

Алтунян Армен Каранетович

Группа ЮРмп-2006а

Тольяттинский Государственный Университет

**ОРГАНЫ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КАК ЭЛЕМЕНТ
КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО МЕХАНИЗМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

Аннотация: В статье рассматривается деятельность органов внутренних дел в механизме обеспечения прав и свобод человека и гражданина.

Ключевые слова: органы внутренних дел, права, свободы.

**INTERNAL AFFAIRS BODIES AS AN ELEMENT OF THE
CONSTITUTIONAL AND LEGAL MECHANISM FOR ENSURING HUMAN
AND CIVIL RIGHTS AND FREEDOMS IN THE RUSSIAN FEDERATION**

Abstract: The article examines the activities of the internal affairs bodies in the mechanism of ensuring human and civil rights and freedoms.

Keywords: internal affairs bodies, rights, freedoms.

В настоящее время система органов государственной власти представляет собой неотъемлемую часть любого государственного образования, так для федеративное государство можно охарактеризовать, как государство имеющие многоуровневую систему власти, а именно: федерация, субъект федерации и местное самоуправление.

Важнейшей особенностью федерации является то, что власть принадлежит не только федерации, но и ее субъектам. Таким образом,

необходимо постоянно совершенствовать систему взаимодействия данных структур и соблюдать баланс между их интересами.

Одним из основных принципов демократической организации современного государства является принцип разделения властей.

Данный принцип является предпосылкой верховенства права и обеспечения свободного развития человека.

Основным законодательным закреплением является отражение его в ст. 10 Конституции Российской Федерации, где определено, что государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную, при этом они обладают самостоятельностью.

Система органов исполнительной власти функционирует на основании определенных конституционных принципов, таких, как: федерализм, законность и стоит отметить сочетание централизации и децентрализации власти [3, с. 22].

Важно отметить, что Президент Российской Федерации определяет направления внутренней и внешней политики, которые отражены в ежегодном послании к Федеральному Собранию Российской Федерации.

Данное послание отражает современное положение страны, в нем определены основные цели и задачи, которые необходимо реализовать государству в предстоящем году. Исполнителем данного послания является Правительство Российской Федерации.

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что особое значение для совершенствования действующих нормативно-правовых актов федеральных органов исполнительной власти будут иметь такие акты Правительства, которые будут иметь длительное действие.

Статья 2 Конституции РФ провозглашает человека, его права и свободы высшей ценностью, тем самым раскрывает важнейшую сторону характеристики России как правового государства [2]. Обязанности человека, как и другие общественные ценности данной конституционной оценки не

получили и располагаются на более низкой ступени по отношению к правам и свободам человека и гражданина и не могут им противоречить. Данное правовое положение является новеллой в российском праве, поскольку в более раннем периоде приоритет имели исключительно интересы государства.

Как устанавливает статья 21 Конституции, достоинство личности подлежит государственной охране, при этом указывается, что ничто не может быть основанием для его умаления. В Российской Федерации запрещены пытки, насилие, а также другое жестокое или унижающее человеческое достоинство обращение или наказание. Также в данной конституционной норме содержится запрет на принудительное участие в медицинских, научных и иных опытах.

Из права на жизнь и права на достоинство личности органично вытекает право каждого на свободу и личную неприкосновенность, которая установлена в статье 22 Конституции. Ограничением права на свободу и личную неприкосновенность можно отнести ограничение свободы перемещений и действий в результате непосредственного психического или физического насилия и принуждения.

Как категория личной свободы и как категория конституционного права, неприкосновенность личности проявляется в том, что никто не имеет права по принуждению ограничить свободу человека, лишит свободы и поместить человека под стражу по произволу власти. Единственным исключением из данного конституционного права является ограничение или лишение свободы не иначе, как на основании судебного решения.

Еще одним правом человека и гражданина, предусмотренном в Конституции РФ является право на неприкосновенность его частной жизни, на тайну переписки, телефонных переговоров, телеграфных и иных сообщений.

Конституция РФ (ст. 25), гарантируя каждому право на неприкосновенность жилища, предусматривает, что никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц, иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения.

Непосредственно текст Конституции РФ содержит указание, что регулирование защиты прав и свобод входит в предмет ведения Российской Федерации, а меры по защите уже лежат в плоскости совместного ведения с субъектами.

В Конституции в статьях 30-33 описаны политическая свобода и права, которые учитывают владение индивидом гражданства данного государства. Здесь также важно отметить, что политические права относятся к гражданам государства, тогда как личные права всем без исключения.

Не смотря на связь между политическими правами и свободами и гражданством, они не являются второстепенными и производными политической воли государства. В любом беспристрастном государстве они олицетворяют собой естественные права и свободу каждого гражданина. В статье 2 Конституции РФ отмечаются политические права наряду с личными правами и свободами человека.

В статье 32 Конституции говорится о праве на участие в управлении государственными делами, являющееся более единым для всех иных политических привилегий и независимостей.

В основе демократии лежит неотъемлемое право каждого члена данного сообщества участвовать в регулировании его общими делами. Народ не принимает участия в управлении, являясь субъектом власти, а осуществляет власть, поэтому право, о котором говорится в статье 32 Конституции, относится к каждому гражданину, а не народу.

Все коллективные или индивидуальные обращения направляются в государственные и местные органы власти (статья 33 Конституции). Это право характеризует общественную и политическую активность человека, его интересы в общественных делах, защиту им личных политических прав.

Для того, чтобы раскрыть конституционный механизм защиты прав и свобод человека и гражданина на уровне субъекта РФ, важно знать виды этих прав и свобод, а именно – гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права.

Существуют и другие права и свободы, с которыми можно ознакомиться во второй главе Конституции России, а также в уставах субъектов РФ. Их защита находится в совместном ведении Федерации и ее субъектов.

Как справедливо отмечает Е.И. Костенко, именно они обладают высоким правозащитным потенциалом, поскольку максимально приближены к населению, а, следовательно, – имеют возможность быстро реагировать на потребности и интересы граждан. Кроме того, субъекты РФ имеют достаточный уровень компетенции по разрешению разного рода жалоб [4, с. 292].

Конституционный механизм защиты названных прав и свобод в субъектах РФ – это совокупность системы органов субъектов РФ, средств, закреплённых в уставе субъектов РФ и Конституции РФ, и прочих составных элементов, которые обеспечивают гарантирование соблюдения прав и свобод, максимально полную и действенную их защиту на уровне субъекта РФ.

Под гарантированием в данном случае можно понимать созданные в субъекте РФ условия, которые направлены на предоставление человеку и гражданину реальной возможности для реализации и защиты всех своих прав и свобод, закреплённых во 2 главе Конституции РФ [15, с. 324].

Внутренняя структура представлена объектом и субъектами защиты, правовыми конституционными основаниями, формами защиты, гарантированной информационной поддержкой защиты, непосредственными процессуальными действиями, которые приводят к обеспечению прав и свобод в субъектах РФ.

Законотворческая деятельность является важным направлением государственной деятельности. Это обусловило закрепление ее принципов в основном законе государства. Практика законотворчества сопряжена с рядом проблем, что может быть объяснено несовершенством юридической техники, а также конкуренцией норм, наличием правовых коллизий.

К одной из главных причин проблем практической реализации законотворчества в области обеспечения прав и свобод относят неэффективное

разграничение предметов ведения в этой области между Федерацией и регионами. Так, например, непосредственно текст Конституции РФ содержит указание, что регулирование защиты прав и свобод входит в предмет ведения Российской Федерации, а меры по защите уже лежат в плоскости совместного ведения с субъектами.

В условиях современного общества одной из основных задач, стоящих перед федерациями, выступает обеспечение баланса системы государственного управления, который обеспечивается через призму разделения функций государства.

Эта концепция требует точного правового регулирования, которое обеспечивается с помощью понятийного аппарата.

Так, наиболее общее понимание государственного устройства опосредует территориальную организацию государства [5, с. 20].

Представляется, что в Российской Федерации существует система национальной безопасности в субъектах, которая проявляется в осуществлении контроля за чиновниками и политиками. Зачастую последние проводят лояльную политику по отношению к радикально настроенным элементам, что дестабилизирует ситуацию.

Это обусловлено тем, что прогнозирование и контроль ситуации с радикально настроенным элементом зачастую невозможны, и руководство регионов может оказаться между федеральным центром и радикалами, что имеет свои примеры в российской истории.

В этой связи региональное нормотворчество приобретает еще большую значимость. Конституции и уставы субъектов РФ содержат нормы, которые содержат перечни неотъемлемых прав и свобод. Правоведами отмечается, что при разрешении вопросов о содержании таких норм и их реализации не должны дублироваться полномочия Конституционного Суда и конституционных (уставных) судов субъектов не должна совпадать. Полномочия по разрешению обозначенных вопросов должны быть сонаправлены [7, с. 25].

Нередки ситуации подмены полномочий Конституционного Суда РФ, которые происходят, если происходит проверка соответствия нормативных актов федеральной Конституции, а не региональным.

Конституционный Суд РФ выработал ряд доктринальных положений, которые значимы для разрешения проблем защиты прав и свобод человека и гражданина. В частности:

- функционирование правовых механизмов для обеспечения защиты прав и свобод лежит в плоскости совместного ведения с субъектами, что обуславливает включение в работу таких механизмов не только федеральных органов власти, но и региональных;
- федеральные законы распространяют свое действие на всю территорию РФ и обладают большей юридической силой по сравнению с региональным законодательством, что прямо отражено в положениях Конституции РФ. Законодательные акты субъектов не должны противоречить федеральным законам ни по форме, ни по содержанию. Субъекты не могут осуществлять правотворчество, которое будет нарушать положения законодательства, обязательного для применения на всей территории России, особенно в части уменьшения федеральных гарантий в сфере защиты прав и (свобод);
- субъекты РФ могут устанавливать гарантии прав граждан, установленные федеральным законодательством;
- субъекты вправе регулировать отношения, вытекающие из положений ч. 2 и 3 ст. 5, п. «б» ч. 1 ст. 72 и ч. 2 ст. 76 Конституции РФ.

Необходимо отметить, что осуществление подобного регулирования не подменяет собой факт признания прав и свобод. Правовое регулирование является процессом, который базируется на существующей конституционной правовой регламентации. Оно содержит конкретизацию разработанных на федеральном уровне механизмов реализации прав [7, с. 19].

Свобода и права человека являются неотъемлемой составной частью нашей социальной и политической жизни, о чем должен знать любой гражданин, чтобы уметь отстаивать свою жизнь и действия при любых ситуациях.

Государство, в свою очередь обязано обеспечивать права гражданина, которые вытекают из коллективной воли общества.

Личные гражданские права гражданина РФ часто называют просто личными или просто гражданскими. Они могут носить имущественный или неимущественный характер [1, с. 188].

В Конституции в статьях 30-33 описаны политическая свобода и права, которые учитывают владение индивидом гражданства данного государства. Здесь также важно отметить, что политические права относятся к гражданам государства, тогда как личные права всем без исключения.

Не смотря на связь между политическими правами и свободами и гражданством, они не являются второстепенными и производными политической воли государства. В любом беспристрастном государстве они олицетворяют собой естественные права и свободу каждого гражданина. По этой причине эти права нельзя относить к правам предоставленным государством.

В статье 2 Конституции РФ отмечаются политические права наряду с личными правами и свободами человека Многонациональный народ РФ является единственным свидетельством власти и носителем суверенитета и характеризуется естественной сущностью прав и свобод гражданина. Каждый гражданин в многонациональной стране имеет свою политическую свободу и права, реализующиеся конституционным строем. Народ, имеющий гражданство, реализует власть и участвует в ее становлении.

В полном объеме осуществить свои права самостоятельно гражданин может после достижения 18 лет, о чем говорится в статье 60 Конституции России. Данная норма затрагивает политические права и свободы.

В статье 32 Конституции говорится о праве на участие в управлении государственными делами, являющееся более единым для всех иных политических привилегий и независимостей.

В основе демократии лежит неотъемлемое право каждого члена данного сообщества участвовать в регулировании его общими делами. Народ не принимает участия в управлении, являясь субъектом власти, а осуществляет власть, поэтому право, о котором говорится в статье 32 Конституции, относится к каждому гражданину, а не народу.

Все коллективные или индивидуальные обращения направляются в государственные и местные органы власти (статья 33 Конституции). Это право характеризует общественную и политическую активность человека, его интересы в общественных делах, защиту им личных политических прав.

В статье 33 Конституции указывается о праве за каждым гражданином на создание профсоюзов для защиты своих политических интересов, которая позволяет гражданам сплачивать свои цели для разрешения определенных задач, используя для этого различные совместные общественные организованные мероприятия.

В становлении политической инициативы и активности личности важную роль играют общественные объединения, способствующие удовлетворению их разнообразных интересов. Согласно условиям устава объединения, происходит принятие и вступление гражданина в ряды членов, которое может быть только добровольным, а пребывание не должно преследоваться принуждением (часть 2 статьи 30 Конституции РФ).

Политическая активность граждан проявляется в их праве устраивать митинги, демонстрации, шествия, пикетирования, или же собираться спокойно для обсуждения вопросов, касающихся процессов управления государством (статья 31 Конституции).

Таким образом, деятельностью государственных органов обеспечивается охрана и защита прав и свобод человека и гражданина. В процессе охраны государственные органы обеспечивают предупреждение и профилактику

посягательств на права и свободы человека и гражданина. На стадии защиты государство пресекает правонарушения, обеспечивает наказание нарушителей и возмещение причиненного ущерба человеку и гражданину. Кроме того, происходит реализация конкретных и общерегулятивных правоотношений, которые возникают между субъектами и государством, в процессе которых субъект использует свои личные права и свободы, а государство, применяя свои механизмы, использует право на ограничение свобод правонарушителей, соблюдает запреты, исполняет обязанности [6, с. 29].

На стадии охраны личной безопасности складывается общерегулятивное правоотношение, конкретные правоотношения – на стадии защиты. Выходят за рамки конкретные отношения, которые связаны с ограничением свободы правонарушителей. Они развиваются в процессе охраны. Кроме того, обеспечивается исследуемый процесс системой юридических гарантий.

Одна из главных особенностей деятельности правоохранительных органов является то, что они прибегают к ограничению прав и свобод человека и гражданина.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Зорькин В.Д. Современный мир, право и Конституция / В.Д. Зорькин. – М.: Норма, 2010. 543 с.
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) Поправки, внесенные Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 N 1-ФКЗ, вступили в силу 4 июля 2020 года (Указ Президента РФ от 03.07.2020 N 445) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.
3. Костылева Е.Д. Принцип единства системы органов государственной власти Российской Федерации, в решениях Конституционного Суда РФ // Социально-политические науки. 2018. №5. С.22.

4. Костенко Н.И. Конституционные основы механизма защиты прав человека и гражданина // Пробелы в российском законодательстве. 2015. № 1. С. 292.
5. Медоев Е.О. Формы современного российского государства // Бизнес в законе. Экономикоюридический журнал. 2011. № 4. С. 17-22.
6. Правоохранительные органы / А.В. Ендольцева. — Москва: Юнити-Дана, 2015. 231 с.
7. Умнова (Конюхова) И.А., Степаненко А.С. Легитимность конституций (уставов) субъектов Российской Федерации в контексте их защиты органами конституционного контроля в Российской Федерации // Журнал конституционного правосудия. 2011. № 4. С. 23-29.