

Бурангулова Алина Ринатовна
Группа
ЮРМД-23116
Студент
Тольяттинский Государственный Университет

Burangulova Alina Rinatovna
Group JURMD-2311b
Student
Tolyatti State University

ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В
СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ: ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ И
ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

THE LEGAL STATUS OF NON-PROFIT ORGANIZATIONS IN MODERN
RUSSIA: REGULATORY ISSUES AND DEVELOPMENT PROSPECTS

Annotation. The article examines the legal status of non-profit organizations in the Russian Federation based on an analysis of current legislation and scientific works by domestic researchers. The article considers the regulatory and legal bases of the activities of non-profit organizations, their organizational and legal forms, sources of financing and mechanisms of state control. The author analyzes the role of non-profit organizations as an institution of civil society and substantiates the need to improve the legislative framework in order to create more favorable conditions for the functioning of this sector. The paper systematizes scientific approaches to defining the goals, objectives and social functions of non-profit organizations, identifies gaps in the existing legal regulation and formulates directions for its further development.

Keywords: non-profit organizations, legal regulation, civil society, organizational and legal forms, sources of financing, state control, special legal capacity, administrative barriers, the third sector, social function.

Аннотация. В статье исследуется правовое положение некоммерческих организаций в Российской Федерации на основе анализа действующего законодательства и научных работ отечественных исследователей. Рассматриваются нормативно-правовые основы деятельности некоммерческих организаций, их организационно-правовые формы, источники финансирования и механизмы государственного контроля. Автор анализирует роль некоммерческих организаций как института гражданского общества и обосновывает необходимость совершенствования законодательной базы для создания более благоприятных условий функционирования данного сектора. В работе систематизируются научные подходы к определению целей, задач и социальных функций некоммерческих организаций, выявляются пробелы в существующем правовом регулировании и формулируются направления его дальнейшего развития.

Ключевые слова: некоммерческие организации, правовое регулирование, гражданское общество, организационно-правовые формы, источники финансирования, государственный контроль, специальная правоспособность, административные барьеры, третий сектор, социальная функция.

Правовую основу деятельности некоммерческих организаций в Российской Федерации составляет комплекс нормативных актов, центральное место среди которых занимают Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ [3] и Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» [12]. Согласно статье 2 Федерального закона «О некоммерческих организациях», некоммерческая организация представляет собой организацию, не имеющую извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющую полученную прибыль между участниками. Данное определение закладывает фундаментальное отличие некоммерческих организаций от коммерческих структур и определяет специфику их правового статуса. Гражданский кодекс

Российской Федерации в части первой устанавливает общие положения о юридических лицах, включая некоммерческие организации, определяя их место в системе субъектов гражданского права. Важно отметить, что законодательство о некоммерческих организациях характеризуется динамичностью и постоянным совершенствованием, что отражает стремление государства адаптировать правовое регулирование к изменяющимся общественным потребностям.

Исследование правового положения некоммерческих организаций требует обращения к научным работам, посвященным анализу законодательства и практики его применения. И.В. Мирикова рассматривает сущность некоммерческих организаций, их особенности и формы, акцентируя внимание на ключевых характеристиках некоммерческого сектора и его роли в социальном развитии общества [6, с. 100]. Позиция И.В. Мириковой представляет ценность в части систематизации социальных функций некоммерческих организаций, однако в ее работе недостаточно внимания уделено юридико-техническим аспектам правового регулирования и проблемам правоприменительной практики. Исследователь справедливо указывает на то, что некоммерческие организации создаются для удовлетворения общественных потребностей и решения социальных, культурных, образовательных задач, направленных на благо общества, что отличает их от коммерческих структур фундаментальной целевой направленностью.

А.А. Антипов и Я.С. Артамонова в своем исследовании анализируют практико-ориентированные аспекты взаимосвязи некоммерческих организаций с социальными, культурными и экономическими феноменами развития российского социума через призму юридического института [2, с. 99]. Авторы представляют анализ многообразных подходов к рассматриваемому явлению, исследуя роль и деятельность некоммерческих организаций в России, уделяя особое внимание ключевым аспектам их функционирования, включая правовое регулирование, цели, виды деятельности и источники финансирования. Сильной стороной данного исследования является комплексный подход к

изучению некоммерческих организаций, охватывающий как юридические, так и социально-экономические аспекты их деятельности. А.А. Антипов и Я.С. Артамонова выделяют основные характеристики некоммерческих организаций, включая отсутствие цели получения прибыли, общественную значимость, добровольное участие, прозрачность и отчетность, а также способность адаптироваться к изменяющимся условиям и потребностям общества. Вместе с тем, в работе авторов можно отметить недостаточную проработку вопросов правовой ответственности некоммерческих организаций и механизмов контроля за их деятельностью, что представляется важным для полноты юридического анализа.

Е.А. Абросимова анализирует итоги реформы законодательства о некоммерческих организациях, выделяя два вектора его развития [1, с. 14]. Исследователь обращает внимание на избыточность и фрагментарность существующей нормативно-правовой базы, отмечая, что с момента принятия Федерального закона «О некоммерческих организациях» в него было внесено порядка девяноста изменений, что свидетельствует о нестабильности законодательства. Позиция Е.А. Абросимовой представляет особую ценность для понимания динамики развития правового регулирования некоммерческого сектора, однако автор не предлагает конкретных механизмов систематизации законодательства, ограничиваясь констатацией проблемы. Важным вкладом исследователя является указание на необходимость унификации норм, регулирующих деятельность некоммерческих организаций, что является актуальной задачей современного законодателя.

Е.Е. Никитина и Е.В. Оболонкова в своей работе рассматривают проблемы и перспективы реформы законодательства о некоммерческих организациях [8, с. 41]. Авторы акцентируют внимание на административных барьерах, таких как сложные процедуры регистрации и отчетности, которые создают дополнительные трудности для деятельности некоммерческих организаций. Исследователи справедливо указывают на необходимость упрощения процедур регистрации, отчетности и ликвидации некоммерческих

организаций, включая внедрение системы «одного окна». Сильной стороной исследования Е.Е. Никитиной и Е.В. Оболонковой является практическая направленность предложений по совершенствованию законодательства, однако авторы недостаточно внимания уделяют вопросам финансового контроля и предотвращения злоупотреблений в деятельности некоммерческих организаций. Предложенные меры по упрощению административных процедур представляются обоснованными и востребованными практикой.

С.А. Синицын анализирует публично-правовой и частно-правовой статус некоммерческих организаций, исследуя границы правового регулирования [10, с. 11]. Автор подчеркивает, что некоммерческие организации обладают специальной правоспособностью, ограниченной их уставными целями, что отличает их от коммерческих организаций.

Ф.К. Мамбетов в своей работе исследует систему некоммерческих организаций России, анализируя различные организационно-правовые формы [5, с. 12]. Автор рассматривает классификацию некоммерческих организаций, выделяя общественные организации, фонды, благотворительные организации, ассоциации и другие формы. Исследование Ф.К. Мамбетова представляет ценность в части систематизации организационно-правовых форм некоммерческих организаций, однако автор недостаточно анализирует критерии выбора конкретной формы для реализации тех или иных общественных целей. Работа содержит полезный обзор различных типов некоммерческих организаций, но нуждается в дополнении практическими рекомендациями по их применению.

П.Е. Спиридонов исследует правовые аспекты контроля за деятельностью некоммерческих организаций в России [11, с. 8]. Автор обращает внимание на проблему имущественной ответственности некоммерческих организаций, которая ограничивается их собственными средствами, что обеспечивает их независимость, но одновременно создает необходимость строгого контроля за использованием целевых средств. Позиция П.Е. Спиридонова представляет особую актуальность в контексте необходимости усиления контроля за

целевым использованием средств некоммерческими организациями, однако автор не предлагает конкретных моделей такого контроля, что снижает практическую значимость исследования. Важным вкладом исследователя является постановка проблемы баланса между независимостью некоммерческих организаций и необходимостью контроля за их деятельностью.

Е.А. Суханов в фундаментальном учебнике по гражданскому праву предлагает системный анализ организационно-правовых форм некоммерческих организаций, отмечая, что большинство некоммерческих организаций, подобно коммерческим, представляют собой корпорации, построенные на началах членства, однако среди некоммерческих организаций чаще встречаются юридические лица, не являющиеся корпорациями, к которым относятся фонды, учреждения и автономные некоммерческие организации [4]. Данная классификация имеет важное значение для понимания внутренней структуры некоммерческого сектора и различий в механизмах управления различными типами организаций, поскольку корпоративные начала предполагают коллективное участие членов в управлении, тогда как унитарные структуры основаны на иных принципах. Вместе с тем следует отметить, что позиция Е.А. Суханова требует дополнительного анализа с учетом изменений законодательства, произошедших после публикации учебника в 1998 году, включая реформу гражданского законодательства, существенно изменившую систему юридических лиц. В.П. Мозолин и Н.Н. Агафонова в своем учебном пособии развивают данный подход, акцентируя внимание на особенностях правового статуса различных организационно-правовых форм некоммерческих организаций и специфике их гражданско-правовой правоспособности [7]. Ценность работы данных авторов заключается в детальном анализе механизмов реализации уставных целей некоммерческих организаций через призму гражданского права, однако их исследование в меньшей степени затрагивает проблемы взаимодействия некоммерческого сектора с государственными органами и вопросы публично-правового регулирования деятельности таких организаций.

Ю.С. Попова в своей работе обращается к теоретико-методологическим основам определения социально-экономической эффективности некоммерческой сферы, используя термин «третий сектор» для обозначения некоммерческих организаций наряду с государственным и коммерческим секторами экономики [9]. Данный подход представляется продуктивным, поскольку позволяет рассматривать некоммерческие организации как самостоятельный сегмент национальной экономики со специфическими механизмами функционирования и оценки результатов деятельности, однако следует отметить, что в российской юридической науке концепция «третьего сектора» разработана недостаточно, что затрудняет формирование адекватных правовых механизмов поддержки и регулирования некоммерческих организаций.

Анализ научной литературы позволяет выявить различные подходы к классификации организационно-правовых форм некоммерческих организаций. А.А. Антипов и Я.С. Артамонова выделяют общественные организации, представляющие собой объединения граждан, созданные для защиты интересов определенной группы, проведения мероприятий или реализации проектов в интересах общества, фонды как организации, которые аккумулируют финансовые средства для финансирования различных социальных, культурных или образовательных программ, благотворительные организации, занимающиеся предоставлением помощи нуждающимся, в том числе инвалидам, детям-сиротам и другим уязвимым категориям населения, а также ассоциации, включающие в себя группы профессионалов или организаций, объединяющихся для защиты своих интересов, обмена опытом и разработки стандартов.

Особое значение для понимания правового положения некоммерческих организаций имеет анализ источников их финансирования. А.А. Антипов и Я.С. Артамонова выделяют семь основных источников финансирования, включая государственные гранты, индивидуальные пожертвования, корпоративные спонсорства, средства фондов и благотворительных организаций, доходы от

фандрайзинга и специальных мероприятий, поступления от социальных предприятий и международные гранты. Данная классификация достаточно полно отражает многообразие финансовых источников некоммерческого сектора, однако исследователи справедливо отмечают существенные проблемы в данной сфере, включая зависимость многих российских некоммерческих организаций от государственных грантов и субсидий, что создает риски для их автономии и организационной устойчивости. Особо острой проблемой исследователи называют введение в России строгих мер, касающихся финансирования из-за рубежа, что связано с подозрениями в том, что иностранные средства могут использоваться для подрыва государственной стабильности, в результате чего многие международные фонды приостановили или закрыли свои программы поддержки, оставив некоммерческие организации без важных ресурсов. Данная проблематика действительно представляет существенный вызов для российского некоммерческого сектора и требует поиска баланса между обеспечением национальной безопасности и сохранением пространства для деятельности независимых общественных организаций, однако авторы ограничиваются констатацией проблемы, не предлагая конкретных правовых механизмов ее решения.

Вопросы прозрачности и отчетности некоммерческих организаций занимают важное место в исследованиях правового положения данного сектора. А.А. Антипов и Я.С. Артамонова развивают данную мысль, отмечая, что проблема прозрачности в финансировании стоит остро, поскольку некоторые некоммерческие организации могут сталкиваться с недоверием со стороны доноров и общества, что может быть связано с недостаточной отчетностью и неясностью в использовании средств, затрудняющей привлечение новых инвестиций. Данные положения отражают важность механизмов общественного контроля за деятельностью некоммерческих организаций, однако не содержат детального анализа правовых норм, регулирующих порядок и формы отчетности таких организаций перед учредителями, членами, жертвователями, государственными органами и

широкой общественностью, а также не рассматривают механизмы юридической ответственности за нарушение требований прозрачности.

Анализ целей и задач некоммерческих организаций представляет важную составляющую исследования их правового положения. А.А. Антипов и Я.С. Артамонова выделяют пять основных целей некоммерческих организаций, реализуемых в социуме, включая социальную справедливость с акцентом на уязвимых группах и борьбе с дискриминацией, охрану окружающей среды через экологические инициативы и образование по экологии, образование и просвещение посредством программ обучения и информационных кампаний, здоровье и благополучие через обеспечение доступа к медицинским услугам и поддержку ментального здоровья, а также культурное развитие, включающее сохранение культурного наследия и поддержку художников. Данная классификация целей некоммерческих организаций представляется обоснованной и отражающей основные направления деятельности данного сектора, однако следует отметить, что с юридической точки зрения важна не столько содержательная классификация целей, сколько механизмы их закрепления в учредительных документах, процедуры изменения уставных целей и правовые последствия осуществления деятельности, не соответствующей заявленным целям организации.

Роль некоммерческих организаций в формировании гражданского общества является предметом особого внимания исследователей. Некоммерческие организации способствуют развитию гражданского общества, создавая платформы для вовлечения граждан в процессы принятия решений и реализации проектов, направленных на улучшение качества жизни, способствуя формированию общественного сознания и осознанию ответственности за окружающий мир. Данная позиция отражает важнейшую функцию некоммерческих организаций как институтов гражданского участия и социальной мобилизации, однако представляется, что правовые аспекты реализации этой функции, включая механизмы общественного контроля, право законодательной инициативы, участие в общественных советах при органах

власти и другие формы влияния на публичную политику, требуют более детального анализа.

Проведенный анализ научной литературы и нормативно-правовых актов позволяет сделать ряд важных выводов относительно правового положения некоммерческих организаций в современной России. Законодательная база, представленная Гражданским кодексом Российской Федерации и Федеральным законом «О некоммерческих организациях», создает общие рамки для функционирования некоммерческого сектора, определяя основные организационно-правовые формы, порядок создания и ликвидации, права и обязанности таких организаций. Вместе с тем правовое регулирование деятельности некоммерческих организаций характеризуется рядом проблемных аспектов, включая сложность регистрационных процедур, ограничения в сфере международного финансирования, недостаточную проработанность механизмов государственно-частного партнерства и делегирования государственных полномочий некоммерческим организациям, а также необходимость совершенствования системы налогообложения и отчетности.

Правовое положение некоммерческих организаций в современной России отражает сложный баланс между необходимостью обеспечения организационной автономии и самостоятельности данного сектора, с одной стороны, и потребностью государственного контроля и надзора за целевым использованием имущества и соответствием деятельности организаций их уставным целям, с другой стороны. Дальнейшее развитие законодательства о некоммерческих организациях должно быть направлено на создание более благоприятных условий для деятельности данного сектора, включая упрощение административных процедур, расширение возможностей для диверсификации источников финансирования, совершенствование механизмов государственной поддержки социально значимых проектов, развитие институтов общественного контроля и участия некоммерческих организаций в формировании и реализации публичной политики.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Абросимова Е.А. Итоги реформы: два вектора развития законодательства о некоммерческих организациях // Предпринимательское право. 2020. №1. С. 13-17.
2. Антипов А.А. Некоммерческие организации современной России (юридический аспект / А.А. Антипов, Я.С. Артамонова // Гуманитарный вестник Военной академии Ракетных войск стратегического назначения. 2024. № 4(38). С. 97-104.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 31.07.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации от 5 декабря 1994 г. N 32 ст. 3301.
4. Гражданское право: учебник. В 2 т. Т. 1 / под ред. Е.А. Суханова. М.: БЕК, 1998. 652 с.
5. Мамбетов Ф.К. Система некоммерческих организаций России / Ф.К. Мамбетов // Право и экономика. 2015. №6. С. 10-15.
6. Мирикова И.В. Роль некоммерческих организаций в современном обществе / И.В. Мирикова // Проблемы современного частного права и цивилистического процесса: Сборник научных статей, Орёл, 28 сентября 2023 года. – Орёл: Орловский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В.В. Лукьянова, 2024. С. 99-103.
7. Мозолин В.П., Агафонова Н.Н. Гражданское право: учебное пособие. М.: Проспект, 2016. 816 с.
8. Никитина Е.Е., Оболонкова Е.В. Реформа законодательства о некоммерческих организациях: проблемы и перспективы // Журнал российского права. 2018. №2. С. 38-49.
9. Попова Ю.С. Теоретико-методологические основы определения социально-экономической эффективности некоммерческой сферы («третьего сектора») / Ю.С. Попова // Вестник Челябинского государственного университета. 2012. № 8. С. 79-83.

10. Сеницын С.А. Публично-правовой и частноправовой статус некоммерческих организаций: границы правового регулирования / С.А. Сеницын // Гражданское право. 2019. №2. С. 8-12.

11. Спиридонов П.Е. Правовые аспекты контроля за деятельностью НКО в России / П.Е. Спиридонов // Законодательство. 2021. №3. С. 7-9.

12. Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (ред. от 31.07.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации от 15 января 1996 г. № 3 ст. 145.