

Бадина Ольга Александровна
Магистрант Федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего образования
«БАШКИРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Института права
Кафедра Финансового и экологического права

УДК 338

БЮДЖЕТЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ: ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ И ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Аннотация. В статье рассмотрено понятие государственных внебюджетных фондов. Анализ направлений и результатов деятельности внебюджетных фондов является важной задачей в современных условиях. Технологические инновации и информационные технологии, применяемые сегодня государственными внебюджетными фондами, способствуют формированию новых эффективных средств управления. Это новая возможность повышения качества управления за счет предоставления услуг государственных органов электронными средствами. В данной статье рассматриваются наиболее существенные положения о правовом статусе государственных внебюджетных фондов как социально важных элементов финансово-правового регулирования в России. Подчеркнута их роль, а также проблемы, существующие в нынешней регламентации их положения, и предложены пути их решения.

Ключевые слова: государственные внебюджетные фонды, фонд социального страхования, фонд обязательного медицинского страхования, пенсионный фонд, внебюджетные социальные фонды, информационные системы, информатизация.

BUDGETS OF STATE EXTRA-BUDGETARY FUNDS: FEATURES OF FORMATION AND LEGAL REGULATION

Annotation. The article considers the concept of state extra-budgetary funds. Analysis of the directions and results of the activities of extra-budgetary funds is an important task in modern conditions. Technological innovations and information technologies used today by state extra-budgetary funds contribute to the formation of new effective management tools. This is a new opportunity to improve the quality of management by providing services to government agencies by electronic means. This article discusses the most significant provisions on the legal status of state extra-

budgetary funds as socially important elements of financial and legal regulation in Russia. Their role is emphasized, as well as the problems existing in the current regulation of their position, and ways to solve them are proposed.

Keywords: state extra-budgetary funds, social insurance fund, compulsory medical insurance fund, pension fund, extra-budgetary social funds, information systems, informatization.

Государственные внебюджетные фонды – это фонды денежных средств, образуемые вне федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации и предназначенные для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, охрану здоровья и медицинскую помощь.

Бюджетами государственных внебюджетных фондов Российской Федерации являются:

- 1) бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации;
- 2) бюджет Фонда социального страхования Российской Федерации;
- 3) бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Создание и деятельность внебюджетных фондов страны относится к ведению местных, республиканских и центральных государственных органов, что регламентируется законом.

Характер и масштаб задач, которые стоят перед внебюджетными фондами, а также финансовое и экономическое положение государства в основном определяют источники их формирования.

Формирование внебюджетных фондов происходит за счет обязательных целевых отчислений, а расходование средств фондов осуществляется в соответствии со своими обязанностями.

Средства Пенсионного фонда РФ направляются на выплату пенсий, пособий по уходу за ребенком старше полутора лет, а также оказание органами социальной защиты населения материальной помощи престарелым и нетрудоспособным гражданам и др.

Фонд социального страхования РФ отвечает за выплату пособий по временной нетрудоспособности, пособий по беременности и родам, пособий по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет и др.

Федеральный фонд обязательного медицинского страхования РФ направляет свои средства на финансирование целевых программ по здравоохранению и научных исследований в области медицины, оказание медицинской помощи людям, а также оплату медикаментов.

Таким образом, рассмотренные фонды гарантируют социальную поддержку граждан на протяжении всей жизни, предоставляя им помощь, на которую они имеют право согласно законодательству РФ.

Основная цель, которая была поставлена при создании в нашем государстве внебюджетных фондов, заключалась в разгрузке бюджета от колоссальной части социальных расходов, финансирование которых было низкоэффективным, и подчеркивании приоритетности выбранных направлений.

Обозначим их основные характеристики. Во-первых, внебюджетные фонды формируются из автономных источников – это значит, что они не связаны с другими источниками государственных доходов и не зависят от них, и обладают собственной материальной базой. Последняя не базируется на наличии либо отсутствии средств в государственном бюджете, что выступает гарантией обеспечения решения задач, поставленных перед фондами. Во-вторых, внебюджетные фонды обладают также организационной самостоятельностью и обособленностью: ими управляют специально уполномоченные органы, а не органы исполнительной власти.

Наиболее общие правовые положения, регулирующие их деятельность, предоставляет Конституция РФ, где заложены основы социальной и финансовой политики государства в целом, социального обеспечения и страхования. Основную роль в регламентации деятельности государственных внебюджетных фондов играют нормы Бюджетного кодекса (далее – БК РФ) и ряда федеральных законов и подзаконных актов, важнейшими из которых представляются ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в РФ», ФЗ

«Об основах обязательного социального страхования» и ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в РФ».

Вышеприведенные ФЗ характеризуются общими структурными чертами – так, в каждом из них последовательно урегулированы общие начала, состав участников соответствующих правоотношений и их права и обязанности, вопросы финансовой системы фонда. Постановления Правительства направлены на более подробную регламентацию деятельности фонда и также имеют ряд сходств, базируясь на которых, мы можем выделить общие черты правового статуса государственного внебюджетного фонда в РФ.

Каждый фонд – это самостоятельное государственное некоммерческое финансово-кредитное учреждение и юридическое лицо, имеющее самостоятельный баланс, обособленное имущество, счета в учреждениях Центрального банка РФ и других кредитных организациях, печать со своим наименованием, штампы и бланки установленного образца. Постановления и ФЗ устанавливают источники доходов и направления расходования средств, а также полномочия фондов. Структура правового статуса включает функции и принципы осуществляемой деятельности, цели и задачи функционирования, формы аккумулирования средств, виды ответственности и контрольно-надзорные средства.

Иногда юристами высказываются идеи о том, что ряд проблем, связанных с регламентацией деятельности государственных внебюджетных фондов, может быть разрешен посредством разработки и принятия единого закона, который будет регулировать деятельность с учетом нюансов их финансовой и организационной природы. Базой для реформирования может стать системный анализ текущего законодательства, а также сформировавшейся правоприменительной и судебной практики. Сейчас же разрешение коллизий происходит с помощью внесения отдельных правок в нормативные документы,

что влечет возрастание объема законодательной базы и отсутствие единообразия¹.

В рамках внедрения инновационных подходов к деятельности государственных социальных внебюджетных фондов на данный момент широко осуществляется информатизация последних. Рассмотрим особенности реализации существующего процесса более подробно.

Так, например, создание и внедрение ИС Фонда социального страхования ЕИИС Соцстрах направлено, прежде всего, на усовершенствование деятельности Фонда Социального страхования, дальнейшее повышение профессиональной квалификации его специалистов, ориентированных на использование современных компьютерных технологий.

Так же на сайте Фонда социального страхования ведутся конференции: пользователей ИС, направлений деятельности Фонда по профилям, где содержится вся необходимая информация для пользователя: часто задаваемые вопросы и ответы, консультации и пояснения специалистов и другая полезная информация.

Создание единого информационного пространства системы ОМС является стратегическим направлением информатизации. Основано на принципах персонифицированного учета оказанной населению медицинской помощи путем интеграции информационных систем лечебно-профилактических учреждений, страховых медицинских организаций, ТФОМС.

На сегодняшний день, фонд подошел к новому этапу компьютеризации. Использование накопленной информации в базе данных приводит к практической корректировке производственной схемы работы специалистов и подразделений Фонда, к корректировке эффективности их деятельности.

Одна из задач, эффективное решение которой достигается совместными усилиями Фонда социального страхования, территориальных фондов

¹ Тутинас Е. В., Шумилина А. Б. Отдельные аспекты правового регулирования функционирования государственных внебюджетных фондов // Северо-Кавказский юридический вестник, 2018. – №3. – с. 77-81.

обязательного медицинского страхования и Министерства здравоохранения является экспертиза временной нетрудоспособности. Основана на использовании новых информационных технологий и систем. Более 80% от всех гарантированных выплат населению расходуются на оплату больничных листов средств социального страхования. Вследствие чего, в настоящее время ведутся поиски эффективных схем контроля и снижения расходов государственных средств на эти цели.

Для взаимодействия субъектов, участвующих в сфере здравоохранения, а именно медицинской и социальной реабилитации лиц, получивших травму на производстве и профессиональное заболевание необходимо внедрение новых информационных систем и создания единого хранилища данных.

В Пенсионном фонде России внедрена автоматизированная информационная система ПФР (АИС ПФР). Это организационно-технологическая система, которая состоит из комплекса средств автоматизации, программно-технологических комплексов и персонала.

Программа и ее технологические комплексы предназначены автоматизации деятельности пенсионного фонда, уменьшению «ручного труда», усовершенствованию документооборота, повышению скорости и улучшению качества оказания государственных услуг гражданам и предоставлению информации другим органам власти, используемая для предоставления ими государственных и муниципальных услуг.

На сегодняшний день ПФР предоставляет 26 госуслуг: социальные выплаты и пенсии – назначение и финансирование, формирование и защита пенсионных прав гражданина. Госуслуги по ведению социальных программ: материнский капитал, софинансирование добровольных пенсионных накоплений, администрирование страховых взносов и другие.

Важнейшим приоритетом по мере развития компьютерных и коммуникационных технологий являются дистанционные взаимодействия с гражданами, обращающимися за получением услуг фонда.

Создание единого информационного пространства в системе позволяет эффективно реализовывать функции, возложенные на пенсионный фонд.

Стратегическим направлением информатизации является создание единого информационного пространства системы обязательного медицинского страхования.

Единое информационное пространство системы ОМС основано на принципах персонифицированного учета оказанной населению медицинской помощи. Создание информационного пространства осуществляется путем интеграции информационных систем лечебно-профилактических учреждений, страховых медицинских организаций, территориальных фондов ОМС, проведения единой технической политики и совместного использования информационных, вычислительных ресурсов и телекоммуникационных сетей.

Таким образом, можно сделать вывод, что внедрение технологических инноваций в деятельность государственных внебюджетных фондов РФ способствует повышению эффективности их деятельности.

Список источников

1. Тутина Е. В., Шумилина А. Б. Отдельные аспекты правового регулирования функционирования государственных внебюджетных фондов // Северо-Кавказский юридический вестник, 2018. – №3. – с. 77-81.