

УДК 349.2

*B.C. Шкодов*

*Институт финансов, экономики и управления  
Тольяттинский государственный университет  
Россия, г. Тольятти*

## **ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ**

*Аннотация: в статье рассматривается понятие и сущность государственной политики занятости населения.*

*Ключевые слова: государственная политика, занятость населения, рынок труда, трудоустройство, безработица, государственные программы занятости, демографическая ситуация.*

*V.S. Shkodov*

*Institute of Finance, Economics, and Management  
Togliatti State University  
Russia, Togliatti*

## **THE CONCEPT AND NATURE OF STATE EMPLOYMENT POLICY**

*Abstract: This article examines the concept and nature of state employment policy.*

*Keywords: state policy, employment, labor market, employment, unemployment, state employment programs, demographic situation.*

В настоящее время проблема занятости и безработицы является одной из главных социально – экономических проблем экономики современной

России и мира в целом. Вопросы занятости и безработицы населения во многих аспектах демонстрируют государственную политику, осуществляемую в области социально-трудовых отношений.

В этой связи для государства на первый план выходит важнейшая задача по созданию условий для использования трудового потенциала общества и более эффективного раскрытия возможностей трудоспособного населения страны. Следует подчеркнуть, что занятость населения представляет собой совокупность социально-экономические отношений, в рамках которых осуществляется участие людей в общественно полезном труде. Необходимо отметить, что для решения этой важнейшей государственной задачи в области социально-экономической политики, особую актуальность имеют вопросы регулирования безработицы и занятости населения в Российской Федерации.

«Занятость – это система отношений между людьми по поводу обеспечения рабочими местами и участие в хозяйственной деятельности.

Сущность термина «занятость» в научной литературе раскрывается с двух точек зрения:

- как экономическое понятие – это деятельность трудоспособного населения, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей и приносящая доход;
- как экономическая проблема, в которой выражено соотношение между числом трудоспособного населения и числом занятых, характеризующее степень использования трудовых ресурсов общества и ситуации на рынке труда» [4].

Ученые, занимающиеся проблемами рынка труда, по-разному трактовали понятие «занятость». Например, М.Н. Данилов определил занятость, как «общественно-полезную работу населения, которая связана с удовлетворением общественных и личных потребностей и приносит доход от труда» [2]. М.А. Санович дает понятие занятости, как «значимой

экономической характеристики и благосостояния нации, которая одновременно является и экономической категорией, и социальной проблемой» [5]. В.Н. Иванова рассматривает занятость как «экономическую категорию, представляющую из себя совокупность взаимоотношений на трудовом рынке относительно участия граждан в трудовой работе; отображающую меру его подключения в труд, уровень удовлетворения общественных нужд в работниках и потребностей в трудовых местах, которые оплачиваются, в получении дохода» [3].

На сегодняшний день много публикаций посвящено проблемам регулирования безработицы и занятости населения. В настоящей работе исследованы аспекты государственной политики занятости населения на территории конкретного муниципального образования. Так, М.Н. Данилов в своей статье «Занятость населения: государственное и муниципальное регулирование» отмечает, что «эффективное регулирование сферы занятости населения представляется возможным лишь совместно на всех уровнях власти при особой роли муниципального уровня. Муниципальное управление – это функция местного самоуправления, нацеленная на увеличение качества жизни народонаселения муниципального образования (муниципалитета). В то время, как государственная политика занятости населения охватывает собой весь комплекс мер воздействия на социально-экономическое развитие общества и каждого члена этого общества и имеет несколько уровней реализации (общегосударственный, региональный и локальный) муниципальное управление играет огромную роль в обеспечении действенной социальной политики страны, поддержании высокого качества жизни народонаселения» [2].

В РФ концепция занятости вырабатывается в ситуации формирования рыночной экономики с направленностью в социальном плане. Ее базовые положения представлены в Федеральном законе «О занятости населения в Российской Федерации» [7]. В данном законе и в Конституции РФ выражены базовые принципы занятости.

«Занятость, как социальная проблема, играет решающую роль в образовании и развитии квалификационных возможностей каждого человека, в формировании и раскрытии его личностного потенциала. Занятость населения представляет собой не только важнейший производственный ресурс общества, использование которого является необходимым фактором ускорения экономического роста, но и в значительной степени основу для социальной стабильности в обществе и гармоничного развития в целом. Труд в ходе занятости образует базовое богатство социума, обеспечивает его прогресс, привносит вклад в социальный прогресс социума в мире. Противоположно занятости - безработица оказывает отрицательное воздействие на уровень жизни человека, его семьи и является негативным фактором, который приводит к застою, деградации отдельных районов, социальным сбоям в социуме. Именно в связи с тем, что безработица - это серьезная социально-политическая проблема, занятость должна пребывать в центре внимания государства и социума и осуществляемой им социально-экономической политики» [6].

Безработица – это обстановка социального и экономического характера, при которой часть трудоспособного населения не может найти требующуюся работу. Это социально – экономическое явление, причиной которого является превышение предложения рабочей силы над спросом на нее.

По мнению Международной организации труда, «безработным является любой, кто на данный момент не имеет работу, которая приносит доход.

Одной из основных целей макроэкономической политики государства является достижение высокого уровня занятости населения страны. При неполном использовании имеющихся ресурсов рабочей силы экономическая система работает, не достигая границы своих потенциальных возможностей» [1]. Важнейшей задачей в современной России является поиск путей преодоления безработицы. «Показатели безработицы являются одним из

ключевых показателей для определения общего состояния экономики, для оценки ее эффективности. Сложность и неоднозначность ситуации с современной безработицей в России, делают проблему управления региональным рынком труда актуальной. Немалый урон безработица наносит и жизненным интересам людей, лишая их возможности приложить свое умение в том виде деятельности, в котором человек может наилучшим способом проявить себя. Потеря работы для большинства людей означает снижение жизненного уровня и наносит психологическую травму» [1].

«Система государственного управления рынком труда в целом представляет собой самый общий тип сложной организационной системы. Качество ее функционирования определяется множеством критериев. Критерий обозначает признак или совокупность признаков, на основании которых оценивается эффективность (качество) государственного управления как в целом для всей системы (общие критерии), так и для каждой сферы управления (специфические критерии). Например, одними из показателей эффективности системы государственного управления, являются такие показатели, как уровень безработицы и уровень занятости в стране.

В условиях формирования социально – ориентированной рыночной экономики среди множества ее проблем особое значение имеет первоочередное решение задач, связанных с регулированием рынка труда, устойчивым сокращением уровня безработицы во всех регионах, обеспечением эффективной занятости трудоспособного населения, социальной защитой тех слоев населения, которые в силу объективных причин является малоконкурентными, а значит и уязвимыми группами на рынке труда. Теоретическим и практическим аспектам реализации государственной политики занятости посвящено огромное число научных работ российских ученых. Результативно изучаются вопросы, которые связаны с анализом функций, содержанием этой политики» [3].

Показатели безработицы являются одним из ключевых показателей для определения общего состояния экономики, для оценки ее эффективности.

Сложность и неоднозначность ситуации с современной безработицей в России, делают проблему управления региональным рынком труда актуальной.

В исследовании безработицы важную роль играет способ измерения количества безработных и уровня безработицы. В официальной методике подсчета не учитываются скрытая и латентная безработица, а также все безработные, которые не получают пособия по безработице, то есть не зарегистрированы в центрах занятости. Используется также показатель средней продолжительности безработицы. Уровень безработицы определяется отношением числа безработных к общему числу зарегистрированных рабочих и служащих. По другому определению под уровнем безработицы понимают отношение количества безработных к количеству лиц, представляющих рабочую силу, которое выражается в процентах. С помощью показателя уровня безработицы можно наглядно представить состояние рынка труда в той или иной стране. Однако сам по себе показатель уровня безработицы не позволяет получить достоверное представление о состоянии рынка труда с точки зрения занятости. Это вызвано тем, что данный коэффициент, отражая долю безработных в экономически активном населении, не учитывает фактора времени, т. е. продолжительности пребывания людей без работы. Другими словами, мы не можем считать уровень безработицы абсолютным критерием неблагополучия экономики. Это связано также и с возможными неточностями при его определении. Споры по поводу определения уровня безработицы при полной занятости усугубляются тем, что на практике трудно установить фактический уровень безработицы.

Численность безработных в каждый конкретный период зависит от цикла и темпов экономического роста, производительности труда, степени соответствия профессионально-квалификационной структуры рабочей силы существующему на нее спросу, конкретной демографической ситуации.

Для снижения уровня безработицы сегодня широко распространено применение новых современных информационных технологий, которые находятся в постоянном развитии и совершенствовании, позволяют расширить возможность интерактивного взаимодействия работодателей и граждан, ищущих работу. Они открывают новые возможности и для специалистов, представляющих службы занятости населения. При этом поиск работы сегодня не ограничен узкой территорией. У граждан появилась возможность, несмотря на границы, находить работу не только в своей республике или стране, но и за рубежом. Появилась также возможность получения новой специальности с использованием дистанционной подготовки и переподготовки. Той специальности, которая является востребованной на рынке труда [4].

Таким образом, проанализировав определения различных авторов, предлагается следующее определение государственной политики в сфере занятости — это система мер, предпринимаемых государством, которые направлены на обеспечение максимальной занятости населения, снижение безработицы и создание условий для социально-экономического благополучия граждан.

#### Список используемой литературы:

1. Бакина Т. А. Проблема повышения продуктивности занятости населения в процессе реализации государственной политики занятости населения / Т. А. Бакина, Ю. А. Мошнина // Студенческий. 2022. № 18-6(188). С. 42-44.
2. Данилов М. Н. Занятость населения: государственное и муниципальное регулирование // Молодой ученый. 2022. № 18 (413). С. 78-80.
3. Иванова В.Н. Управление занятостью населения на местном уровне / В.Н. Иванова, Т.И. Безденежных. - М.: Инфра, 2022. – 247 с.

4. Калинина А. Н. Исследование процессов занятости населения в РФ / А. Н. Калинина, О. А. Шихова // Первая ступень в науке : Сборник трудов по результатам работы XI Международной научно-практической студенческой конференции, Вологда-Молочное, 16 мая 2023 года. – Вологда: ФГБОУ ВО Вологодская ГМХА, 2023. С. 130-133.

5. Санович М. А. Государственная политика в сфере занятости населения России / М. А. Санович, С. Н. Кочурова // Актуальные вопросы современной экономики. 2021. № 8. С. 111-114.

6. Соболева Н.А. Прогностический анализ деятельности органов службы занятости в России: Электронный научный журнал «Международный студенческий научный вестник» [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.scienceforum.ru> (Дата обращения: 22.09.2025).

7. Федеральный закон от 12.12.2023 № 565 ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения: 22.09.2025).