

УДК.347

*Салчак Чаяна Шолбановна,
Студентка магистратуры 3 курс,
Юридический факультет
Тувинский государственный университет
Россия, г. Кызыл
Салчак А.А.*

*Кандидат юридических наук, старший преподаватель
кафедры гражданского права и процесса
Тувинского государственного университета,
Россия, г. Кызыл*

ФИНАНСОВО-ПРАВОВОЙ СТАТУС КАЗЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: статья посвящена рассмотрению финансово-правового статуса казенных учреждений в Российской Федерации. Анализируется особенности финансово-правового статуса казенных учреждений..

Ключевые слова: финансово-правовые отношения, законодательство, доход, учредительные документы.

*Salchak Chayana Sholbanovna,
3rd year master student,
Faculty of Law
Tuva State University
Russia, Kyzyl
Salchak A.A.
PhD in Law, Senior Lecturer
Department of Reverse Rights and Processes
Tuva State University,
Russia, Kyzyl*

FINANCIAL AND LEGAL STATUS OF PUBLIC INSTITUTIONS IN THE RUSSIAN FEDERATION

Annotation: the article is devoted to the consideration of the financial and legal status of state institutions in the Russian Federation. The features of the financial and legal status of state institutions are analyzed.

Key words: financial and legal relations, legislation, income, constituent documents.

Данный вопрос имеет теоретическое и практическое значение, так как согласно Федеральному Закону РФ от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее – Закон № 83-ФЗ) создан новый тип государственных (муниципальных) учреждений – казенные учреждения. Казенные учреждения, находящиеся в государственной собственности, собственности субъектов РФ и муниципальных образований, являются совершенно новым типом юридического лица, ранее в Российской Федерации не существовавшим. Правовой статус казенных учреждений, их полномочия, правомочность и правоспособность требуют отдельного рассмотрения, так как это связано с тем, что казенное учреждение сочетает черты как федерального государственного (муниципального) учреждения, так и территориального структурного подразделения федерального органа исполнительной власти.

Степень разработанности проблемы. Не смотря на то, что казенные учреждения появились в РФ сравнительно недавно, их проблематика не осталась без внимания. Так, к примеру, вопросами нового финансово-правового статуса государственных (муниципальных) учреждений занимаются И.Ф. Сябарева «Обеспечение финансовой устойчивости», Ю. Васильев «Правовой статус бюджетных образовательных учреждений изменится», И. Зернова «Казенные учреждения – новый тип государственных

(муниципальных) учреждений», А. Беляев «Изменение правового статуса учреждений: деление на бюджетные и казенные» и другие.

Согласно ст. 6 БК РФ казенным учреждением является государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы.

Таким образом, казенное учреждение не является аналогом федерального государственного унитарного предприятия, а представляет собой юридическое лицо, решающее определенные задачи в ключе полномочий федерального органа исполнительной власти или органа местного самоуправления. Все казенные учреждения, согласно Приказу № 92н, подлежат внесению в Сводный реестр участников бюджетного процесса¹.

Заметим, что общие положения о составлении бюджетной сметы определены в ст. 221 «Бюджетная смета» БК РФ. В Федеральном законе слова «бюджетные учреждения» заменяются на «казенные учреждения». Существенными коррективами является следующее: если прежде в бюджетной смете бюджетного учреждения дополнительно могли утверждаться иные показатели, предусмотренные порядком составления и ведения бюджетной сметы бюджетного учреждения, то теперь в бюджетной смете казенного учреждения должны утверждаться иные показатели, предусмотренные порядком составления и ведения бюджетной сметы казенного учреждения.

¹ А. Беляев «Изменение правового статуса учреждений: деление на бюджетные и казенные», Учреждения физической культуры и спорта: бухгалтерский учет и налогообложение, 2019, N 8. -с.46-47.

Бюджетная смета казенного учреждения, являющегося органом государственной власти (государственным органом), органом управления государственным внебюджетным фондом, органом местного самоуправления, осуществляющим бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, утверждается руководителем этого органа (ст. 221 БК РФ).

Ликвидация казенных учреждений имеет особенности, указанные в ст. 19.1 Федерального закона РФ от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон № 7-ФЗ), согласно которому решение о ликвидации федерального казенного учреждения принимает Правительство РФ по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего полномочия учредителя; решение о ликвидации казенного учреждения субъекта РФ принимает исполнительный орган субъекта РФ; решение о ликвидации муниципального казенного учреждения принимает администрация муниципального образования.

Особенностью ликвидации казенных учреждений является то, что в процессе ликвидации кредитор не имеет права требовать досрочного исполнения обязательств перед ним, а также прекращения обязательств и возмещения убытков².

Перевод государственных учреждений в казенные не будет осуществляться одномоментно. Согласно п. 9 ст. 21 Закона № 83-ФЗ до 01.01.2012 будет действовать переходный период. В течение переходного периода все федеральные законы и иные нормативные акты, а также нормативные акты субъектов РФ и муниципальных образований будут действовать для казенных учреждений в части, не противоречащей норме Закона № 83-ФЗ. Также в части, не противоречащей Закону № 83-ФЗ, для казенных учреждений будут действовать и нормативные акты, регулирующие вопросы размещения заказов для государственных нужд.

² Землин А.И. «К вопросу об ответственности казенных учреждений и их должностных лиц за нарушения бюджетного законодательства», Финансовое право, 2018, N 6.-с.34-35.

Согласно ст. 4 Федерального закона РФ от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» казенные учреждения обязаны проводить тендеры при любых видах закупок.

Вообще, отличительная черта процесса возникновения в Российской Федерации нового типа бюджетных учреждений состоит в том, что процесс их создания не является реорганизацией. В основном казенные учреждения будут решать государственные задачи в сфере обеспечения безопасности, правопорядка и обороноспособности государства.

Была представлена статья 32 Федерального закона N 7-ФЗ дополненная п. п. 5.1, 5.2, в которых разграничен контроль за деятельностью казенных учреждений.

Выявлено, что наиболее типичными и распространенными нарушениями бюджетного законодательства казенными учреждениями, связанными с принятием и исполнением бюджетных обязательств, являются следующие:

-Нецелевое расходование средств федерального бюджета (ст. 289 БК РФ).

-Нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении и использовании их на цели, не соответствующие условиям их получения, определенным бюджетом, бюджетной росписью, уведомлением о бюджетных ассигнованиях, сметой доходов и расходов либо иным правовым основанием их получения.

Так же были рассмотрены особенности правового положения казенных учреждений.

Представлено фактическое применение права в сфере деятельности казенных учреждений и проведен анализ правонарушений³.

Динамика роста правонарушений в бюджетной сфере, а также все

³ Ю. Васильев «Правовой статус бюджетных образовательных учреждений изменится», Бюджетные учреждения образования: бухгалтерский учет и налогообложение", N 7, июль 2020 г. -с.32-33.

большее усложнение способов их совершения неминуемо ставят перед государством задачу совершенствования системы охранительных норм. Так, в данной работе были представлены проблемы законодательства в сфере деятельности казенных учреждений и предложены направления совершенствования законодательства.

Список литературы / References

1. А. Беляев «Изменение правового статуса учреждений: деление на бюджетные и казенные», Учреждения физической культуры и спорта: бухгалтерский учет и налогообложение, 2019, N 8.-с.46-47.
2. Землин А.И. «К вопросу об ответственности казенных учреждений и их должностных лиц за нарушения бюджетного законодательства», Финансовое право, 2018, N 6.-с.34-35.
3. Ю. Васильев «Правовой статус бюджетных образовательных учреждений изменится», Бюджетные учреждения образования: бухгалтерский учет и налогообложение", N 7, июль 2020 г.-с.32-33.