

**ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО СТАТУСА ОРГАНА  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ**

*Аннотация: Статья посвящена комплексному анализу теоретических положений действующего законодательства в области правового статуса органов законодательной власти субъектов РФ. А также рассмотрены особенности организации законодательной власти в субъектах РФ.*

*Ключевые слова: законодательный (представительный) орган, закон, субъект, парламент, устав*

*Abstract: The article is devoted to a comprehensive analysis of the theoretical provisions of the current legislation in the field of the legal status of the legislative authorities of the subjects of the Russian Federation. The features of the organization of legislative power in the subjects of the Russian Federation are also considered.*

*Keywords: legislative (representative) body, law, subject, parliament, charter*

Как известно, ФЗ от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ определяет основные элементы правового статуса представительного органа власти субъекта Федерации. Обратим внимание, что законодатель отождествляет «законодательный» и «представительный» орган власти, что свидетельствует о тождественности и равнозначности понятий.

Статья 4 Закона раскрывает официальное определение понятия «представительный орган власти». Исходя из положения названной правовой нормы, следует, что основной функциональной особенностью органа власти является законотворчество и принятие законов.

Статья 5 Закона определяет перечень полномочий представительного органа власти, к числу которых следует отнести:

- принятие Конституции или Устава субъекта Федерации, поправок к ним;
- на законодательном уровне урегулирование предметов ведения субъекта Федерации, предметы совместного ведения России и субъекта Федерации в пределах полномочий субъекта;
- заслушивание отчетов высшего должностного лица субъекта Федерации о достигнутых результатах в работе Правительства субъекта Федерации;
- заслушивание информации о деятельности территориальных органов исполнительной власти (например, Департаментов);
- выполнение иных полномочий.

З.А. Джуккаев определяет, что закрепление за представительным органом власти законодательной функции – ключевой признак федерализма[1]. Мы соглашались с мнением автора, т.к. на региональном уровне, как и на федеральном, реализуется принцип разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную власть. Наделение представительного органа законодательной властью позволяет осуществить принятие законов субъекта Федерации, реализовать социально-экономическую политику с учетом региональной специфики.

Помимо названных функций, представительный орган власти осуществляет и финансовую функцию, реализуемую путем принятия закона о бюджете. Ежегодно областные Думы принимают законы об областном бюджете[2], в которых установлен порядок распределения

расходов бюджета на приоритетные и значимые социально-экономические вопросы; планирования показателей доходов, расходов, дефицита (профицита).

М.А. Козак отмечает, что представительный орган власти выполняет и контрольную функцию, заключающуюся в проведении контроля над деятельностью исполнительных органов власти[3]. Статья 5 ФЗ от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ раскрывает содержание названной функции – оформление решения о доверии (или недоверии) высшему должностному лицу субъекта Федерации, руководителя органа исполнительной власти.

Правовой статус представительного органа власти определяется и другими нормативно-правовыми актами, к числу которых относятся Устав, Конституция субъекта Федерации. Отметим, что в ряде субъектов Федерации правовой статус представительного органа власти определяется и отдельными законами – Уставный закон Красноярского края от 29.01.2009 г. № 8-2864 «О Законодательном Собрании Красноярского края»[4]. Заметим, что Законами Красноярского края раскрываются следующие вопросы:

- порядок проведения слушаний в ЗС Красноярского края[5];
- порядок осуществления выборов депутатов ЗС[6];
- правовой статус депутатов ЗС Красноярского края[7].

Рассматривая такой элемент правового статуса представительного органа власти, как его наименование, необходимо указать, что в субъектах Федерации существуют его различные наименования:

- Областная Дума[8];
- Законодательное собрание[9];
- Государственный Совет-Хасэ Республики Адыгея[10];
- Народный Хурал[11].

Численный состав представительного органа власти субъекта Федерации установлен п. 3 ст. 4 ФЗ от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ.

Отличительной особенностью правовой нормы является раскрытие критерия – численность избирателей. Закон определяет минимальную (15) и максимальную (110) численность депутатов органа власти. Заметим, что наименьшее количество депутатов (15) находится в областной Думе Чукотского автономного округа[12]; максимальное (90) в Народном Собрании Республики Дагестан[13].

Численный состав депутатов представительного органа власти различается в каждом субъекте Федерации. Однако, Закон устанавливает требование: численность депутатов представительного органа власти должна быть не менее  $2/3$  от установленного числа депутатов, что позволяет провести и эффективно реализовать законодательную функцию органа власти.

Как справедливо замечает А.Е. Щурова, в случае, если в результате сложения полномочий депутатов, численность представительного органа власти составит менее  $2/3$ , то принимаемые решения считаются недействительными и теряют юридическую силу[14].

Российским законодательством и законами субъектов Федерации определен предельный срок полномочий депутатов представительного органа власти, равный пяти годам. Установление на законодательном уровне обозначенного срока позволяет повысить реализуемость принципа преемственности, законности.

Отличительной особенностью правового статуса представительного органа власти является его самостоятельность по решению вопросов и финансовому обеспечению. Реализация в реальных условиях принципов самостоятельности и независимости позволяет снизить вероятность оказания давления со стороны органов исполнительной и судебной власти, политических партий, общественных объединений и некоммерческих организаций.

Пунктом 4 ст. 4 ФЗ от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ установлено правило формирования представительного органа власти: более 25% депутатов избираются по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутых избирательными объединениями. Исходя из вышесказанного, следует говорить о реализации пропорциональной избирательной системы, что позволяет усилить роль политических партий по формированию стабильной многопартийной системы[15].

Статья 10 Закона раскрывает перечень принципов избрания представительного органа власти, к числу которых законодатель отнес:

- обязательность российского гражданства, достижение лицом 18-летнего возраста;
- наличие активного избирательного права, т.е. права избирать депутатов в представительный орган власти;
- наличие пассивного избирательного права у депутата, т.е. права быть избранным в представительный орган власти;
- всеобщность равного или прямого избирательного права;
- тайность голосования.

А.П. Кондратов раскрывает сущность активного права[16]:

- избрание депутата представительного органа власти, реализуемое путем явки на избирательный участок и выражения своей воли по поводу того или иного кандидата;
- принятие участия в выдвижении кандидата в депутаты представительного органа власти, составлении списка кандидатов;
- принятие участия в предвыборной агитации, под которой понимается деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании в целях побуждения избирателей проголосовать за определенного кандидата или против него, в том числе включенного в федеральный список кандидатов, или против него. Основное назначение

предвыборной агитации является склонение избирателей в сторону кандидата. Законодатель устанавливает основное требование к предвыборной агитации, заключающееся в том, что она (агитация) проводится только в период избирательной компании кандидатов, т.е. когда окончательно сформирован список кандидатов;

– наблюдение за проведением выборов депутатов в представительный орган власти, работой избирательных комиссий.

Федеральным и региональным законодательством установлен порядок реализации права законодательной инициативы.

Рассматриваемым правом обладают:

- депутаты представительного органа власти;
- высшее должностное лицо субъекта Федерации;
- представительный орган местного самоуправления;
- иные органы власти (прокуратура, контрольно-счетный орган);
- член СФ ФС РФ;
- общественные объединения;
- дееспособные и совершеннолетние граждане.

Законами субъектов Федерации определены условия и порядок реализации права законодательной инициативы. Статья 38 Устава Красноярского края[17] определяет, что основным средством реализации названного права является внесение гражданами проекта правового акта на рассмотрение ЗС Края. Ключевым условием для внесения проекта является – его поддержание и подписание гражданами, в количестве 5 тыс. и более. В течение двухмесячного срока, исчисляемого со дня получения проекта, представительный орган власти принимает решение о проекте. Статья 63 Устава Свердловской области[18] раскрывает условия для реализации права законодательной инициативы – осуществление ее численностью населения области, равной более 10 тыс., обладающих активным избирательным правом. Согласно ст. 40 Устава Омской

области[19]установлено, что в ЗС Омской области проект о внесении поправок в Устав может быть подан только при условии, что его подписало более 50 тыс. граждан, проживающих на территории региона.

Следует указать, что ФЗ от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ определяет принцип первоочередности рассмотрения законопроектов, внесенного в представительный орган власти высшим должностным лицом субъекта Федерации. Законом также установлено, что законопроекты, определяющие финансовые затраты (отмена или введение налогов, изменение финансового обязательства) рассматриваются представительным органом власти в особом порядке.

Статья 7 ФЗ от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ устанавливает порядок принятия представительным органом власти нормативных правовых актов. Устав или Конституция субъекта Федерации, поправки к ним принимаются большинством не менее 2/3 голосов от установленного числа депутатов. Стоит отметить, что данный нормативно-правовой акт является основополагающим, он устанавливает основы конституционно-правового статуса субъекта Федерации, основные принципы осуществления государственной власти в нем. Этим и обусловлена необходимость одобрения такого количества депутатов для принятия данного нормативно-правового акта, или поправок к нему.

Резюмируя высказанное, следует, что представительный орган власти обеспечивает представление интересов народа субъекта Федерации; планомерное осуществление законодательного процесса, финансовую и контрольную функцию. В своей деятельности представительный орган власти обладает независимостью и самостоятельностью, что позволяет снизить вероятность оказания давления со стороны органов исполнительной и судебной власти, политических партий, общественных объединений и некоммерческих организаций. Федеральным законодательством и законами субъектов Федерации определен

предельный срок полномочий депутатов представительного органа власти, равный пяти годам. Установление на законодательном уровне обозначенного срока позволяет повысить реализуемость принципа преемственности, законности.

### **Использованные источники**

1. Джуккаев З.А. Правовой статус законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов российской федерации // Молодой исследователь: вызовы и перспективы. 2017. С. 61.

2. Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов: Закон Ивановской области от 16.12.2019 № 75-ОЗ (принят Ивановской областной Думой 12.12.2019: Электронный ресурс. Режим доступа: <https://base.garant.ru/73233162/>; О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов: Закон Хабаровского края от 04.12.2019 № 32 (ред. от 26.02.2020): Электронный ресурс. Режим доступа: <https://base.garant.ru/73102616/> (дата обращения: 01.04.2020).

3. Козак М.А. Систематизация норм, закрепляющих правовой статус органов представительной власти // Право. Экономика. Психология. 2017. № 3 (8). С. 19.

4. О Законодательном Собрании Красноярского края: Уставный закон Красноярского края от 29.01.2009 № 8-2864 (ред. от 23.11.2018) // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. 16.02.2009. № 9(305).

5. О публичных слушаниях в Законодательном Собрании Красноярского края: Уставный закон Красноярского края от 18.06.2009 № 8-3419 (ред. от 11.07.2019) // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. 29.06.2009. № 33(329).

6. О выборах депутатов Законодательного Собрания Красноярского края: Уставный закон Красноярского края от 21.04.2016 № 10-4435 (ред. от 21.11.2019): Электронный ресурс. Режим доступа: <https://base.garant.ru/44105764/>.

7. О статусе депутата Законодательного Собрания Красноярского края: Закон Красноярского края от 14.05.2007 № 1-18 (ред. от 20.02.2020) // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. 21.05.2007. № 23 (175).



8. Устав Ивановской области: Закон Ивановской области от 18.02.2009 № 20-ОЗ (ред. от 07.07.2016) // Ивановская газета. 19.02.2009. № 28(4395); Устав (Основной Закон) Тульской области: Устав Тульской области от 28.05.2015 № 2301-ЗТО (ред. от 13.09.2019): Электронный ресурс. Режим доступа: <https://base.garant.ru/30368064/>.

9. Устав (Основной Закон) Алтайского края от 05.06.1995 № 3-ЗС (принят АКЗС 26.05.1995) (ред. от 11.11.2019) // Алтайская правда. 20.10.1999. № 235; Устав Приморского края от 06.10.1995 № 14-КЗ (принят Думой Приморского края 12.09.1995) (ред. от 30.07.2019) // Устав Приморского края. 16.10.1995; Приморская газета. № 50(1680). 03.07.2019.

10. О Государственном Совете - Хасэ Республики Адыгея: Закон Республики Адыгея от 10.07.2006 № 15 (ред. от 08.05.2019) // Советская Адыгея. 12.07.2006. № 135; Советская Адыгея. 14.05.2019. № 83.

11. О Народном Хурале (Парламенте) Республики Калмыкия: Закон Республики Калмыкия от 27.09.2001 № 133-П-З (ред. от 06.02.2019) // Известия Калмыкии. 10.10.2001. № 216; Хальмг унн. 09.02.2019. № 22.

12. Устав Чукотского автономного округа от 28.11.1997 № 26-ОЗ (принят Думой Чукотского автономного округа 29.10.1997) (ред. от 17.03.2020) // Ведомости. 19.12.1997. № 5.

13. Конституция Республики Дагестан (ред. от 26.12.2017) (принята Конституционным Собранием 10.07.2003) // Дагестанская правда. 26.07.2003. № 159; Дагестанская правда. 28.12.2017. № 386-409.

14. Щурова А.Е. Правовой статус депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации // Актуальные вопросы права, экономики и управления. 2018. С. 17.

15. Тазов В.В. Основы правового статуса депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации // Студенческий. 2018. № 23-6 (43). С. 56-58.

16. Кондратов А.П. О правовом положении (статусе) депутата законодательного (представительного) органа государственной власти как юридической категории // Политика и право. 2018. С. 113-114.

17. Устав Красноярского края от 05.06.2008 № 5-1777 (подписан Губернатором Красноярского края 10.06.2008) (ред. от 31.10.2019) // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. 16.06.2008. № 29 (250); Наш Красноярский край. 20.11.2019. № 87.

18. Устав Свердловской области от 23.12.2010 № 105-ОЗ (ред. от 28.02.2019) (принят Областной Думой Законодательного Собрания Свердловской области 30.11.2010) // Областная газета. 24.12.2010. № 466-467; Областная газета. 02.03.2019. № 38.

19. Устав (Основной Закон) Омской области (принят Постановлением ЗС Омской области от 26.12.1995 № 193) (ред. от

26.02.2020) // Омский вестник. 27.12.1995. № 249; Омский вестник.  
13.03.2020. № 10.