

*Радько С.В.*

*Студент группы ЮМЗД-306*

*Челябинский государственный университет*

*Российская Федерация, г. Челябинск*

## **ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ В КОНСТИТУЦИОННОЙ СИСТЕМЕ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ**

*Данная работа посвящена изучению истории образования и развития прокуратуры в системе конституции. Предметом исследования выступает сама деятельность прокуратуры в рамках конституционной системы именно Российской Федерации в наше время. Цель исследования заключается в том, чтобы в полной мере разобрать и изучить все аспекты функционирования прокуратуры в конституционной системе на данный момент. В работе использованы методы системного анализа, диалектический, исторический и формально-логический методы. Кроме того, использовались специальные юридические методы познания: формально-юридический, историко-правовой, сравнительно-правовой. В данной работе приводятся выводы, которые были осуществлены в результате изучения негативных и позитивных сторон деятельности прокуратуры в конституционной системе Российской Федерации. Так же рассматриваются проблемы функционирования прокуратуры и сложности в данной системе.*

*Ключевые слова: судебная власть, конституционный совет, Генеральный прокурор, федеральный закон.*

*Radko S.V.*  
*Student of the group YuMZD-306*  
*Chelyabinsk State University*  
*Russian Federation, Chelyabinsk*

***Organization of the activities of the prosecutor's office in the constitutional system of modern Russia***

*This work is devoted to the study of the history of the formation and development of the prosecutor's office. The subject of the research is the very activity of the prosecutor's office within the constitutional system of the Russian Federation in our time. The purpose of the study is to fully analyze and study all aspects of the functioning of the prosecutor's office in the constitutional system at the moment. Methods of system analysis, dialectical, historical and formal-logical methods were used in the work. In addition, special legal methods of cognition were used: formal legal, historical legal, comparative legal. This paper presents the conclusions that were made as a result of studying the negative and positive aspects of the activities of the prosecutor's office in the constitutional system of the Russian Federation. The problems of the functioning of the prosecutor's office and the difficulties in this system are also considered.*

*Keywords: judiciary, constitutional council, attorney general, federal law.*

***Введение***

Одним из несомненных соответственно достоинств Конституции Российской Федерации дополнительно 1993 года являются закрепление основ непосредственно статуса личности, провозглашение в существенно качестве принципа конституционного строя проанализировав постулата

«человек, его права и преимущественно свободы являются высшей ценностью», соответственно а также отражение в дополнительно нормах Основного закона широкого непосредственно спектра основных прав, свобод существенно и обязанностей человека и проанализировав гражданина, соответствующих общепринятым нормам преимущественно и принципам международного сообщества. соответственно Также Конституция Российской Федерации дополнительно отражает основы государственного устройства, непосредственно систему органов власти, являясь существенно фундаментом государственного строительства в проанализировав России.

Цель работы состоит в том, чтобы всесторонне изучить организацию и деятельность прокуратуры в конституционной системе Российской Федерации. Выявить все положительные стороны и принять во внимание отрицательные стороны.

### ***Описание работы***

Попробуем разобраться в необходимости изменений конституционных положений, касающихся российской прокуратуры. Прокуратура в большинстве стран – это система государственных органов, осуществляющих надзор за расследованием уголовных преступлений и представляющих государство в судебном процессе.

Прокуроры состоят и действуют, как правило, при судах, образуя иерархическую систему, аналогичную судебной, они составляют вместе с судьями единый профессиональный корпус магистратов, подчиненный в административном плане министру юстиции (в некоторых странах его называют генеральным прокурором атторнеем)[1].

В Российской Федерации, как в СССР, и в других государствах СНГ, прокуратура – это особая государственная структура, призванная осуществлять надзор за исполнением действующих на ее территории

законов. Этот надзор не распространяется лишь на высшие федеральные органы законодательной и исполнительной власти и на суды.

При этом прокуратура реализует и функции, свойственные зарубежным прокурорским органам: осуществляет надзор за расследованием уголовных дел, поддерживает от имени государства обвинение в суде, участвует в гражданском и арбитражном процессах для защиты интересов государства, организаций и прав граждан, осуществляет надзор за местами лишения свободы и т.д. Конституция Российской Федерации 1993 г. [2] в отличие от ранее действовавшей Конституции РСФСР 1977 г. не определяет круг задач и компетенцию прокуратуры России [3]. В Конституции прокуратуре отведена не глава, как раньше, а единственная статья 129, которая, дав определение прокуратуре, устанавливает лишь порядок назначения прокуроров на должность (части 2 и 3) и отмечает, что полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры определяются федеральным законом (часть 4).

Прокомментируем статью 129 Конституции Российской Федерации. Указанная статья расположена в главе «Судебная власть». На наш взгляд, такое решение вряд ли удачно. Во-первых, прокуратура не относится к судебной власти, и, во-вторых, по своей значимости и особому месту в государственном механизме она заслуживает более детальной регламентации именно на конституционном уровне.

Поэтому возможно и такое ложное толкование статьи 129 Конституции Российской Федерации [2], в соответствии с которым, прокуратуру можно наделить законными судебными полномочиями (в принципе любыми, например полномочиями судебного исполнителя) и лишить традиционных прокурорских полномочий. Как представляется, создатели Конституции 1993 г. просто не знали, куда поместить эту статью, так как специальная глава в Конституции не соответствует государственно-правовому статусу прокуратуры, а Президенту и

Правительству прокуратура подчиняться не должна[4]. И поскольку ранее в России прокуратура и суд составляли элементы одной карательной системы, то статью о прокуратуре поместили в главу «Судебная власть».

Но это не должно давать повода рассматривать прокуратуру как один из органов судебной власти. Единственный субъект этой власти – суд. Прокуратура – это подсистема органов исполнительной власти, деятельность которых не имеет отношения к надлежащей правовой процедуре. Поэтому предложение президента В.В.Путина переименовать гл. 7 Конституции РФ как «Судебная власть и прокуратура» нам кажется вполне уместным. Вместе с тем отметим, что в ч. 1 ст. 129 Конституции РФ содержится одно из важнейших положений, характеризующих организационные основы прокуратуры – «прокуратура Российской Федерации составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Российской Федерации».

В специальном федеральном законе, регулирующем деятельность российской прокуратуры, в Законе от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» [5], а именно в ч. 1, закреплено, что прокуратура Российской Федерации – единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации. По сути, это два совершенно разных по своей характеристике определения, которые характеризуют различные стороны деятельности прокуратуры в Российской Федерации. Первое, которое содержится в Основном законе, закрепляет организационные принципы российской прокуратуры – единства и централизации.

Второе определение, указывает, в большей степени, на предмет ведения – осуществление надзора. Президентский законопроект

предлагает исключить ч. 1 ст. 129 Конституции РФ [6] из текста Основного закона, обосновывая это тем, что в Законе от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» содержится более точное и полное определение понятия «прокуратура Российской Федерации» [5].

В настоящее время в соответствии с ч. 1 ст. 13 Закона РФ от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» [7;8], прокуроры субъектов Российской Федерации назначаются на должность Генеральным прокурором Российской Федерации по согласованию с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, определяемыми субъектами Российской Федерации.

А согласно ч.2 ст. 14 указанного закона Генеральный прокурор Российской Федерации имеет первого заместителя и заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации. Если анализируемые нами поправки к Конституции будут приняты, то назначать заместителей Генерального прокурора и прокуроров субъектов РФ будет президент. Как нам представляется, это правильная позиция будет только способствовать выработке единой кадровой политике в российской прокуратуре. Любые изменения в законодательстве могут быть успешными, если они будут иметь комплексный характер и будут осуществляться параллельно во всех сферах государственного управления.

### ***Заключение и вывод***

Таким образом можно утверждать, что органы прокуратуры осуществляют полномочия независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Федерации, органов местного самоуправления, общественных

объединений. Таким образом, законодатель установил самостоятельную, независимую ветвь государственной власти, что противоречит Конституции, где сказано, что государственная власть в России разделяется на законодательную, исполнительную и судебную. О прокурорской власти там не упоминается. Да и как прокуратура, призванная обеспечивать законность, может действовать независимо от Президента РФ – гаранта Конституции, прав и свобод человека и гражданина, а прокурор – независимо от суда, решения которого обязательны для исполнения всеми, и в первую очередь прокурором? Изъяны концептуальной модели, которая не дает ответы на эти, далеко не теоретические, вопросы очевидны.

### **Список литературы**

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе: указ Президента Рос. Федерации от 13 мая 2000 г. № 849 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2000. № 20. Ст. 2112.

3. Об образовании управлений Генеральной прокуратуры Российской Федерации в федеральных округах: приказ Генерального прокурора Рос. Федерации от 5 июня 2000 г. № 98. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4. О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации»: федер. закон Рос. Федерации от 5 июня 2007 г. № 87-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 24. Ст. 2830.

5. Указ Президента Российской Федерации от 27 сентября 2000 г № 1182 «Вопросы Следственного комитета Российской Федерации»

6. Федеральный закон от 4 марта 1998 года № 33-ФЗ «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации»

7. Постановление Конституционного Суда РФ от 31 октября 1995 года № 12-П

8. Верховный и Высший арбитражный суды объединят [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rg.ru/2013/10/07/sudy.html>.

### References

1. The Constitution of the Russian Federation: adopted by popular vote on December 12, 1993 // Collected Legislation of the Russian Federation. 2014. No. 31. Art. 4398.

2. On the plenipotentiary representative of the President of the Russian Federation in the federal district: decree of the President of the Russian Federation. Federation of May 13, 2000 № 849 // Collected Legislation of the Russian Federation. 2000. No. 20. Art. 2112.

3. On the formation of departments of the Prosecutor General's Office of the Russian Federation in federal districts: order of the Prosecutor General Ros. Federation of June 5, 2000 No. 98. Access from the reference legal system "ConsultantPlus".

4. On amendments to the Criminal Procedure Code of the Russian Federation and the Federal Law "On the Prosecutor's Office of the Russian Federation": Feder. the law Ros. Federation of June 5, 2007 No. 87-FZ // Collected Legislation of the Russian Federation. 2007. No. 24. Art. 2830.

5. Decree of the President of the Russian Federation of September 27, 2000 No. 1182 "Questions of the Investigative Committee of the Russian Federation"



6. Federal Law of March 4, 1998 No. 33-FZ "On the procedure for the adoption and entry into force of amendments to the Constitution of the Russian Federation"

7. Resolution of the Constitutional Court of the Russian Federation of October 31, 1995 No. 12-P

8. The Supreme and Supreme Arbitration Courts will be united [Electronic resource]. - Access mode: <http://www.rg.ru/2013/10/07/sudy.html>.