

УДК 658.71

Дорожкина Т.С.

студент

Научный руководитель: Лавренко Е.А., к.э.н.

Оренбургский государственный университет

**НАПРАВЛЕНИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
КОНТРОЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК**

Аннотация: Данная статья содержит направления по совершенствованию контроля реализации государственных и муниципальных закупок. Предлагаемые направления в свою очередь состоят из мероприятий, целью которых является повышение качества системы контроля закупок. Затрагивается вопрос об интеграции программ развития и системы контроля закупочной деятельности в рамках реализации данных программ.

Ключевые слова: государственные закупки, муниципальные закупки, контроль.

**DIRECTIONS AND PROSPECTS FOR IMPROVING THE
CONTROL OF THE IMPLEMENTATION OF STATE AND MUNICIPAL
PROCUREMENT**

Annotation: This article contains directions for improving the control of the implementation of state and municipal procurement. The proposed directions, in turn, consist of measures aimed at improving the quality of the procurement control system. The issue of integration of development programs and the system of control of procurement activities within the framework of the implementation of these programs is touched upon.

Keywords: public procurement, municipal procurement, control.

Процесс закупочной деятельности призван формировать отношения между государственными или муниципальными органами и частным капиталом, что подразумевает значительный объем правовых и организационных аспектов, требующих повышенного внимания. Признавая высокую значимость системы государственных и муниципальных закупок, необходимо отметить, что данная категория в настоящее время является источником множества рисков для всех участников закупочного процесса.

Для снижения рисков основным инструментом в рамках закупочной деятельности выступает система контроля. Механизм реализации контрольных функций призван выявлять потенциальные нарушения не только в процессе закупочной деятельности, что, несомненно, является важнейшим направлением, но и обеспечивать мониторинг ключевых элементов системы государственных и муниципальных закупок на подготовительном этапе. В данном случае речь идет об экспертизе нормативно-правовых актов, призванных регулировать процесс закупочной деятельности на различных уровнях.

Кроме того, контроль закупочной деятельности требует методического обеспечения, особенно с учетом постоянной динамики нормативно-правовой базы.

Для решения проблем контроля контрактной системы закупок уполномоченным органам необходимо реализовать несколько ключевых направлений, каждое из которых содержит конкретные мероприятия, направленные на совершенствование контроля закупочной деятельности (рисунок 1).

В рамках направления по нормативно-правовому регулированию необходимо обеспечить реализацию следующих мероприятий:

1. Разработка комплекса типовых технических заданий для написания документации с целью унификации документации, что в дальнейшем позволит уменьшить затраты ресурсов в рамках контроля.

2. Обеспечить дополнительные требования в части контроля исполнения долгосрочных инвестиционных проектов поставщиками:

– приемка результатов исполнения контракта (этапа исполнения контракта) должна производиться специально созданными приемочными комиссиями с привлечением внешних экспертов, общественных организаций;

– для повышения информативности о ходе исполнения условий контрактов прилагать фотоотчет и / или видеоотчет к основному отчету.

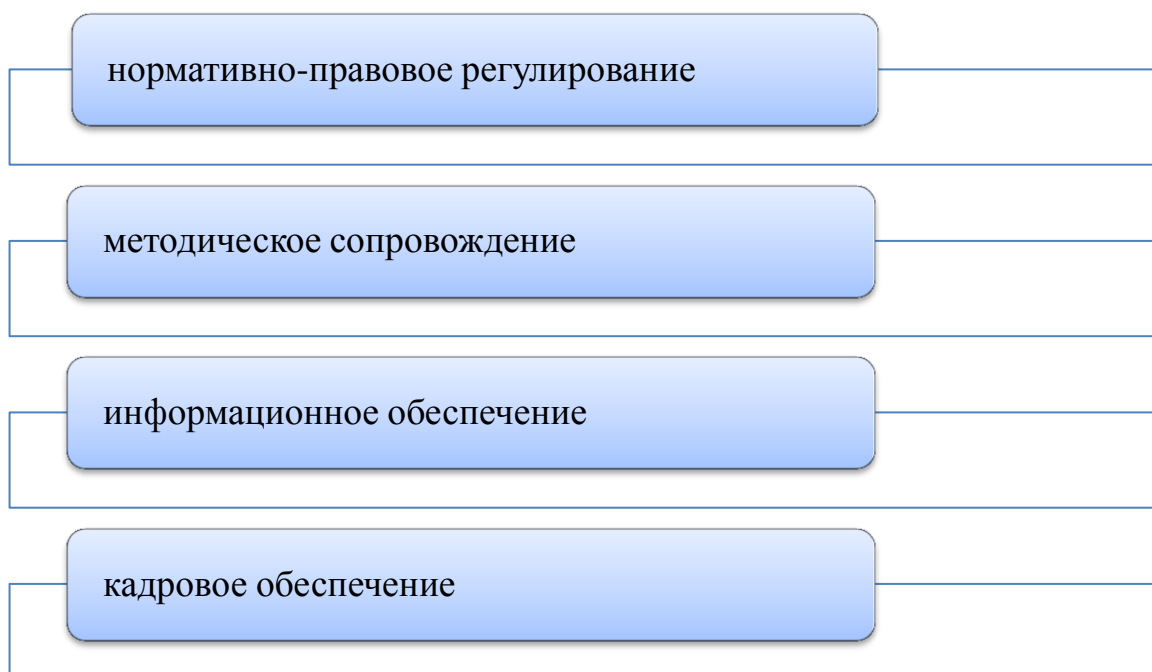


Рисунок 1 – Направления совершенствования контроля реализации государственных и муниципальных закупок

В части методического сопровождения закупок предлагаются следующие мероприятия, направленные на совершенствование контроля закупочной деятельности:

1. Разработка методических рекомендаций по оценке эффективности контрактной системы государственных и муниципальных закупок с целью проведения мониторинга закупок.

2. Публикация разъяснений в части работы с идентификационными кодами закупки. Идентификационный номер обеспечит повышение удобства пользователей контрактной системы и контрольных органов за счет присвоения каждой закупке уникального кода, взаимосвязь документов, в том числе планов закупок, планов-графиков закупок, извещений об осуществлении закупки, контрактов. Процесс закупки будет более прозрачным.

В рамках направления по информационному обеспечению контроля системы закупок, предлагаются обеспечить информационное взаимодействие единой информационной системы с иными информационными системами («Электронный бюджет», например). Кроме этого, информационную систему возможно задействовать в мониторинге контрактной системы, внедрить в неё модули автоматического мониторинга, качественной оценки товаров, работ и услуг. Это позволит упростить контроль в части анализа.

В части кадрового обеспечения в рамках совершенствования системы контроля закупочной деятельности необходимо обеспечить выполнение следующих мероприятий:

1. Интегрировать оценку персонала, осуществляющего контроль за закупочной деятельностью, с вводимыми изменениями в рамках совершенствования процесса закупки;

2. Активно использовать ресурс вузов в вопросах сертификации специалистов, проводящих мониторинг закупок.

Контроль осуществления государственных и муниципальных закупок, проводимый уполномоченным органом, необходимо увязать с реализацией государственных и муниципальных программ и проектов. В рамках этого процесса проводимые процедуры мониторинга должны стать катализатором данных для аналитической части программ и проектов.

Согласно ст. 37 Федерального закона от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О

стратегическом планировании в Российской Федерации», государственные программы субъекта Российской Федерации разрабатываются в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития субъекта Российской Федерации с учетом отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации и стратегий социально-экономического развития макрорегионов, на период, определяемый высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации [2].

Интеграция показателей программ развития и данных мониторинга закупок в рамках реализации этой программы позволит ввести требование сопоставимых данных. Возможные расхождения будут свидетельством наличия проблемных зон или особенностей реализации программы. Подобная интеграция контроля закупок и программ развития на различных уровнях позволит вносить в программу своевременные изменения, корректировать деятельность уполномоченных органов.

Потенциалом развития контроля закупочной деятельности может стать создание методологии оценки эффективности и результативности контрактной системы. Это позволит вести обоснованную политику в отношении государственных и муниципальных закупок, учитывающую проблемные стороны и ключевые направления развития. С точки зрения управления, на основании комплексной оценки эффективности возможно принимать эффективные решения, прогнозировать и планировать дальнейшие действия, реализовывать их в соответствии с планом [5].

В качестве потенциального эффекта от реализации мероприятий по совершенствованию контроля закупочной деятельности, возможно выделить следующие аспекты:

– повышение уровня обоснованности принимаемых решений, развитие института оценки закупок по результатам деятельности;

- повышение уровня прозрачности государственных и муниципальных закупок за счет развития информационных технологий;
- экономия бюджетных средств за счёт снижения количества некачественных товаров, развития конкуренции и т.д.;
- развитие профессиональной грамотности участников закупочной деятельности, готовности исполнителей (поставщиков, подрядчиков) к взаимодействию с органами государственной власти и органами местного самоуправления;
- снижение уровня правонарушений в сфере закупок.

Таким образом, условия развития закупочной деятельности постоянно изменяются, что обуславливает потребность в совершенствовании института закупки. В данном направлении государство значительное внимание уделяет каждой из стадий закупочного процесса, что обеспечивает информационную прозрачность и эффективность при использовании государственных и муниципальных финансов. Помимо вышеуказанного аспекта, государственные и муниципальные закупки также рассматриваются как категория рыночной системы вне зависимости от стадии ее эволюции. Именно поэтому важно обеспечить постоянное совершенствование закупочного механизма, особенно в части интеграции интересов государства и частного капитала. Реализация предлагаемых направлений и мероприятий позволит значительно повысить эффективность контроля закупочной деятельности, что в свою очередь увеличит потенциал развития системы закупок в целом.

Использованные источники:

1. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс].: ФЗ РФ от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ // КонсультантПлюс: справочная

правовая система / разработ. НПО «Вычисл. математика и информатика». – Москва: КонсультантПлюс: 1997-2021. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> – 21.08.2021.

2. О стратегическом планировании в Российской Федерации [Электронный ресурс].: ФЗ РФ от 28.06.2014 N 172-ФЗ // КонсультантПлюс: справочная правовая система / разработ. НПО «Вычисл. математика и информатика». – Москва: КонсультантПлюс: 1997-2021. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> – 21.08.2021.

3. Байсаева, М. У. и др. Государственные и муниципальные закупки / М. У. Байсаева и др. // Международный журнал прикладных наук и технологий «Integral». – №. 4-1. – 2019. – С. 420-426.

4. Лаврова, О. В. Актуальные проблемы контрактной системы в сфере государственных и муниципальных закупок / О. В. Лаврова // StudNet. – № 9. – 2020. – С. 561-569.

5. Плисова, А. Б. Пути повышения эффективности контроля в сфере государственных закупок / А. Б. Плисова, Р. Б. Деньгуб // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – № 5. – 2020. – С. 331-336.