

УДК 657.9

Розенблит Д.А.

Студент магистратуры

Уральский институт управления

Россия, Екатеринбург

**АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ
МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ «СТОЛИЦА» ЗА ПЕРИОД 2017-
2019 ГОДЫ НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД ЕКАТЕРИНБУРГ»**

Аннотация. Определено понятие муниципальной программы. С помощью алгоритма оценки эффективности, разработанной Администрацией города Екатеринбурга, проведен анализ эффективности муниципальной программы «Столица» на 2017-2024 годы» за период с 2017 по 2019 года. Выявлены конкретные результаты, полученные в ходе реализации муниципальной программы.

Ключевые слова: муниципальная программа, эффективность, финансирование, целевой показатель, бюджет, дорожное хозяйство, улично-дорожная сеть, критерии оценки.

Rozenblit D.A.

Master's student

Ural Institute of Management

Russia, Yekaterinburg

**ANALYSIS OF THE EFFECTIVENESS OF THE
IMPLEMENTATION OF THE MUNICIPAL PROGRAM "CAPITAL"
FOR THE PERIOD 2017-2019 ON THE TERRITORY OF THE
MUNICIPALITY "YEKATERINBURG CITY"**

Abstract. The concept of a municipal program is defined. With the help of an efficiency evaluation algorithm developed by the Yekaterinburg City Administration, an analysis of the effectiveness of the municipal program

"Capital" for 2017-2024" for the period from 2017 to 2019 was carried out. The specific results obtained during the implementation of the municipal program are revealed.

Keywords: municipal program, effectiveness, financing, target indicator, budget, road management, road network, evaluation criteria.

В настоящее время одной из важнейших задач, стоящих перед органами исполнительной власти, является повышение эффективности бюджетных расходов. Бюджет муниципального образования «город Екатеринбург» сформирован с использованием программно-целевого подхода. В рамках полномочий муниципальных образований, определенных Федеральным законом РФ от 06.10.2003 № 131¹, принимаются муниципальные программы, которые должны быть направлены на решение задач развития муниципального образования. Что же такое муниципальные целевые программы и в чем заключается эффективность реализации? Муниципальная программа – комплекс мероприятий, обеспечивающих эффективное решение экономических, социальных и иных проблем в рамках территорий муниципальных образований. По каждой муниципальной программе ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации.

Муниципальное образование «город Екатеринбург» – четвертый по численности населения город в России (после Москвы, Санкт-Петербурга и Новосибирска), крупнейший транспортно-логистический узел на Транссибирской магистрали, промышленный, торговый и финансовый центр. В целях развития Екатеринбурга, как административного центра, Постановлением Администрации города Екатеринбурга от 03.11.2016 № 2193 была принята муниципальная программа «Столица» на 2017-2024 годы» (далее – МП «Столица») по развитию дорожного хозяйства с

¹ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 23 июня 2004 г. № 131-ФЗ (в ред. от 30 декабря 2021 г.).

привлечением средств бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Цели действующей политики – повышение доли автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям (до 85%, до 2017 года этот показатель был равен 39%), совершенствование улично-дорожной сети города Екатеринбурга, увеличение ее пропускной способности, снижение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий и т.д.

Для оценки эффективности МП «Столица» выбран отчетный период 2017-2019 годы.

В 2017 году доля в расходах бюджета на дорожное хозяйство в Екатеринбурге составила 14,3%. Расходы на реализацию мероприятий МП «Столица» запланированы в сумме 2 946 392 тыс. руб. за счет всех источников финансирования, в том числе за счет средств бюджета города 152 411,00 тыс. рублей (5%), за счет средств областного бюджета 2 207 415,00 тыс. рублей (75%), за счет федерального бюджета 586 566 тыс. рублей (20%). Финансирование за год произведено в размере 2 497 918,8 тыс. рублей, что составляет 84,8 % от годовых плановых значений, в том числе сумма 150 631,3 тыс. рублей средства местного бюджета - 98,8 %, 1 760 721,6 тыс. рублей средства областного бюджета - 79,8% и 586 565,6 тыс. рублей средства федерального бюджета - 100% от годовых плановых значений. Основными критериями для оценки реализации МП «Столица», являются выполнение плановых объемов финансирования и достижение плановых значений целевых показателей.

Оценка полноты финансирования, определяется в соответствии со значением показателя выполнения планового объема финансирования, который рассчитывается как соотношение фактического объема расходов за счет средств бюджета города (с учетом экономии, образовавшейся в ходе реализации МП) и запланированного объема расходов бюджета

города на финансирование МП за отчетный год (Q1) и определяется по шкале:

Значение показателя выполнения планового объема финансирования муниципальной программы (Q1)	Оценка полноты финансирования муниципальной программы
$0,98 \leq Q1 \leq 1,02$	Финансирование в полном объеме
$0,5 \leq Q1 < 0,98$	Финансирование в неполном объеме
$1,02 < Q1 \leq 1,5$	Объем финансирования увеличен
$Q1 < 0,5$	Объем финансирования сильно уменьшен
$Q1 > 1,5$	Объем финансирования чрезмерно увеличен

Оценка достижения плановых значений целевых показателей рассчитывается как среднее арифметическое значений отношений фактически достигнутых значений и плановых значений целевых показателей (Q2) и определяется по следующей шкале:

Достигнутый уровень плановых значений целевых показателей муниципальной программы (Q2)	Оценка достижения плановых значений целевых показателей муниципальной программы
$0,95 \leq Q2 \leq 1,05$	Высокая результативность
$0,7 \leq Q2 < 0,95$	Средняя результативность (недовыполнение плана)
$1,05 < Q2 \leq 1,3$	Средняя результативность (перевыполнение плана)
$Q2 < 0,7$	Низкая (существенное недовыполнение плана)
$Q2 > 1,3$	Низкая (существенное перевыполнение плана)

Оценка эффективности реализации осуществляется путем сопоставления полученного значения Q1 и Q2 и может иметь значение от 0 до 5 баллов, на основе которой определяется уровень эффективности реализации муниципальной программы (5 баллов – высокий, 4 балла – приемлемый, 3 балла – средний, 2 балла – ниже среднего, 1 балл – низкий, 0 баллов – крайне низкий)².

Следуя вышеуказанной методике, была проанализирована эффективность МП «Столица» за 2017 год.

1. Оценка полноты финансирования

Утверждено в программе на 2017 год, тыс. рублей	Фактическое финансирование 2017 г., тыс. рублей	Экономия по итогам конкурсных процедур, тыс. руб.	Выполнение с учетом экономии (Q1)
2 946 392,00	2 497 918,76		0,85

² Об утверждении Положения о муниципальных программах муниципального образования «город Екатеринбург»: Постановление Администрации города Екатеринбурга от 29 июля 2013 г. № 2626 (в ред. от 16 июля 2021 г.)

2. Оценка достижения показателей эффективности

Показатель эффективности муниципальной программы	Единицы измерения	Значения показателя за 2017 год		
		план	факт	отношение
Протяженность вновь построенных и реконструированных элементов УДС	километр	0,590	0,590	1,0
Количество объектов, в отношении которых разработана и разрабатывается проектные док-ты	единица	1	1	1,0
Площадь благоустроенных территорий	тыс.кв.м	36,85	36,85	1,0
Достигнутый уровень плановых значений показателей эффективности МП (Q2)				1,00

3. Оценка эффективности

Оценка эффективности реализации	Уровень эффективности реализации	Рекомендации
4	Приемлемый	Возможно внесение изменений в муниципальную программу: высвобождение финансовых средств и их перенос на следующие периоды реализации программы или перераспределение части финансовых средств между другими муниципальными программами

Всего в 2017 году отремонтировано 908 тыс. кв. м. дорожного покрытия (в 2016 году – 847,4 тыс. кв. м.), 225,5 тыс. кв. м. тротуаров с разными видами покрытий (в 2016 году – 60,6 тыс. кв. м.).

В 2017 году общая протяженность автомобильных дорог местного значения в Екатеринбурге увеличилась на 3,2% и составила 1503,8 км. По итогам проведенных мероприятий, протяженность дорог местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, составила 916 км – это 61% от общей протяженности дорог местного значения.

В 2018 году поступление денежных средств в бюджет увеличилось в связи с реализацией мероприятий, направленных на проведение в Екатеринбурге матчей Чемпионата мира по футболу FIFA. Доля в расходах бюджета Екатеринбурга на дорожное хозяйство составила 15%.

В этом году в МП «Столица» вносились изменения 8 раз, что связано с несколькими причинами: получение субсидий, поступающих в бюджет города и имеющих целевое назначение и необходимость

перераспределения средств между мероприятиями муниципальной программы.

Также было исключено федеральное финансирование и добавился соисполнитель - Комитет по жилищной политике Администрации города Екатеринбурга.

Расходы в 2018 году на реализацию мероприятий МП «Столица» запланированы в сумме 3 041 169 тыс. руб. за счет всех источников финансирования, в том числе за счет средств бюджета города 242 725,00 тыс. рублей (8%), за счет средств областного бюджета 2 798 444,00 тыс. рублей (92%). Финансирование за год произведено в размере 2 544 440,00 тыс. рублей, что составляет 83,7 % от годовых плановых значений, в том числе сумма 91 814,9 тыс. рублей средства местного бюджета, что составляет 37,8 % - и это низкий показатель, 2 452 625,10 тыс. рублей средства областного бюджета - 87,7% от годовых плановых значений.

Эффективность МП «Столица» за 2018 год:

1. Оценка полноты финансирования

Утверждено в программе на 2018 год, тыс. руб.	Фактическое финансирование 2018 г., тыс. руб.	Экономия по итогам конкурсных процедур, тыс. руб.	Выполнение с учетом экономии (Q1)
3 041 169,00	2 544 440,02	51 187	0,85

2. Оценка достижения показателей эффективности

Показатель эффективности муниципальной программы	Единицы измерения	Значения показателя за 2018 год		
		план	факт	отн
Протяженность построенных и реконструированных УДС	километр	7,28	7,32	1,0
Площадь отремонтированных проезжих частей улиц	тыс.кв.м	54,9	54,9	1,0
Площадь благоустроенных территорий	тыс.кв.м	3,30	3,30	1,0
Достигнутый уровень плановых значений показателей эффективности МП (Q2)				1,00

3. Оценка эффективности

Оценка эффективности реализации	Уровень эффективности реализации	Рекомендации

4	Приемлемый	Возможно внесение изменений в муниципальную программу: высвобождение финансовых средств и их перенос на следующие периоды реализации программы или перераспределение части финансовых средств между другими муниципальными программами
----------	-------------------	--

В 2018 году выполнено строительство и реконструкция объектов УДС общей площадью более 100 тыс. кв. м., проведен ремонт дорог общей площадью 926,7 тыс. кв. м., общая протяженность дорог в Екатеринбурге составила 1504,4 км, протяженность дорог, не отвечающих нормативным требованиям, сократилась на 14,9 % и составила 779,2 км – это 52% от общей протяженности.

В 2019 году доля в расходах бюджета города на дорожное хозяйство составила 14,7%. Расходы на реализацию мероприятий МП «Столица» запланированы в сумме 3 573 617,00 тыс. рублей, в том числе за счет средств города 849 249,00 тыс. рублей (24%), за счет средств областного бюджета 2 724 368,00 тыс. рублей (76%). Финансирование за год произведено в размере 2 595 68,90 тыс. рублей, что составляет 72,6 % от годовых плановых значений, в том числе сумма 638 448,80 тыс. рублей средства местного бюджета - 75,2%, 1 956 620,10 тыс. рублей средства областного бюджета - 71,8% от годовых плановых значений.

Эффективность МП «Столица» за 2019 год:

1. Оценка полноты финансирования

Утверждено в программе на 2019 год, тыс. руб.	Фактическое финансирование 2019 г., тыс. руб.	Экономия по итогам конкурсных процедур, тыс. руб.	Выполнение с учетом экономии (Q1)
3 573 617,00	2 595 068,93		0,73

2. Оценка достижения показателей эффективности

Показатель эффективности муниципальной программы	Единицы измерения	Значения показателя за 2019 год		
		план	факт	
Протяженность вновь построенных и реконструированных элементов УДС	километр	9,43	9,45	1,0
Количество объектов, в отношении которых разработана проектно-сметная документация	единица	1	1	1,0
Количество построенных и реконструированных мостов, транспортных развязок	единица	1	1	1,0
Площадь отремонтированных проезжих частей улиц	тыс.кв.м	54,00	54,00	1,0

Площадь благоустроенных территорий	тыс.кв.м	12,00	12,00	1,0
Достигнутый уровень плановых значений показателей эффективности МП (Q2)				1,00

3. Оценка эффективности

Оценка эффективности реализации	Уровень эффективности реализации	Рекомендации
4	Приемлемый	Возможно внесение изменений в муниципальную программу: высвобождение финансовых средств и их перенос на следующие периоды реализации программы или перераспределение части финансовых средств между другими муниципальными программами

Можно сделать вывод о том, что вектор неизменен в рамках планирования и распределения финансовых средств между мероприятиями программы, оценка эффективности реализации остается на прежнем уровне.

Общая протяженность автомобильных дорог местного значения составила 1485,9 км, а протяженность дорог, не отвечающих нормативным требованиям, сократилась на 8,1 % и составила 716,3 км – 48 % от общей протяженности.

Подводя итоги МП «Столица» за выбранный период с 2017 по 2019 года, можно сделать вывод о том, что ассигнования на МП «Столица» ежегодно увеличиваются, меняется и соотношение финансирования местного и областного бюджета (доля городского бюджета увеличилась до 24%), но выполнение мероприятий по программе имеет противоположный показатель - уменьшается с 84,8% до 72,6%, что говорит о низкой эффективности МП «Столица». Но стоит отметить, что основные мероприятия программы выполнены, целевой показатель достигнут в полном объеме и в установленный срок. Таким образом, выделить отдельные факторы, повлиявшие на ход реализации МП «Столица», не представляется возможным. Положительную динамику также можно отметить у показателя - протяженность автомобильных дорог местного

значения, не отвечающих нормативным требованиям, за три года сократилась с 61% до 48%.

8-922-188-66-33, ekb.alta-profil@mail.ru

Использованные источники:

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 23 июня 2004 г. № 131-ФЗ (в ред. от 30 декабря 2021 г.).

2. Об утверждении Положения о муниципальных программах муниципального образования «город Екатеринбург»: Постановление города Екатеринбурга от 29 июля 2013 г. № 2626 (в ред. от 16 июля 2021 г.).

3. Об утверждении Муниципальной программы «Столица» на 2017 – 2024 годы и о признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации города Екатеринбурга: Постановление Администрации города Екатеринбурга от 03 ноября 2016 г. № 2193 (в ред. от 31 января 2022).

4. О достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов за 2017 год: Доклад Главы Администрации города Екатеринбурга [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал МО «город Екатеринбург» (27.04.2018) - [URL: https://екатеринбург.пф/file /7c98a21f5ea19e54a658d55c85a8e540](https://екатеринбург.пф/file /7c98a21f5ea19e54a658d55c85a8e540) (дата обращения: 10.03.2022)

5. А.Г. Высокинский. О достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов за 2018 год: Доклад Главы города Екатеринбурга [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал МО «город Екатеринбург» (23.04.2019) - [URL: https://екатеринбург.пф/file/f43582ae70b98d5461c25f4d2c119e1e](https://екатеринбург.пф/file/f43582ae70b98d5461c25f4d2c119e1e) (дата обращения: 09.03.2022)

6. А.Г. Высокинский. О достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов за 2019 год: Доклад Главы города Екатеринбурга [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал МО «город Екатеринбург» (23.04.2019) [URL:https://екатеринбург.рф/file/889f2abe52691512664c1bd7d2986a32](https://екатеринбург.рф/file/889f2abe52691512664c1bd7d2986a32) (дата обращения: 02.03.2022)