

Горда В.А.

студент

ЮРИУ РАНХиГС

Россия, г. Ростов-на-Дону

**ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ ОПЫТ ФОРМИРОВАНИЯ ОРГАНОВ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СССР С 1917 ПО 1954 ГОДЫ**

Аннотация: В статье рассматривается историко-правовой аспект становления органов государственной безопасности Советского Союза с 1917 года, а также социально-политические и экономические предпосылки для изменений в организации и работе органов государственной безопасности.

Ключевые слова: Советский Союз, органы государственной безопасности, реформирование органов государственной безопасности, ВЧК, НКВД.

Gorda V.A.

Student

RANEPA

Russia, Rostov-on-Don

**HISTORICAL AND LEGAL EXPERIENCE IN THE FORMATION OF
STATE SECURITY BODIES OF THE USSR FROM 1917 TO 1954**

Annotation: The article examines the historical and legal aspect of the formation of the state security organs of the Soviet Union since 1917, as well as the socio-political and economic prerequisites for changes in the organization and work of the state security organs.

Key words: Soviet Union, state security organs, reforming state security organs, Cheka, NKVD.

Советский Союз с самого начала своего формирования был погружен в круговорот тяжёлых событий, часть которых была напрямую связана с историей его становления, как Гражданская война, социальные кризисы и репрессии, часть с внешними, объективно независящими от СССР – мировые войны, геополитическая борьба за национальные интересы стран, однако все эти исторические события влияли на реакцию государства в вопросе обеспечения безопасности и формировании эффективных органов.

Несмотря на прошедшие десятилетия, изученность правовых основ деятельности органов безопасности, факторов и событий, которые влияли на реформы в органах безопасности СССР и их политику, не были раскрыты достаточно. До сих пор часть истории России, которая была построена на фундаменте СССР, в вопросе работы органов государственной безопасности, их методов и правовых основ остаётся достаточно засекреченной областью и недостаточно изученной, что ведет к порождению различных теорий или недостоверных выводов о различных событиях в истории Советского Союза и роли органов государственной безопасности в них.

Становление органов государственной безопасности СССР, их реорганизация, формирование правовой базы – всё это происходило на фоне значимых социальных, политических и экономических изменений, как внутри страны, так и на международной арене. С момента образования РСФСР в стране происходили множественные пертурбации не только из-за каких-либо внешних факторов, как интервенции, гражданские войны, экономические кризисы, выражающиеся в забастовках и волнениях, но и в изменении подходов к управлению страной среди партии большевиков, изменения сил различных группировок, что также влияло и на развитие органов государственной безопасности.

7 ноября, а по старому стилю 25 октября, было свергнуто Временное правительство, управлять страной стали партии большевиков и левых эсеров. Сама Октябрьская революция являлась вооруженным восстанием, потому для удержания власти и противоборству контрреволюции начали образовываться

не только новые органы управления, как Совет Народных Комиссаров, но и временные революционные органы, имеющие широкий перечень полномочий в разных сферах. Таким органом был Петроградский военно-революционный комитет, на который было возложено множество функций, начиная от создания новых органов власти, организацией снабжения населения продовольствием, до борьбы со спекуляцией и контрреволюцией. Однако, полномочия такого органа вели к дублированию управления из-за формирования отделов ВЦИК и народных комиссариатов. Потому в декабре 1917 организуется Всероссийская Чрезвычайная Комиссия.

Следствием Октябрьской революции становится Гражданская война, которая будет продолжаться до 1923 года: в Сибири контрреволюционной армией командует атаман Семенов, на юге – армия генерала Деникина, на Дону – армия Краснова, а Уфу и Ижевск занимают войска Колчака. На стороне белого движения становятся также страны Антанты и Четверного союза, начавшие интервенцию с множественными целями: от недопущения выхода России из войны, до ослабления и раздробления страны путем создания ряда самостоятельных государственных образований. В это время постановлением СНК «О красном терроре» объявляется борьба с террористическими организациями, «белыми» и эсерами.

В это же время в условиях Гражданской войны проводится политика военного коммунизма, происходит национализация промышленности, ликвидация частной торговли и банков, вводится продразвёрстка, которая становится основой для антибольшевистских восстаний 1920 года, Кронштадтского мятежа и повстанческих движений до 1921 года.

Для стабилизации ситуации и дальнейшего решения проблем происходит расширение ВЧК – формируются губернские, уездные, районные чрезвычайные комиссии. Уездные ЧК сливаются с уездными управлениями милиции, начинаются создаваться транспортные ЧК, происходит рост и расширение полномочий ВЧК как органа, обеспечивающего государственную безопасность.

Вследствие споров между НКВД и ВЧК о подотчетности местных чрезвычайных комиссий, в 1918 году принимается «Положение о Всероссийской и местных чрезвычайных комиссиях», в котором определяется двойное подчинение местных ЧК как Советам, так и ВЧК. В это время также происходит и повышения сложности работы ВЧК как органа безопасности. К концу гражданской войны структура ВЧК представляла собой совокупность 12 отделов и управлений, а система местных органов была также широко разветвлённой – Особому отделы подчинялись особые отделы фронтов, армий, дивизий, округов и губернских ЧК, иногороднему отделу подчинялись губернские и областные, районные и городские ЧК, транспортному отделу подчинялись дорожные, районные и участковые ТЧК.

Вследствие социальных и экономических кризисов от военного коммунизма, интервенций, репараций и войн, большевики приходят к необходимости новой экономической политики. С 1921 года происходит множество экономических реформ, как введение продналога вместо продразверстки, привлечение иностранного капитала в концессионной форме, создание Государственного банка, денежная реформа и другие. Изменения НЭПа коснулись и органов государственной безопасности: если во времена военного коммунизма ВЧК имели полномочия применения наказаний в административной порядке, то Декретом ВЦИК и СНК «О порядке наложений административных наказаний» данные полномочия были ограничены. Также начался процесс о пересмотре деятельности ВЧК, о необходимости формирования строгих процессуальных норм и порядков арестов, обысков, следствия.

В 1922 году 6 февраля был принят Декрет «Об упразднении Всероссийской чрезвычайной комиссии и о правиле производства обысков, выемок и арестов», было образовано ГПУ, с образования СССР ОГПУ, которая фактически структурно или функционально не отличалась от ВЧК. Хотя и были попытки перевести деятельность органов государственной безопасности в рамки судебного производства, но из-за инерции от красного террора у ОГПУ

остаются права на внесудебные репрессии, а в последующие годы предоставляются права непосредственной расправы над бандитами и рецидивистами, а анархистов и левых эсеров и других уголовников отправлять в ссылку.

К 1926 году политика НЭПа, как либерализация не только в экономике, но и в партии, в вопросе органов безопасности выражающаяся в попытках законодательно регулировать их деятельность, ограничить в полномочиях начинает останавливаться. В 1927 году английское правительство разрывает торговые и дипломатические отношения с СССР вследствие найденных документов, которые вскрыли подрывную сеть Коминтерна в Англии. Вследствие этого в разных городах страны были совершены террористические акты, и ОГПУ ужесточает меры в отношении «буржуазных элементов». В январе 1927 года вводится в действие новый Уголовный Кодекс РСФСР, особенностью которого были особо строгие наказания за уголовные и контрреволюционные преступления, а также известная 58 статья, которая как раз и регулирована эти наказания за преступления против государства.

В следующие годы полномочия ОГПУ также расширились, постановлениями Президиума ЦИК СССР были даны права внесудебных репрессий в отношении лиц, халатно относящихся к секретным документам, право расстрела белогвардейцев, бандитов, шпионов и другие права. В 1930 постановлением «О руководстве органами ОГПУ деятельностью милиции и уголовного розыска» ОГПУ дают полномочия по контролю над деятельностью милиции.

С 1930х годов происходит усиление репрессий в отношении «классовых врагов», принимаются законы «О мероприятиях по укреплению социалистического переустройства сельского хозяйства в районах сплошной коллективизации и по борьбе с кулачеством» и «Об охране имущества государственных предприятий, колхозов и коопераций и укреплении общественной (социалистической) собственности», которые усиливают репрессии в отношении врагов народа и «враждебных элементов».

В 1934 году 10 июля Постановлением ЦИК СССР «Об образовании общесоюзного Народного Комиссариата Внутренних Дел СССР» ОГПУ входит в состав НКВД, структурно преобразуясь в различные Главные управления.

Всё это время в партии происходили различные выяснения сил между лидерами партии и оппозицией: 1925-1926 года Сталин и Бухарин против Зиновьева и Каменева, 1928-1930 Сталин против Бухарина-Рыкова-Томского, а кульминацией борьбы с оппозицией в партии конца 1930х годов стал Большой террор – процесс политических репрессий против «троцкисто-бухаринского блока». Основным обвиняемым в лице А.И. Рыкова, Н.И. Бухарина и Г.Г. Ягода и другим вменялись преступления за связь с иностранными разведками, организацией кулацких восстаний, убийство С.М. Кирова, В.Р. Менжинского, убийство Максима Горького, покушения на Ленина, Сталина и Н.И. Ежова, председателя НКВД и другие. Данный Третий Московский процесс явился закономерным результатом развития государственной политики в отношении врагов народа и борьбы за власть внутри партии большевиков, победителем который вышел И.В. Сталин. Так, еще в 1934 году выделяется постановление ЦИК СССР «О порядке ведения дел о подготовке или свершении террористических актов», которое было подготовлено по поручению Сталина в течение нескольких часов после убийства С.М. Кирова. Правовым обеспечением Большого террора явились так же и приказы НКВД 1937х годов, содержание которых сводилось к выселению из городов исключенных из ВКП(б) лиц вместе с семьями за принадлежность к антисоветским формированиям и за антисоветскую деятельность.

Период середины-конца 1930х годов стал пиком массового террора карательных органов СССР, и уже к 1938 году началось снижение политики репрессий. В постановлении СНК СССР и ЦК ВКП(б) «Об арестах, прокурорском надзоре и ведении следствия» отмечалась необходимость в тонкой агентурной работе органов государственной безопасности, получении большей информации для вынесения решений над преступниками и так далее.

С 1930х годов на международном уровне происходит множество событий, которые затронут Советский Союз и органы государственной безопасности в будущем: приход национал-социалистов к власти в Германии и становление Гитлера рейхсканцлером после победы НСДАП на выборах, рост националистических сил в Испании и Италии, дальнейшее подписание Мюнхенского соглашения европейскими странами, вторжение Германии в Польшу в 1939 году, советско-финская война – всё это становится причиной для начала подготовки к возможной войне с Германией и реорганизации органов безопасности.

22 июня 1941 года начинается Великая Отечественная война и для эффективного управления армией и органами государственной безопасности было решено снова объединить НКВД и НКГБ СССР, которые до этого были разъединены для эффективной разведки и контрразведки, а также передать из Народного Комиссариата Обороны в НКВД различные особые отделы, ответственные за военно-воздушные силы, противовоздушную оборону, танковые войска и артиллерию.

До перехода Красной Армии к наступательным операциям принимаются различные правовые документы, регламентирующие деятельность органов государственной безопасности в военный период, как Указ Президиума Верховного Совета «О военном положении», директива СНК СССР и ЦК ВКП(б) «Партийным и советским организациям прифронтовых областей», Постановление ЦК ВКП(б) «Об организации борьбы в тылу германских войск» и другие.

В 1943 году из-за перелома хода война происходит реорганизация НКВД и образуется НКГБ, который был ответственен за разведывательную и контрразведывательную деятельность.

Также в 1943 году была организована военная контрразведка «СМЕРШ», которая была рассредоточена по трём ведомствам: Народным комиссариатом обороны, военно-морского флота и внутренних дел.

После победы в войне, в 1946 году в связи с преобразованием народных комиссариатов в министерства НКГБ было переименовано в МГБ, однако реорганизация касалась не только названия – предстояло решать задачи по обеспечению государственной безопасности в условиях мирного времени, что происходило по всему миру. В первые послевоенные годы происходит трансформация служб Великобритании, США, ФРГ и Франции, начинается формироваться антисоветская политика в мире: речь Уинстона Черчилля в Фултоне, политика США на слом ялтинско-постсдамских соглашений, доктрина Трумана и другие факты указывали на то, что СССР следует укреплять свои органы государственной безопасности.

4 мая 1946 года проект реорганизации МГБ был утвержден на заседании политбюро ЦК ВКП(б) и в Министерство государственной безопасности была включена военная контрразведка «СМЕРШ».

До 1954 года органы государственной безопасности занимаются работой по нейтрализации внутренних источников угроз, что предопределило развитие оперативных подразделений: установка наружного наблюдения, предварительная разработка подозрительных лиц, проверка сигналов о враждебных проявлениях, пресечение попыток проникновения агентуры спецслужб иностранных государств и так далее.

В послевоенное время репрессивная политика И.В. Сталина продолжилась, но имела отличный характер от репрессий 30х годов: репрессии конца 1940х годов несли на себе отпечаток мнительности и подозрительности самого Сталина, а также влияние политических авантюристов из спецслужб, которые хотели выслужиться, преследуя карьеристские цели. Примером таких репрессий может служить «трофейное дело» в отношении маршала Жукова, начатое В.С. Абакумовым по личному указанию И.В. Сталина, так и дело в отношении самого Абакумова – «ленинградское дело».

В 1953 году происходят важные события в Советском Союзе: умирает И.В. Сталин, начинается партийная борьба за власть, в которой побеждает Н.С. Хрущёв со своим видением органов государственной безопасности, а

«сталинские» руководители, такие как Л.П. Берия, В.Н. Меркулов, Б.З. Кобулов, В.С. Абакумов и другие, были арестованы и расстреляны.

В 1954 Указом Президиума Верховного Совета СССР №137/49 образуется Комитет Государственной безопасности с выделением его из МВД, которое было образовано путём слияние МГБ и МВД 5 марта 1953 года.

На основе всего вышеизложенного необходимо сделать вывод: формирование, развитие и правовая основа деятельности органов государственной безопасности Советского Союза происходило на фоне множественных исторических событий, как внутри, так и вне страны, которые влияли на проведение государственной политики, политики партии, что первостепенно влияло на органы, ответственных за государственную безопасность.

Историко-правовое исследование становления органов государственной безопасности, начиная с 1917 по 1954 год доказывает, что крупнейшие события в стране, как Гражданская война, интервенции, военный коммунизм и НЭП 1920-х, голод и репрессивная политика партийных лиц 1930-х, Великая Отечественная война и репрессии 1940-х, политические изменения и холодная война 1950-х, стали причиной усиления роли органов государственной безопасности в стране, их разрастанию и к частым попыткам в преобразовании и нормативном регулировании их деятельности.

Использованные источники:

1. Записка В.И. Ленина Д.И. Курскому 20 февраля 1922 года «О задачах Наркомюста в условиях новой экономической политики» // Главное в Ленинизме, [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://gvl.rpw-mos.ru/> (дата обращения: 25.04.2021)
2. Завьялов В.В. Завьялова А.А. Правовое обеспечение деятельности органов ВЧК-ОГПУ-НКВД по борьбе с врагами советской власти в 1917-1941 гг. // Журнал Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии, №4-3, 2018

3. Кирмель Н. С. Белогвардейские спецслужбы в Гражданской войне. 1918–1922 гг. // Монография. — М.: Кучково поле, 2008. 255 с.
4. Краско Г.Г. Причины и особенности организационного развития советских органов государственной безопасности в 1946-1947 гг. (на примере Белорусской ССР) // Ученые записки. Электронный научный журнал Курского государственного университета. 2017. №3 (43).
5. Лубянка. ВЧК—ОГПУ—НКВД—НКГБ—МГБ—МВД—КГБ. 1917-1991. // Справочник. — М.: МФД, 2003. — 764с.
6. Мозохин О.Б. Право на репрессии: внесудебные полномочия органов государственной безопасности (1918-1953) // Кучково поле, 2006, 479с.
7. Никулин В.В. — Потребность в безопасности. Правовой статус ВЧК - ГПУ – ОГПУ в структуре советского государства // Genesis: исторические исследования. – 2013. – № 6. –25 – 84с.
8. Рассказов, Л. П. Карательные органы в процессе формирования и функционирования административно-командной системы в Советском государстве (1917-1941 гг.) : / Л. П. Рассказов. – Уфа: Академия МВД РФ. Уфимская высшая школа МВД Российской Федерации, 1994. 239с.