

УЧАСТИЕ ГОСУДАРСТВА В ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЯХ

Аннотация: В данной статье рассматриваются гражданские правоотношения и их особенности, сущность их содержания и представление об участниках этих отношений.

Следует отметить, что в статье рассматриваются и другие гражданские правоотношения в рамках государственно-частного партнерства.

Ключевые слова: гражданско-правовые отношения, субъект, государство, гражданин, договор частного партнерства, юридическая ответственность.

STATE PARTICIPATION IN CIVIL LAW RELATIONS

Abstract: This article examines civil legal relations and their features, the essence of their content and the idea of the participants in these relations.

It should be noted that the article also discusses other civil legal relations within the framework of public-private partnership.

Keywords: civil law relations, subject, state, citizen, private partnership agreement, legal responsibility.

В последние годы в Республике Узбекистан осуществляется ряд реформ в различных сферах общественной жизни, в том числе широкомасштабная работа в целях дальнейшего развития существующей инфраструктуры, эффективного решения возникающих различных социальных, экономических проблем. Для эффективного решения этих проблем широко используются различные современные механизмы, передовой зарубежный опыт. В этих целях налажена эффективная практика широкого использования возможностей частного сектора, привлечения представителей частного

сектора на основе государственно-частного партнерства. Создан ряд правовых норм, регулирующих эти отношения, создана необходимая нормативно-правовая база. Указанные нормы основаны на признании равноправного положения участников этих отношений, предоставлении им соразмерных прав и обязанностей. Эти отношения соответствующим образом регулируются и общими нормами гражданского права, несмотря на наличие специальных норм, регулирующих эти отношения.

Гражданско-правовыми элементами в данных отношениях являются регулирование отношений государственно-частного партнерства на основе договора, заключаемого между сторонами, установление порядка, включающего механизмы выбора частного партнера для заключения сделки, механизмы надлежащей ответственности участников за неисполнение или ненадлежащее исполнение настоящего Соглашения.

Участие государства в гражданских правоотношениях признается исследователями и учеными в этой области, осуществляемое в двух формах. Государство участвует в различных имущественных и обязательственных правоотношениях непосредственно через себя и через образованных им юридических лиц. При этом указанные субъекты, участвующие в гражданских правоотношениях от имени государства, находятся в равном положении с другими субъектами, являющимися участниками этих отношений, и отношения между ними строятся на равноправии. Его уполномоченные органы-учреждения или юридические лица, участвующие в гражданских правоотношениях от имени государства, не могут занимать по отношению к третьим лицам, участвующим в этих отношениях, преимущественное положение, опираясь на свою "властную" позицию.

В целом в имущественных отношениях, в которых участвует государство, наблюдаются случаи, когда государство участвует в этих отношениях в статусе "условного кредитора". Этот процесс наиболее ярко выражен в налоговых и финансовых отношениях, в которых государство выступает фиксатором, установщиком, модификатором и сборщиком

различных платежей (государственной пошлины, сборов и налогов). Государство в течение реализации своих властных полномочий устанавливает налоги и иные платежи, обязательные к уплате субъектам, являющимся участниками экономических отношений.

А в гражданских правоотношениях государство не может ссылаться на свое господствующее положение. В этих отношениях государство участвует в равных долях, вступает в отношения с другими участниками на равных основаниях и несет ответственность.

В отношениях государственно-частного партнерства государство участвует на равных основаниях с частным партнером, который является участником этих отношений. В договоре, заключаемом между сторонами, устанавливаются механизмы ответственности для обеих сторон. Государство в целом вступает в ряд гражданских правоотношений, в то время как государство участвует в отношениях частного партнерства. В частности, гражданско-правовые отношения возникают при проведении в установленном порядке конкурса по выбору частного партнера для заключения договора государственно-частного партнерства, при предложении частным партнером проектов государственно-частного партнерства, при определении условий договора и прав и ответственности сторон по нему и в ряде других ситуаций.

В целях упорядочения и систематизации этих отношений 10 мая 2019 года принят Закон Республики Узбекистан "О государственно-частном партнерстве". Настоящий закон определяет понятие государственно-частного партнерства, государственное управление в данной сфере, проект и соглашение о государственно-частном партнерстве, государственно-частное партнерство как стороны сделки, права и обязанности сторон сделки, порядок ее заключения и осуществления, выбор частного партнера, гарантии прав частного партнера и кредитора.

Гражданское законодательство устанавливает общий порядок проведения конкурсных (тендерных) торгов, однако данные конкурсы,

проводимые в рамках отношений государственно-частного партнерства, отличаются от конкурсов общего характера. В соответствии с общими нормами гражданского законодательства организатор тендерных торгов (в качестве полноправного субъекта гражданских правоотношений организатором конкурса может выступать и государство) заключает с победителем конкурса договор на выполнение указанных в конкурсе действий (проекта) и при выполнении указанных в проекте работ в установленном порядке обязуется уплатить оговоренную в договоре плату (обязанность по уплате платы возлагается на организатора конкурса в виде в случае, если иное не предусмотрено законом). А в государственно-частных партнерских отношениях, когда проект предлагается государственным партнером, в качестве организатора конкурса выступает государственный партнер или уполномоченный государственный орган (государство). Также проект реализуется за счет победителя конкурса, при этом государственный партнер предоставляет победителю конкурса право, необходимое для реализации проекта (например, право пользования земельным участком или объектами государственной собственности).

Гражданско-правовые отношения, возникающие между сторонами в рамках проекта государственно-частного партнерства и его реализации, регулируются Гражданским кодексом Республики Узбекистан, Законом Республики Узбекистан "О государственно-частном партнерстве" и другими соответствующими нормативно-правовыми актами. В этих нормах закреплено несколько норм, таких как права и обязанности сторон, гарантии прав частного партнера и кредитора. В частности, согласно закону "О государственно-частном партнерстве", государственный партнер обладает несколькими правами. В частности, считается, что он имеет относительно преимущественные права, такие как: (а) запрашивать информацию о выполнении частным партнером условий сделки, заключенной между сторонами, и о ходе проекта, указанного в сделке, (б) контролировать

выполнение условий сделки другой стороной, (с) выполнять проекты и планы, указанные в сделке, и оценивать их результаты.

Субъектам предпринимательства (частному партнеру), являющимся второй стороной этих отношений, непосредственно осуществляющим реализацию проекта, законодательство предоставляет право: Эти субъекты могут (а) вносить предложения о внесении изменений в различные пункты договора между ними и уполномоченным государственным партнером или об изменении определенного условия договора, (б) требовать от стороны, участвующей в договоре в качестве представителя государства, возмещения этих убытков, если невыполнение или удержание действий, которые должны быть выполнены государственным партнером, приведет к потере ожидаемых доходов, полученных на основе проекта, или к убыткам.

Законодательство в сфере государственно-частного партнерства также устанавливает порядок внесения изменений в договор государственно-частного партнерства, согласно которому договор о государственно-частном партнерстве может быть изменен, дополнен или расторгнут по соглашению сторон либо по решению суда, если иное не предусмотрено законодательством или договором о государственно-частном партнерстве.

Литературы:

1. Рахмонкулов Х., Фукаролик хукукининг субъектлари, укув кулланма. - Т.: Узбекистан, 2008.
2. Farhodjonqizi F. N., Dilshodjonugli N. S. Innovative processes and trends in the educational process in Uzbekistan //ACADEMICIA: An International Multidisciplinary Research Journal. – 2020. – Т. 10. – №. 4. – С. 621-626.
3. Numonjonov S. D. Innovative methods of professional training //ISJ Theoretical & Applied Science. – 2020. – Т. 1. – №. 81. – С. 747-750.
4. Башарова Г. Г., Абдуллаева М. Х. Влияние демократичного стиля на повышение качества образования //Science and Education. – 2021. – Т. 2. – №. 6. – С. 560-563.

5. Абдуллаева М. Х., Башарова Г. Г., Рахматова О. К. Преимущества индивидуального подхода в образовательном процессе //Проблемы современной науки и образования. – 2019. – №. 12-1 (145).