

*Прилепин Д.В.  
Инженер по качеству, Группа «Аквилон»*

## **ВОПРОСЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВА И БИЗНЕСА В ИНВЕСТИЦИОННО-СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*В статье рассмотрены проблемы развития регионов Арктической зоны Российской Федерации со стороны инвестиционно-строительной сферы и жилищного строительства, а также государственные меры поддержки, направленные на развитие и поддержку бизнеса для организаций-резидентов Арктической зоны Российской Федерации.*

*Ключевые слова: Арктическая зона Российской Федерации, инвестиционно-строительная сфера, жилищное строительство*

*Prilepin D. V.  
Quality Engineer, «Aquilon» Group*

## **ISSUES OF INTERACTION BETWEEN THE STATE AND BUSINESS IN THE INVESTMENT AND CONSTRUCTION SECTOR OF THE ARCTIC ZONE OF THE RUSSIAN FEDERATION**

*The article considers the problems of the development of the regions of the Arctic zone of the Russian Federation from the investment and construction sector, housing construction, as well as state support measures aimed at the development and support of business for organizations-residents of the Arctic zone of the Russian Federation.*

*Keywords: Arctic zone of the Russian Federation, investment and construction sphere, housing construction*

Арктическая зона Российской Федерации (далее – АЗРФ) определена Указом Президента РФ № 296 от 02 мая 2014 года и включает в себя полностью территории четырех субъектов Российской Федерации - Мурманская область, Ненецкий, Чукотский, Ямало-Ненецкий автономные округа. Территории Республик Карелия, Коми, Саха (Якутия), Красноярского края и Архангельской области включены в состав АЗРФ лишь частично [1].

Арктическая зона РФ характеризуется рядом проблем и особенностей, среди которых: суровые природно-климатические условия, низкая плотность населения, сырьевая направленность экономики, низкий уровень развития

социальной и транспортной инфраструктуры, высокая стоимость энергоресурсов, миграционные процессы трудоспособного населения, высокая демографическая нагрузка, низкий уровень доступности благоустроенного жилья и т.д. [2].

Сегодня одной из стратегических целей развития российской Арктики является обеспечение граждан комфортным жильем, что, безусловно, будет способствовать сдерживанию оттока населения из АЗРФ и его закреплению на территории этого макрорегиона.

Среди основных факторов, сдерживающих развитие жилищного строительства в Арктической зоне, выделим следующие:

- низкая доля собственного производства строительных материалов и конструкций, ограниченность номенклатуры выпускаемых материалов и дефицит отдельных групп строительной продукции (например, керамического кирпича, теплоизоляционных и кровельных материалов);
- миграционный отток населения, связанный, в частности, с недостаточным объемом рабочих мест;
- низкий уровень развития транспортной инфраструктуры и отсутствие развитой транспортной сети, ведущей к городам и сельским поселениям;
- ограниченный период завоза строительных материалов и высокая стоимость их доставки до строительных площадок (в некоторые населенные пункты строительные грузы приходится завозить только по сезонным зимним дорогам или водным транспортом в период весеннего половодья);
- невозможность использовать проектную документацию объектов жилищного строительства, подготовленную для реализации проектов по строительству жилья в других субъектах Российской Федерации по причинам более высоких требований к теплоизоляционным характеристикам строительных материалов и нормам проектирования в северных условиях;
- низкая стоимость земельных участков и, как следствие, отсутствие возможности у их правообладателей передать такие участки в

залог кредитной организации в целях обеспечения исполнения обязательств по кредитному договору;

– необходимость значительных финансовых вложений на первоначальном этапе строительства - при инженерной подготовке земельного участка и устройстве фундаментов по причине слабой несущей способности грунтов [3].

При всем этом наличие больших объёмов ветхого и аварийного жилья в регионах АЗРФ только усугубляет проблему недостаточности объема жилищного строительства [4]. По данным Росстата наблюдается увеличение удельного веса аварийного и ветхого жилья по всем субъектам АЗРФ. Так, например, в Архангельской области доля аварийного жилья составляет 8,2%, в НАО – более 5%, в Республике Саха (Якутия) – 7,5 %, в ЯНАО – 6,9% (при среднероссийском показателе 0,8%). Похожая ситуация с ветхим жильем: доля которого в Республике Саха (Якутия) превышает среднероссийский уровень в 8 раз, в ЯНАО – в 6 раз, а в Архангельской области – в 4 раза [5].

Необходимо отметить, что в настоящее время органами государственной власти ведётся планомерная работа, направленная на создание условий для развития инвестиционно-строительной сферы в АЗРФ. Так, например, Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации совместно с Министерством по развитию Дальнего Востока и Арктики разрабатываются отдельные стандарты и комплексные решения по формированию комфортной городской среды в регионах со сложными климатическими условиями [6].

Федеральным законом от 13 июля 2020 года № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» предусмотрены особенности осуществления градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции объектов капитального строительства в Арктической зоне, направленные на сокращение и оптимизацию процедур, связанных со строительством

объектов, а также порядок предоставления льгот и преференций для бизнеса и инвесторов, осуществляющих деятельность в Арктической зоне, краткая характеристика которых отражена в таблице 1 [7].

Таблица 1 – Краткая характеристика мер государственной поддержки инвестиционно-строительной сферы в АЗРФ

Мера государственной поддержки	Краткая характеристика
Льготы по федеральным налогам	Законодательством Российской Федерации о налогах и сборах в отношении резидентов АЗРФ могут устанавливаться льготы по федеральным налогам
Льготы по региональным и местным налогам	Законами субъектов Российской Федерации о налогах и сборах и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований о налогах и сборах в отношении резидентов АЗРФ могут устанавливаться льготы по региональным и местным налогам в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах
Возмещение части расходов по уплате страховых взносов в государственные внебюджетные фонды	Резидентам АЗРФ в соответствии с бюджетным законодательством в порядке и на условиях, которые определены Правительством Российской Федерации, возмещается часть расходов по уплате страховых взносов в государственные внебюджетные фонды
Предоставление субсидий на возмещение процентной ставки по кредитам	Правительством Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством устанавливаются иные меры поддержки резидентов АЗРФ, включая предоставление субсидий на возмещение процентной ставки по кредитам, привлеченным в целях осуществления деятельности в соответствии с соглашением об осуществлении инвестиционной деятельности, а также предоставление субсидий на возмещение затрат на выплату купонного дохода по облигациям, выпущенным в рамках реализации инвестиционных проектов, предусмотренных соглашением об осуществлении деятельности
Предоставление субсидий на возмещение затрат на выплату купонного дохода по облигациям	
Предоставление земельных участков и расположенных на них объектов недвижимости, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в АЗРФ	Резидентам АЗРФ предоставляются земельные участки и расположенные на них объекты недвижимости в границах территории реализации инвестиционных проектов в порядке и на условиях, которые установлены Правительством Российской Федерации

Как следует из таблицы, государство со своей стороны создает условия для функционирования и развития деятельности строительных компаний-резидентов АЗРФ, практически не обременяя бизнес социальной нагрузкой. В то же время здесь нарушается баланс интересов (рис. 1) в связи с тем, что сравнивать вовлеченность инвестиционно-строительных организаций в развитие жилищного строительства в тех или иных регионах АЗРФ будет не совсем корректно, учитывая отраслевую (экономическую), социальную и иную специфику последних. Эта ситуация подводит к тому, что освоение земельных участков под строительство при отсутствии действующих инженерных коммуникаций, транспортной доступности и других вышеизложенных сдерживающих факторов, совершенно не востребованы у застройщиков в силу понятных экономических причин. Далее могут возникать так называемые экстерналии, которые будут приводить к развитию жилищного строительства только в районных центрах, приводя к еще большей концентрации населения в них и усиливая дифференциацию заселенности арктических территорий.

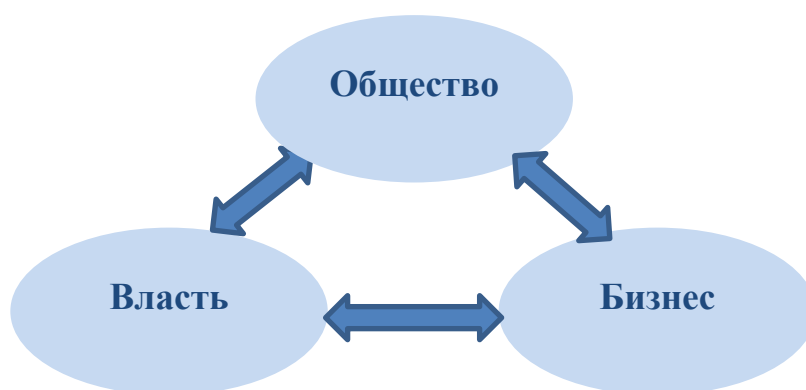


Рисунок 1 – Система балансовых отношений «власть-бизнес-общество»

Кроме того, предоставляя определенный перечень преференций и льгот государство должно иметь не только представление о социально-экономической эффективности данных мер, но и иметь простой и прозрачный инструмент (алгоритм) их оценки, а предлагаемые бизнесу инвестиционные схемы должны иметь библиотеку типовых решений и рекомендаций по их практическому применению.

Таким образом, организационно-экономический механизм взаимодействия органов власти и предпринимательских структур в инвестиционно-строительной сфере регионов АЗРФ несовершенен и имеет ряд недостатков:

- 1) не учитывает баланс интересов в системе «власть-бизнес-общество»;
- 2) не предусматривает оценку социально-экономической эффективности предоставляемых государством преференций и льгот;
- 3) не содержит типовых инвестиционных решений и рекомендаций по их внедрению.

Поэтому задача обеспечения эффективности взаимодействия государства и бизнеса в инвестиционно-строительной сфере регионов АЗРФ является актуальной, как с точки зрения методологии, так и со стороны ее практической реализации.

### **Использованные источники:**

1. Указ Президента Российской Федерации от 02.05.2014 № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации». [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&firstDoc=1&lastDoc=1&nd=102349446> (дата обращения: 12.07.2021).
2. Тутыгин А.Г., Чижова Л.А. Индивидуальные и общесистемные проблемы регионов Арктической зоны Российской Федерации: возможности совместного решения // Научное обозрение. 2016. № 24. С. 193-197.
3. Круглый стол Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 16.02.2021г. «Особенности жилищного строительства в Арктической зоне Российской Федерации» <http://council.gov.ru/activity/activities/roundtables/126006/>
4. Емельянова Е.Е., Чапаргина А.Н. Состояние и специфика рынка жилья арктических регионов РФ // Арктика и Север. 2020. № 40. С. 26–46. DOI: 10.37482/issn2221-2698.2020.40.26
5. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2020: Стат. сб. / Росстат. - М., 2020. - 1242 с.
6. Для Арктики разработают отдельные стандарты строительства <https://minstroyrf.gov.ru/press/dlya-arktiki-razrobotayut-otdelnye-standarty-stroitelstva/>
7. Федеральный закон от 13 июля 2020 года № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» (ред. от 02.07.2021г.). [Электронный ресурс]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_357078/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_357078/) (дата обращения: 25.07.2021).