servant, legal status of civil servants, legal guarantees of public service abroad.

Совокупность прав и обязанностей государственного служащего составляет основу его правового статуса. Наиболее полное определение правового статуса содержится в федеральном законе от 27.05.1998 № 76-ФЗ (ред. от 28.12.2024, с изм. от 12.02.2025) «О статусе военнослужащих». Статус военнослужащих, согласно данному нормативно-правовому акту, есть совокупность прав, свобод, гарантированных государством, а также обязанностей и ответственности военнослужащих, установленных настоящим Федеральным законом, федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Основой для определения должностных обязанностей, а также прав и полномочий государственного гражданского служащего, как в отечественной, так и в зарубежной практике выступает его правовой статус, который выражается в государственных гарантиях.

Институт государственных гарантий государственного служащего в зарубежных странах включает в себя следующие основные функциональные элементы:

- 1) правовое регулирование;
- 2) деятельность органов социальной защиты при высших и местных органах власти и управления;
- 3) разработка вариантов решения возникающих проблем в сфере предоставления гарантий, предварительная проверка их обоснованности;
- 4) периодическая проверка норм, закрепленных в законодательных актах, на соответствие их современным реалиям;
- 5) выявление новых процессов и потребностей в реализации системы гарантий¹.

Государственная гражданская служба как сфера профессиональной деятельности сформировалась в европейских странах задолго до появления в нашей стране. Одной из первых стран, в которой появился институт государственной службы является Германия, характерной чертой государственной службы в которой является единство прав и обязанностей государственных служащих при правовом регулировании служебно-правовых отношений. В Германии оплата труда для государственных служащих состоит из основного оклада, местной доплаты, должностных надбавок, а также прочих дополнительных выплат. При этом оплата труда выступает не прямой платой за проделанную работу, а является компенсацией за службу в целом. Премия выплачивается, как правило, за выдающиеся заслуги, ее получают только около 10 % служащих, и может достигать размера среднемесячного заработка. Пособие по выполнению выплачивается в размере 7 % ежемесячного заработка и выплачивается на протяжении года, потом может быть снято².

¹ Гилязетдинов А.И., Кузнецов И.А. Правовой статус государственного служащего в зарубежных странах // Аллея науки. 2024. Т. 1. № 4 (91). С. 708. Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=72755967> (дата обращения 05.03.2025).

В Германии заработная плата государственных служащих, должности которых относятся к высшей категории, имеет фиксированный характер. При этом правовое регулирование процесса расчета, назначения и выплаты данных окладов абсолютно идентично для всех госслужащих, как федерации, так и общин.

За государственными служащими в Германии закреплено право на социальное обеспечение (пенсионное обеспечение, некоторые компенсационные выплаты, связанные с осуществлением профессиональной деятельности и т.д.). Кроме того, социальное обеспечение государственного служащего в Германии предусматривает материальную помощь членам его семьи в случае его в процессе выполнения должностных задач¹.

Одной из особенностью правового статуса государственного служащего в Великобритании является отсутствие правового акта, регулирующего вопросы государственной, в том числе гражданской службы. Различные аспекты государственной гражданской службы в стране регламентируются актами делегированного законодательства отдельных должностных лиц.

В Великобритании разработаны определенные критерии заработной платы государственного служащего, объединенные в специальную шкалу. Также, при должном выполнении должностных обязанностей, государственные служащие могут рассчитывать на назначение ежегодной надбавки.

² Гилязетдинов А.И. Правовой статус государственного служащего в зарубежных странах // Научные исследования 2024: актуальные теории и концепции. Москва. 2024. С. 78. Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=69204240> (дата обращения 05.03.2025).

¹ Гафарова А.Д. Правовой статус государственных гражданских служащих в России и в зарубежных странах: сравнительный анализ // Modern Science. 2020. № 5-3 С. 357. Режим доступа: https://elibrary.ru/download/elibrary_47432541_10123269.pdf (дата обращения 05.03.2025).

Вопросы определения критериев и норм заработной платы государственных служащих в Германии находится в ведении Казначейства. Все нормативы по заработной плате и надбавках вносятся в специальные циркуляры.

Французское законодательство о государственной службе также содержит основные гарантии государственного гражданского служащего, среди которых особое место отводится свободе мнения, недопущению дискриминации государственных служащих, основанной на их личных принципах и убеждениях.

Отличительной особенностью законодательной базы государственной службы во Франции является закрепление правового не только государственного служащего, но и самого института государственной службы. Таким образом, при причинении служащим ущерба третьему лицу в связи с ошибками, допущенными при исполнении служебных обязанностей, такой ущерб возмещается самой публичной службой¹.

Подобно отечественной системы государственной службы, размер оплаты труда государственного служащего во Франции также зависит от категории должности, а также от соответствующего данной должности звания, выступающему аналогом классного чина российских государственных служащих. Государственные служащие во Франции имеют права на особые условия социального обеспечения.

Условия регулирования правового статуса государственного служащего в Германии, при сложившейся децентрализованной системе органов

¹ Немкова В.А., Кузнецов И.А. Понятие и модели организации государственной службы России и зарубежных стран // Управление социально-экономическими системами: теория, методология, практика. Сборник статей IX Международной научно-практической конференции. Пенза, 2021. С. 114-117. Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=42911973> (дата обращения 05.03.2025).

государственного управления, являются в европейских странах эталонными по ряду критериев и бесспорно доказали высокую степень эффективности.

Государственные служащие в Германии имеют высокий социальный статус, в дополнении к которому в стране функционирует институт почетного чиновника. Кроме того, как уже было отмечено ранее государственные служащие в Германии могут рассчитывать на особые условия социального обеспечения, а, следовательно, и правовых гарантий.

В системе государственной службы в Германии действуют принципы пожизненного назначения, аналогичные японской модели управления.

Однако данный факт не говорит о «застое» кадров в системах государственной службы обеих стран, в Германии, как и в Японии, практикуется ротация кадров как между ведомствами одного, так и разного уровней.

Государственные служащие в Японии имеют высокий социальный статус, что делает государственную службу престижной. При этом замещение вакантных должностей государственной службы доступно для всех желающих, конкурсные процедуры носят открытый характер.

Использованные источники:

1. Гафарова А.Д. Правовой статус государственных гражданских служащих в России и в зарубежных странах: сравнительный анализ // Modern Science. 2020. № 5-3 С. 354-358. Режим доступа: https://elibrary.ru/download/elibrary_47432541_10123269.pdf (дата обращения 05.03.2025).

2. Гилязетдинов А.И., Кузнецов И.А. Правовой статус государственного служащего в зарубежных странах // Аллея науки. 2024. Т. 1. № 4 (91). С. 706-711. Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=72755967> (дата обращения 05.03.2025).

3. Гилязетдинов А.И. Правовой статус государственного служащего в зарубежных странах // Научные исследования 2024: актуальные теории и концепции. Москва. 2024. С. 77-81. Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=69204240> (дата обращения 05.03.2025).

4. Немкова В.А., Кузнецов И.А. Понятие и модели организации государственной службы России и зарубежных стран // Управление социально-экономическими системами: теория, методология, практика. Сборник статей IX Международной научно-практической конференции. Пенза, 2021. С. 114-117. Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=42911973> (дата обращения 05.03.2025).