

УДК 3.07

*Аманова Г.Р., магистрант 3 курса  
Башкирский государственный университет  
Россия, г. Уфа*

**НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ  
ФЕДЕРАЛЬНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ  
В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ**

*Аннотация: в статье приводятся направления участия субъектов РФ в федеральном нормотворческом процессе, рассмотрена нормативно-правовая база взаимодействия федеральных и региональных органов государственной исполнительной власти одной из социальных сфер – молодежной политики.*

*Ключевые слова: нормативно – правовое регулирование, федеральный закон, молодежная политика.*

*Amanova G.R., 3rd year undergraduate  
Bashkir State University  
Russia, Ufa*

**REGULATORY AND LEGAL FRAMEWORK FOR INTERACTION OF  
FEDERAL AND REGIONAL BODIES OF STATE EXECUTIVE POWER  
IN THE SOCIAL SPHERE**

*Resume: The article describes the directions of participation of the constituent entities of the Russian Federation in the federal rule-making process, examines the regulatory framework for interaction between federal and regional bodies of state executive power in one of the social spheres - youth policy.*

*Key words: normative - legal regulation, federal law, youth policy.*

В современной экономике основы развития человека и общества в целом определяются эффективностью отраслей социальной сферы.

Эффективность отраслей социальной сферы зависит от их обеспеченности ресурсами, а также от эффективности системы управления социальной сферой.

Участие субъектов РФ в решении общефедеральных вопросов проявляется в следующем:

- верхняя палата федерального парламента – Совет Федерации – является палатой регионов, в которой на паритетных началах представлены все субъекты РФ;
- субъекты РФ имеют представительство в других федеральных органах (при Правительстве РФ, при отдельных федеральных органах исполнительной власти, в Государственном Совете РФ, в Совете судей, в Совете законодателей и т.д.);
- субъекты РФ принимают участие в подготовке международных договоров РФ (если договором затрагиваются интересы субъектов РФ);
- субъекты РФ участвуют в федеральном нормотворческом процессе (варианты участия представлены на рисунке 1).

1. Через Совет Федерации при одобрении любых федеральных законов

2. Через реализацию права законодательной инициативы в федеральном парламенте

3. Через участие в процедурах согласования федеральных нормативных актов (федеральных законов, правительственных постановлений), по предметам совместного ведения после их внесения в Государственную Думу и после принятия их Государственной Думой в первом чтении в обязательном порядке направляются в региональные органы государственной власти для представления ими в 30-дневный срок отзывов на законопроекты (в первом случае) и поправок к указанным законопроектам (во втором случае), при этом если отзывы высших органов государственной власти более чем 1/3 субъектов РФ окажутся отрицательными, то в обязательном порядке создается согласительная комиссия, и до истечения 30-дневного срока, отведенного региональным парламентам для представления в Государственную Думу поправок к законопроектам, принятым в первом чтении, не допускается рассмотрение указанных законопроектов во втором чтении)

Рисунок 1 – Варианты участия субъектов РФ в федеральном нормотворческом процессе

Рассмотрим нормативно – правовое регулирование на примере одной из социальных сфер – молодежной политики.

В Российской Федерации действует несколько специализированных и косвенных нормативных документов, регулирующих молодежную политику (рисунок 2) [2].

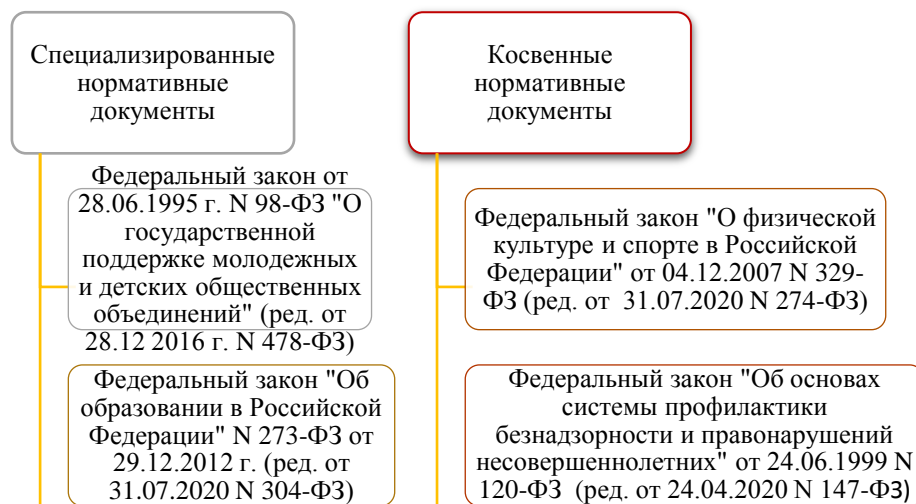


Рисунок 2 – Специализированные и косвенные нормативные документы, регулирующие молодежную политику

Таким образом, в Российской Федерации действует несколько специализированных (федеральный закон от 28.06.1995 г. N 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» (ред. от 28.12.2016 г. N 478-ФЗ); федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» N 273-ФЗ от 29.12.2012 г. (ред. от 31.07.2020 N 304-ФЗ) и косвенных нормативных документов (федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 04.12.2007 N 329-ФЗ (ред. от 31.07.2020 N 274-ФЗ), федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 N 120-ФЗ (ред. от 24.04.2020 N 147-ФЗ), регулирующих молодежную политику.

Кроме вышеперечисленных есть огромное количество нормативно-правовых документов, которые регулируют общественные отношения в

сфере государственной молодежной политики. Среди них международные документы, федеральные и региональные законы, постановления Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания РФ, подзаконные акты Президента РФ и Правительства РФ, нормативные акты министерств и ведомств РФ, нормативно-правовые акты законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, муниципальные правовые акты. Все эти документы, в общем, и составляют законодательство России, которое направлено на регулирование молодежной политики. Кроме вышеперечисленных документов существует масса концепций, которые напрямую касаются развития молодежной политики. Одной из самых основных и важных является Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [1], данная концепция была утверждена еще в 2008 г. В данной концепции отдельное внимание уделяется молодежной политике, которой посвящен целый раздел. Цель в концепции соответствует целям, которые выдвигает Министерство образования. К таковым, например, относятся цель по «обеспечению соответствия школьного образования предпочтениям, способностям и жизненным планам школьников и их семей, перспективным задачам развития России», «созданию эффективной системы социализации детей и молодежи, выявление и развитие молодых талантов, «сделать доступным образование для детей и молодежи с ОВЗ и инвалидов».

Несмотря на такой объем нормативно-правовых актов, связанных косвенно или напрямую с молодежной политикой, остается огромное количество вопросов. Кроме этого существует проблема, которая остается до сих пор нерешенной - это отсутствие единого федерального закона, который бы являлся основой молодежной политики в Российской Федерации.

Как следствие, очень часто законы регионов Российской Федерации вступают в противоречие с федеральными законами, хотя должны конкретизировать друг друга [3].

В современных условиях государственная молодежная политика призвана стать универсальным инструментом по преобразованию страны. Эффективный сценарий развития событий требует заинтересованности со стороны всех участников процесса, начиная с государственных органов, общественных организаций и заканчивая самой молодежью. Стратегическая цель молодежной политики должна быть максимально связанной с глобальной стратегией развития России как государства.

#### Список использованных источников

1 Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (ред. от. 18.09.2018 N 1151): Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1661-р // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. – 2008. – 13 ноября.

2 Бикметова Э.В. Нормативно-правовое регулирование молодежных объединений // «Актуальные вопросы теории и практики социальной работы и организации работы с молодежью». – 2017 . № 189 (4) – С.3.

3 Елишев С.О. Молодёжная политика в процессе формирования ценностных ориентаций современной российской молодёжи // «Пространство и время». – 2016. №2(8) – С.123 – 124.