

Денисов А.С.

студент

Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ АУДИТА

ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ

Аннотация. В статье рассматриваются основные проблемы, связанные с аудитом реализации государственных программ Российской Федерации, а также предлагаются пути их решения. Обосновываются направления повышения эффективности аудита госпрограмм, предлагаются мероприятия и дается описание содержательной части данных мероприятий, а также оценка ожидаемых результатов.

Ключевые слова: госпрограмма, государственная программа, аудит, финансовый аудит (контроль).

A.S. Denisov

student

Plekhanov Russian University of Economics

IMPROVING THE EFFICIENCY OF AUDIT OF STATE

PROGRAMS

Abstract. The article examines the main problems associated with the audit of the implementation of state programs of the Russian Federation, and suggests ways to solve them. The directions for increasing the effectiveness of the audit of state programs are substantiated, measures are proposed and a description of the substantive part of these measures is given, as well as an assessment of the expected results.

Key words: state program, state program, audit, financial audit (control).

Действующая на современном этапе концепция государственного бюджетного планирования, основанная на принципах программно-целевого подхода к управлению, позволяет должным образом контролировать распределение и расходование выделяемых денежных средств.

В установленные сроки посредством аудита проводятся проверки эффективности реализации государственных программ, которые выступают функциональными задачами Счетной Палаты РФ.

Анализ основных положений заключения Счетной палаты РФ по итогам реализации государственных программ в 2023 году позволил выявить следующие проблемы в части финансового обеспечения¹:

- высокий риск невыполнения установленных параметров по внебюджетным источникам финансирования и, как следствие, замещение внебюджетного финансирования бюджетным;
- отсутствие при аудите государственных программ оценки эффективности налоговых расходов Российской Федерации;
- недостатки при формировании отдельных отчетов о ходе реализации структурных элементов госпрограмм за 2023 год в части отражения результатов, а также их увязки с финансовым обеспечением;
- применение одинаковых наименований результатов без указания уникального кода в печатной форме отчета приводит к невозможности корректного и однозначного сопоставления сведений о выполнении (достижении) мероприятий (результатов) и сведений об использовании финансового обеспечения на их достижение;

¹ Счетная палата Российской Федерации. Официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ach.gov.ru/> (дата обращения: 15.05.2025).

- параметры финансового обеспечения ряда государственных программ не соответствуют бюджетным ассигнованиям, утвержденным Федеральным законом № 466-ФЗ;

- упрощенный порядок внесения изменений в паспорта государственных программ, в т.ч. в ГИИС «Электронный бюджет».

На современном этапе общественного развития, характеризующегося высокой степенью экономической нестабильности и сложной мировой общественно-политической ситуацией, задачей первостепенной важности выступает достижение устойчивости государства. В свою очередь устойчивое государство способно обеспечить преимущественно эффективно функционирующие органы государственной власти и управления, которые оптимально используют имеющиеся государственные ресурсы в целях достижения высокого качества жизни населения и результативного решения социально-экономических и политических проблем.

Основным инструментом социально-экономического развития и поддержания стабильной общественно-политической ситуации в настоящее время в нашем государстве выступают государственные программы, выступающие частью программно-целевого подхода, ставшего с недавних пор элементом государственного управления.

Реализация государственных программ гарантирует социальное обеспечение и социальную поддержку граждан, развитие системы образования, поддержку отрасли культуры, развитие системы здравоохранения и т.д. и т.п., а, следовательно, обеспечение высокого качества жизни населения.

Таким образом, проверка эффективности и результативности реализации государственных программ, является необходимым элементом системы государственного управления.

Аудит государственных программ, выступающий одним из видов данной оценки, призван определять экономичность использования бюджетных средств, а также обоснованность и целевое расходование привлеченных внебюджетных источников финансирования.

С учетом выявленных проблем, автором статьи предлагаются мероприятия по повышению эффективности аудита государственных программ, которые сгруппированы по четырем основным направлениям, непосредственно касающихся трансформации системы управления государственными программами:

- оценка результативности реализации госпрограммы;
- финансовый аудит (контроль) госпрограмм;
- аудит эффективности госпрограмм;
- аудит соответствия госпрограмм.

В качестве основного мероприятия, нацеленного на повышение эффективности проводимой оценки результативности реализации госпрограмм, проводимой Счетной Палатой РФ при аудите госпрограмм, в рамках выпускной квалификационной работы, предлагается расширить перечень показателей данной оценки и дополнить соответствующие положения методических рекомендаций по разработке и реализации госпрограмм, утвержденных приказом Министерства экономического развития, пунктом об обязательной оценке эффективности налоговых расходов Российской Федерации.

Данная мера позволит обеспечить комплексную оценку государственных программ, а также установить более жесткий контроль за оптимальным расходованием государственных ресурсов в части налоговых расходов Российской Федерации.

В качестве меры совершенствования финансового аудита (контроля) государственных программ предлагается дополнить методические

рекомендации по разработке и реализации государственных программ обязательным пунктом об увязки результатов госпрограмм с финансовым обеспечением, а именно дополнить форму годового отчета о реализации государственной программы пунктом, отражающим взаимосвязь достижения поставленных результатов с финансовым обеспечением.

Данная мера позволит в полной мере обеспечить выполнение комплексной оценки государственных программ, обеспечение контроля за оптимальным расходованием государственных ресурсов, обеспечение обоснованности и целесообразности запланированных результатов госпрограмм, целесообразности выделения конкретного объема бюджетных средств на реализацию той или иной государственной программы.

В качестве основной трансформации системы управления государственными программами, затрагивающей отчасти аудит эффективности госпрограмм, в рамках данной выпускной квалификационной работы предлагается установить ответственность должностных лиц за неэффективную реализацию госпрограмм, в т.ч. госпрограмм субъектов РФ. Персональная ответственность позволит повысить эффективность реализации государственных программ, в первую очередь, выражающуюся в оптимальном использовании государственных ресурсов. Соответствующие изменения целесообразно утвердить отдельным нормативно-правовым актом.

В свою очередь предлагаемое дополнение методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ обязательным пунктом о недопустимости замещения запланированных внебюджетных источников финансирования бюджетными средствами позволит исключить путаницу показателей государственных программ.

Как уже было отмечено ранее, версияности в ГИИС «Электронный бюджет» не позволяет однозначно определить версию паспорта конкретной госпрограммы на начало года реализации, отдельные версии госпрограмм действуют в один и тот же период актуальности версии.

Таким образом, актуальной версией паспорта госпрограммы располагает только исполнитель государственной программы, в то время как у контролирующих органов полностью отсутствует возможность оценки положений данного документа.

В качестве одной из проблем, препятствующих эффективному аудиту государственных программ, было отмечено несоответствие параметров финансового обеспечения ряда государственных программ бюджетным ассигнованиям, утвержденным Федеральным законом № 466-ФЗ, что в свою очередь указывает на неправильное отображение бюджетных средств, направленных на реализацию госпрограмм и исключает их адекватную и полную оценку. Дополнение методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ обязательным положением, регламентирующим порядок согласования паспортов государственных программ, включающего проверку соответствия параметров финансового обеспечения ряда государственных программ бюджетным ассигнованиям, утвержденным Федеральным законом № 466-ФЗ позволит обеспечить полноту, обоснованности и достоверность направляемых на реализацию государственной программы бюджетных ассигнований¹.

Как было отмечено во втором разделе выпускной квалификационной работы, в настоящее время количество изменений, вносимых в паспорта

¹ Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» от 05.12.2022 N 466-ФЗ (последняя редакция) / [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_433298 / (дата обращения: 15.05.2025).

государственных программ не имеет каких-либо ограничений, что в большинстве случаев приводит к занижению плановых показателей, снижению реальной эффективности реализации государственных программ.

В качестве решения данной проблемы предлагается отменить возможность внесения изменений в методику расчета показателей на протяжении всего периода реализации государственной программы, а также ограничить количество возможных изменений паспорта государственной программы до одного (внесение изменений в начале отчетного периода -единократно).

Таким образом, предложенные мероприятия позволят не только повысить эффективность аудита государственных программ, но и улучшить отдельные показатели качества жизни населения посредством оптимального контроля за расходованием бюджетных средств.

Использованные источники:

1. Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» от 05.12.2022 N 466-ФЗ (последняя редакция) / [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_433298 / (дата обращения: 15.05.2025).

2. Счетная палата Российской Федерации. Официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ach.gov.ru/> (дата обращения: 15.05.2025).